

『2010 馬祖論壇在台北』活動實錄

時 間：2010/09/04 · 上午九時至下午五時

地 點：台北縣政府 307 會議室

活動宗旨：因應三期離島綜合建設實施方案之規劃，針對與馬祖地區未來發展息息相關的關鍵性課題，邀請學者專家、馬祖旅台鄉親與連江縣政府團隊共同研議策略性觀點，以供納入規劃工作之參考。

主 持 人：楊綏生 縣長
福建省連江縣

劉可強 教授 / 計畫主持人
(財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會)

與 談 人：陳章波 教授 (中央研究院生物多樣性研究中心研究員/ 國立台灣大學漁業科學研究所 (合聘) 教授)

林碧霞 總經理 (永昇圃農業生物科技股份有限公司總經理(橘子工坊創始人))

李永展 處長 (桃園縣政府城鄉發展處 處長)

陳榮一 理事長 (中華民國保存澎湖縣西嶼鄉二崁村聚落協進會理事長)

王志輝 組長 (行政院經濟建設委員會 簡任技正兼組長)

曹以強 組長 (中興工程顧問公司工業區及陸航工程部規劃組組長)

王 鑫 教授 (台灣大學地理環境資源學系教授)

吳榮貴 院長 (北台灣科學技術學院國際貿易系教授兼商管學院(籌備)院長)

陳良源 副教授 (真理大學觀光事業系副教授)

第一場

- 主題：馬祖朝向低碳治理之機會研議
- 子題：
 1. 馬祖邁入低碳治理與綠色經濟結構的關鍵突破點探討！
 2. 如何為馬祖打造適合發展綠色產業的環境基盤？
 3. 支持馬祖成為綠色樂活島的新興產業之創意構思？

第二場

- 主題：

大陸海西計畫以及閩江海域周邊城市崛起，對馬祖發展契機之探討
- 子題：
 1. 在大陸推動海西計畫所帶動的周邊城市崛起趨勢下，探討馬祖地區如何利用地緣優勢，引進大陸資金、勞力、特殊技藝等；並運用現有的旅遊基礎條件和接待設施網絡，加強區域合作，以達互存互榮

之目的。

2. 在大陸推動海西計畫及經建會辦理離島建設條例的修正等機會下，探討馬祖引進「博奕產業」之選項及可能面對的問題？

第三場

- 主題：如何突破目前旅遊觀光困境策略之策略研議
- 子題：
 1. 如何突破目前海、空交通之困境，以利觀光立縣的推動！
 2. 在特殊的地理環境、島嶼環境的脆弱本質及有限的財政預算等前提下，馬祖應如何找到旅遊市場經營的藍海策略？
 3. 在世界潮流趨勢下，馬祖如何打造低碳環境與觀光度假休閒活動相互結合的旅遊環境新氛圍？

議程：

時間	主題	主持 \ 講者
09:30-09:40	開幕致詞暨介紹現場嘉賓	楊綏生縣長
09:40-09:50	貴賓致詞	
09:50-10:00	活動旨意說明	劉可強教授
10:00-10:10	連江縣三期綜合建設實施方案規劃構想	規劃單位

時間	主題	主持 \ 講者
	第二場討論	
	大陸海西計畫以及閩江海域周邊城市崛起，對馬祖發展契機之探討	主持 劉可強教授
13:30-15:00	<ol style="list-style-type: none">1. 在大陸推動海西計畫所帶動的周邊城市崛起趨勢下，探討馬祖地區如何利用地緣優勢，引進大陸資金、勞力、特殊技藝等；並運用現有的旅遊基礎條件和接待設施網絡，加強區域合作，以達互存互榮之目的。2. 在大陸推動海西計畫及經建會辦理離島建設條例的修正等機會下，探討馬祖引進「博奕產業」之選項及可能面對的問題？	與談 楊綏生縣長 陳榮一理事長 王志輝組長 曹以強組長

時間	主題	主持 \ 講者
	第三場討論	
	如何突破目前旅遊觀光困境策略之策略研議	主持
	1. 如何突破目前海、空交通之困境，以利觀光立縣的推動！	楊綏生縣長
15:20-16:50	2. 在特殊的地理環境、島嶼環境的脆弱本質及有限的財政預算等前提下，馬祖應如何找到旅遊市場經營的藍海策略？	與談 王 鑫教授 吳榮貴院長 陳良源副教授
	3. 在世界潮流趨勢下，馬祖如何打造低碳環境與觀光度假休閒活動相互結合的旅遊環境新氛圍？	劉可強教授

楊綏生縣長 開場致詞：

周縣長、各位貴賓，大家好。謝謝周縣長把最寶貴的時間和地點借給我們。李教授理處長、經建會都住處王組長、真理大學陳教授、陳章波教授...。先請周縣長鼓勵一下來自台中的貴賓。

台北縣政府 周錫璋縣長 致詞：

今天很謝謝馬祖的所有鄉親與教授，不嫌棄臺北縣這個地方，來這裡辦論壇，可以發現楊縣長想把馬祖帶到另一個境界。日後馬祖需要借場地，請先到臺北縣來，一定優先借給馬祖。

說到馬祖，可以想到淡水、三芝、鶯歌、三峽跟新板地區，而來臺北縣的觀光客，最喜歡參觀臺北縣的大自然環境。馬祖得天獨厚，保存下來的文化跟藝術環境。坪林因為是水源地所以限制開發，曾是前往宜蘭的中途補給站，雪隧通車後，坪林的觀光客減少。但在我們推動低碳旅遊後，觀光人口回升。

另外，馬祖與平潭島的合作也非常重要，任何地方都無法單獨發展。

發展低碳旅遊、低碳生活，臺北縣積極推動，放眼未來。歡迎大家來臺北縣！這片土地國家是我們的，大家應該相互合作，土地上的人才會有幸福快樂的未來！

楊綏生縣長 致詞：

各位長官、貴賓，以及所有從馬祖來一起打拼的工作伙伴大家好，非常感謝大家參加今天的論壇，從去年十二月接掌縣政，承蒙大家的支持能讓縣政得以施展，過程中有甜美甘苦，會是所有的人的努力的成果。

今天是綜建發展第三期，剛好是民國九十九年，代表長長久久承先啟後。雖然是計畫的最後一年，但具有歷史使命，承先啟後繼往開來。

從戰地政務解除後，馬祖環境改變，之前本人提出金馬特別行政區主張，做為兩岸交流緩衝區。

馬祖從偏遠離島成為兩岸交流的樞紐，在這段時間受到許多的改變，國軍精實、改變依賴軍人的經濟型態、氣候多變、小三通不確定、大三通馬祖邊緣化等，需付出更多的努力才能達成目標，現正推動需有延續性但開創性更為重要，每一期的計畫推動都需要各位朋友的支持，唯一遺憾的是海空交通受經濟限制。

馬祖未來定位為低碳樂活島，未來本縣將朝向生態、有機無毒的產業方向，落實傳統文化、島嶼地景、戰地背景、東海樞紐，配合世界發展的基礎，提出第三期的方案，讓馬祖成為閩江口低碳生活島，馬祖過去的軍事背景，冷戰全球防衛性角色能使馬祖成為跨越新世紀的角色。

如何營造馬祖成為自信、榮耀、快樂、和善的樂活島群，使馬祖鄉親都有不丹的精神、紐西蘭的富裕。在有限的時間資源，我們能做的有限，要加緊努力。藉助各位的專業與協助，讓我們知道目標後，縣府團隊會致力發展感恩的心。希望各位給我們支持鼓勵！

福建省 薛承泰省主席致詞：

我們敬愛的楊縣長及縣府同事、城鄉所各位學者、各位專家先進大家早，很榮幸來參加四年一度的馬祖論壇。今年是第三次，連江縣政府能夠匯集連江的鄉親一同探討。這次的討論有三個主題：馬祖低碳、海西計畫、產業觀光，看未來發展我們是否會有新的機會。

我原本是台灣大學社會系的教授，後來擔任台北市社會局長，再調至中央擔任政務委員，負責社會勞政與衛生署部分的業務。去年八八水風災後，兼任福建省主席。福建省有效轄區只有金門馬祖。雖然省虛級化，但還是有很多的工作，先不談過去的歷史，從地理環境來看，我們既偏又遠比原住民還遠。但過去六十年來，金馬確實因為軍管、戰地任務，我們無法像台灣這樣發展。我們犧牲自由土地讓台灣大後方能夠進一步喘息發展。馬總統上任後，與中國的關係緩和，讓金馬能夠有進一步的發展。過去馬祖金門與中國是生活共同圈，因 1949 年後，馬祖與金門選擇自由地區做為生命共同體，放棄生活共同體。

我們要有遠見，未來該如何走，對未來負起責任。在金馬，對中華民國對台灣的意義就在這裡，涸島南島千年歷史皆原民，閩省臺省百年融和本一家，海誓山盟！

明年建國一百年，也在很多地方提及，中華民國的旗子再這片土地上足足插上一百年只有金馬兩地，因此不能缺席。所以不談政治，追求和緩，金馬應放眼過去、展望未來，祝賀今日研討會成功，身體健康，中秋節佳節快樂！

連江縣三期綜合建設實施方案規劃構想

吳瓊芬 共同計畫主持人 (財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會)簡報 (略)

第一場 馬祖朝向低碳治理之機會研議

主持人：劉可強 教授 / 計畫主持人 (財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會)

與談人：楊綏生縣長、陳章波教授、桃園縣城鄉發展處李永展處長

陳章波教授：

我們活著，就是一種生活態度。為何要談到低碳？這個字如何產生？我們要追蹤一下，原來是兩百年工業化下，資本主義、消費、物質化的漩渦。我們用兩百年的時間發現是錯的，但我們不願活到過去的狀況，所以我們選擇低碳跟樂活。

生活態度展現在自信。兩位縣長，周縣長所以講究低碳，不參選了，所以就生活的很好，穿 T-shirt、短褲。楊縣長則是剛上任，所以還很嚴謹，全套西裝。我們要把馬祖的生活態度賣給別人。大陸現在還是跟我們三十多年前很像，就只有物質、吃而已。他們來到台灣後發現我們的生活態度怎麼這麼好、這麼優雅，所以我們要把這一種生活賣給別人，環保和生計要共生。

第一件重要的事情，馬祖絕對不能發展有毒害的工業區，而賭博也是一種毒，博奕是生活態度人心最不好的地方。

第二是馬祖的環境保護。閩江水域有多髒？大陸放了多少毒水？如何跟他們說我們合作把水域弄乾淨？我這陣子剛好有機會和福建愛好鸞的朋友，在金門做了一個保育活動，把農曆七月七日作為鸞保護日，鸞應該被保護下來，然因抽血抽過頭，抽血研究產業快沒有了，所以在平潭潭南灣劃一塊保護區，但因不了解其生活型態，而把棲息地劃入觀光區，這樣就沒有意義了。

另外，還缺乏社區營造，因目前民主素養仍不足，現在中國採用菁英管理，黨員和官員的視野很高，但老百姓卻什麼都不會。所以我們的社區營造可以賣，請他們鄉親到我們地方來看社區民主如何談。

我們樂活、低碳是因為生活態度師法自然，而工業化則是盜伐自然。以往盜亦有道，是無毒的，所以自然可以回復的。例如黃魚是否有機會在馬祖放流，只要生活態度走在大陸之前，就都可以做。例如燕鷗保育、閩江口淨化是否能回頭要求中國進行兩岸合作？

而傳統船藝、風帆等運動，是不是可以在連江縣做為一項比賽大會，慢慢享受而非比快？另外，一定要跟大陸做區域合作。因為人多地方大，所以絕對不要做產「量」的增加，產「值」提升才是我們的賣點。

四本書單：天下雜誌「藍色革命」、聯經「設計思維」、「怎麼轉變消費文化到永續文化」、「我們身體裡頭都有一條魚」供大家參考閱讀。最後，與「浪」共舞，馬祖周邊環海，喝酒的經費，

可捐錢給黃魚作復育計畫，例如每一瓶酒，捐款 10 元復育黃魚，這樣就可以把酒和復育聯結，銷售自己的生活態度。

劉可強教授：

陳教授說了很浪漫的想法，背後有一種認真的態度，包括如何作低碳樂活，以身作則，給了馬祖建言。而島嶼珍貴的資源，想辦法創造無毒島嶼。另具體做為「先進民主基地」，透過社區營造，讓地方居民跟政府互動一起打造無毒島嶼。亦可做為大陸兩岸關係上重要的參考。總結這是一種生活態度。另李處長也是長期關心生態在桃園縣，也有卓越表現。

桃園縣城鄉發展處 李永展處長：

我第一次認識楊縣長是在中華民國社區營造學會時，對當時是主任的楊縣長第一次接觸，印象是位有社區營造理念的醫師。第二次是清水溼地，與荒野保護協會。對楊縣長的印象是攝影技術很棒，第三次是期中審查時，縣長所是提到的博奕。楊縣長專注於其責任，社區營造時、推動社區寶玉石，由下而上，更具前瞻性，不欺騙小孩子。縣長上任後希望有所突破引領馬祖，每個人都有自己的焦慮，然而，本人經歷公部門洗禮後發現，只要大方向 ok，就沒有什麼關係，有想法大家提出來討論沒有關係。

另外，台大城鄉基金會很用心，提出了低碳樂活，大家都有共識。例如，減少二氧化碳排放，陳老師的太極拳非常厲害，連呼吸都可以減低排放量，「樂活」原本的意思是「健康且永續的生活方式」。台灣的翻譯只有「快樂生活」，希望不要忽略原本的意義，並非只有 GNP 經濟發展的樂活，須思考什麼樣的生活是健康永續。

另外，宜居、宜遊(公共設施)宜養生(桃園經驗，馬祖的鄉親最多住在桃園縣。養生的例子：世界台商協會理事長希望來台灣找養生村，要離機場近、醫療系統近，所以選在機場捷運線第十站，請僑委會設立華僑之鄉在桃園縣，觀光醫療養生)。

現在三期綜建很重要，大架構下一定會有優先順序，比如說馬總統的愛台十二建設，海運空運陸運都是生活最基盤的，另還有社區、產業等生活最基本的整備。

我們每年桃園縣都會和馬祖做社區交流，以桃園為例，我也向縣長報告過，就桃園的例子，桃園是一個傳統的都會，以台鐵為主，後有高鐵與機場捷運，這就是交通：三生的生活基盤。台鐵如何變成一個慢活式的台鐵慢班車？這樣的生活步調駐足停留的方式，多設桃園中壢內壢。高鐵機場捷運航空城，又把桃園中壢內壢成為三角核心，把周圍老街打開，在三生的架構下，對馬祖從中央，依著中央的政策，打造旗艦計畫。

區域合作與治理，但我要強調跨域治理。到底海西計畫，要與台北港還是和桃園竹圍港合作？雙港合作是台北港和空港？若馬祖與平潭是一塊，北北基桃的脈絡可循。因傳統的台鐵與高鐵加上機場捷運把八百八十萬人口框在一起，加上馬祖與平潭、海西就可以做到跨域治理。

具體提到如何落實？低碳產業的方式，須思考質與量的問題。我要賺一百萬可以服務一千人每

人一千，亦可收十個人但每人收十萬。前者是速食文化，後者是舒食文化。希臘觀光只有三個月，但可以活一年，所以我們要服務的是誰？網路力量可以好好運用。

另外，「生態工作假期」(working holiday) 非常好。台灣在 2004 環境資訊協會推動過，是假期卻要工作而且還要付錢勞動。加入外來勞動者，就會有不同的可能性，所以可以加上文化、傳統藝術展演。以前我們去台東挖生態池，真的是勞動，但就會知道生態池的知識與重要性；或者在七股淨灘，於是了解海洋；或協助蓋客家菸樓交工，聽取客家耆老講解建築之美，與社區互動。馬祖族群傳統聚落，聚落重建讓居民從建築形式著手，就可作成生態工作假期 (working holiday)，是要付錢的喔，我們要熱情、願意尊重、學習我們的生活方式的人，而非只是觀個光而已。

第二是社區農業，我認為很有意思。與社區結合，例如坂里有可能嗎？有機要學的太多了，無毒只是其中之一。

「族群傳統聚落」生活學習，例如東莒，在台灣已經找不到這樣的聚落規模。可提供藝術家駐村社區，而暑假年輕人這麼多都願意去，爸媽一定可以放心，一定可以做為學習的對象。

社區產業部分，臺北市有一間有趣的小店賣公平交易咖啡 (fair trade coffee)，不雇用童工不剝削勞工，有機生產，叫做生態綠咖啡店(okogreen)，有社區製作無毒有機 Logo。喝咖啡不用付錢，走時覺得咖啡價值多少再付錢，這咖啡符合三生的意義。昨天我去外交部國合會找外國人參加了解台灣社區營造，南美洲的女性被剝削，後來發展出符合三生，跟公平交易的產業。透過網路這些婦女的產業居然高過當地的 GNP。透過網路無遠弗屆的力量，國家大到不能解決小問題，國家小到不能解決大問題，所以鄉鎮社區扮演更重要的角色！

上述三個大點或許可以做為做基層產業的部分，運用這三期的計畫實現低碳樂活永續的產業方式，吸引到馬祖來的人是尊重我們生活樣式的人，做為閩東東方之珠。

楊綏生縣長 開場致詞：

今天我們馬祖過去的前輩菁英跟現在的菁英聚集一堂，共同探討馬祖的未來。補充介紹中研院陳仲玉教授，於東莒從事考古，把馬祖的文化推到六千年前。民政局劉局長、澎湖二崁聚落的陳教授、介紹理事長、桃園同鄉會總幹事、校長...，後面就不一一介紹。

承陳教授與李教授的說法，我選舉的口號，永續發展樂活馬祖，陳教授的穿著與生活態度，在我們馬祖不乏這樣的人。李教授我們很幸運在社造的發展受到他的指導與提攜。低碳就是有限資源有效利用，不管是物質還是金錢或生命，怎樣利用有限的資源發揮到最大的效能，應該就是符合低碳減能的態度。

剛才陳教授講到馬祖交通發展，考慮到以前的風帆，我想如果說我們沒有生活的壓力，我們可以試圖嘗試。最早以前我們在戰地任務初期，魚船尚未機械化前，馬祖到台灣利用風帆需要一個禮拜。現在這種船，除非是玩家不然不會採取此方式。

馬祖過去曾經是戰地，我們有很多不方便。不過現在這些不方便都，成為我們無可取代的資源。我們關於馬祖發展的題目很多。我們特別把低碳樂活擺在第一個題目，接著兩位專家學者的引言，希望引起大家的探討，將剩下的時間開放給大家討論。

我們現在就開放給與會人員，對馬祖發展低碳樂活的題目提供您的見解。



開放鄉親提問發言：

發言：縣長、各位與談人，今天有這個機會在這邊談論馬祖論壇很高興，但馬祖是否已經很低碳？因為沒有產業沒有工廠，馬祖有很多現有的資源，馬祖是一個完美的戰地堡壘，戰地生態島。如果只是展覽照片就沒有前瞻性，要能讓大家感受到馬祖的歷史發展、軍歌、科技，規劃要有獨特性，沒有非去不可的想法很容易落空。比如海西的計畫，我們要如何跟他們作連結？我們馬祖的特色務必與他們作結合，生態的特色，馬祖對世界的重要性。

劉可強教授 回應：低碳樂活之外也要能夠更具體展現其「獨特性」。

發言：縣長、教授、貴賓馬祖鄉親，我是馬祖文化協會理事長，敝姓陳。我們是從馬祖原住民，幾十年前到台灣生活。台北馬祖旅台鄉親其實也很多，馬祖旅台鄉親大概有二十二萬之多，我們前幾天到總統府看台灣人口變化，三十八年台灣大概是兩百萬人，演進到六百萬，再演進到一千八百萬到現在兩千三百萬。馬祖本來是兩萬人，根據這樣的比例，馬祖的原住民百分之九十九都到台灣來了。桃園約四十萬、大台北約十萬。

我們這些同鄉非常關心原鄉的發展。已經六十年了，我們過去就是戰地時期，以軍事為第一優先。戰地任務退去後才有民選縣長對基本產業、生活方面基礎建設慢慢有一點改善，但不多。這個計畫到現在已經有三期，十來年，我們馬祖沒有顯著變化，因為沒有抓到重點，為什麼要發展低碳？馬祖有三多：空氣多、海水多、山多。馬祖沒有樹，只有在廟旁的榕樹，只有荒山，現在有樹是當時配合政府植樹的結果。

我們已經盡到世界地球村的責任了，現在不能再強調低碳，要我們捨棄建設。我們要建設交通，從民選縣長強調交通到現在，沒有變化。教授說要慢，但我們希望快。我們在行政院為了交通的事情，我們聽到有位教授說，臺馬輪八個小時要跟就臺馬輪一樣，慢可以在海上睡覺，但教授沒有想到我們睡了六十年了，我們為什麼要繼續忍受這種海上之苦？這是不切實際沒有站在馬祖人現況考量計畫。我想這是馬祖人打造新世紀樂活，不要強調低碳。有幾位說養老很適合，因為環境好。

這個計畫要實際化、數據化、要進步逐年達到什麼計畫。

1. 比如說交通，第一 year 要打造三小時內可以到達馬祖的船，要訂定出時程和量。
2. 水資源，現在是用海水淡化，這才是高汙染違反低碳的原則。我們近在咫尺的閩江之水為何不能引到馬祖島上？我們本來的水資源都很夠的，是因為軍人還才使我們的水不夠用，連深水井都被海水入侵，為什麼不能造一條船從閩江載水？
3. 我們馬祖人的生計在漁場，現在沒有人打漁，為什麼不能把漁業振興起來？因為漁業才是我們基本的生計，人口才能回流。我相信旅台的鄉親都希望有一日能夠回馬祖，指是因為現在馬祖沒有生計。漁業才是我們原有的生計，為何我們馬祖不能發展這個部分？這個計畫欠缺如何振興漁業。
4. 文化的部分，馬祖是講福州話，是我們的母語。以前我們沒有人才，現在有許多人才，為什麼我們不能夠發展文化？教育部分，發展還停留在戰地時期，人家金門已經有大學了，我們現在還是只有馬祖高中，學生也是岌岌可危，為什麼在這裡不能發展？

楊綏生縣長 回覆：每個人看事情的角度不依樣，我們尊重每一種聲音。

發言：大家好，我本來不想講話，我跟縣長講，下午中華民國建國百年，學術界也有百年紀念活動，我就是要做邀請文章的人，下午會走。但縣長要我走前一定要講話，所以是奉縣長指示講話。我非常感受劉教授這幾年對馬祖的規劃，有非常好的藍圖，我們鄉親也能知道整個大發展的方向。時間上，在執行上有所不足。大家知道錢不夠很關鍵，金門能

夠大聲講話是因為他有酒廠，我們的酒廠有問題。我們只能靠政府，只能和中央政府從計畫要錢。計畫的完善很重要，所以希望劉教授可以做更完善的計畫，幫我們跟政府多要一點錢。

低碳，簡單說，就是回歸自然。馬祖跟台灣相比，我們在馬祖生活更自然。樂活就是慾望少一點，自然、不緊張，在馬祖本身就是有這個好處。我今天感到非常高興的事情，在學術界有談了很久，三態(產業生態、環境生態、人文生態)到三宜(宜居、宜遊、宜養生)。我們今天來參加與會的都是與馬祖有關，以養生來看的話，有什麼樣的條件會回馬祖養生？為什麼很多退休的都沒有想到回馬祖居住？養生條件很多，什麼樣的方式，讓三態變成三宜？

區域合作的部分，規劃中能否把北北基桃這樣的聯結，在這裡面能與馬祖連結？我在這裡呼籲，桃園跟台北，不要忘了台北。周縣長像馬總統要了六百多億，若能把多出來的億給我們就好了。我自己是漁家子弟，希望能夠復興漁業。我在這裡提醒縣長，不要忘記農委會，農委會是部會最有錢的單位，也是要錢最容易要到的單位。我個人感覺實際上，劉教授做好計畫後，縣府可展開去要經費，我也可以幫忙。

另外，很重要的問題是社區營造，這好像是經建會、內政部的事情，但農委會在農再生條例中，是一筆很大的經費，有很重要的角色。漁村的社區營造跟一般不同，因為需要與河海共存。

發言：馬祖高中蔡校長

馬祖高中現在的硬體都換新的，三年內國家在我們學校提供五億以上，沒有岌岌可危的理由。但受到少子化的影響，我們可招收 160 學生，但每年國中只有 90 個畢業生。所以希望旅台的二十二萬居民能夠讓孩子返鄉，讓他們了解原鄉，未來才能夠願意在馬祖生活。

馬祖已經很低碳了，但還不是百分之百。因為水電要自主，水的部分陳理事長提出建議，電的部分朝南的地方可以放個太陽能發電廠。馬祖高中是最高學府可以嚐試一下。在一個經典雜誌上看過報導，丹麥的 SAMSØ 島，人有五千，地理環境和馬祖差不多，從風力發電開始，到 1997 年後將其定為再生能源島。從風力、熱能、太陽能可以自給自足，甚至可以販售電力成為主要的經濟來源（原為觀光和農業）。隨著海西跟平潭的發展，我期待哪一天可以不要看到珠山電廠那一根煙囪。我們的經濟來源、電力、潮差、太陽、風力，馬祖夏天南面的陽光充足，冬天北面澳口風力充沛，一開始可以做一個實驗、發想。馬祖可以以電力為主要的經濟來源，乾淨的能源，是天堂的能源。

發言：馬祖高中老師

我們委託的單位替馬祖近幾年來，從以前劉立群縣長開始規劃。我覺得現在越來越落實且國際化。福岡的機場人數越來越少，一度沒落，後來與韓國釜山作區域整合，成果非

常好，這是非常好的計畫。所以在馬祖，我們可以和海西連結。馬祖無污染的東西要作出來。我們馬祖的戰地可以做為觀光，例如金門的坑道發展觀光，南北竿是否也可行？交通面向，我們是不是可以從海西的計畫，借中國長樂機場，到馬祖帶動觀光，且台灣的觀光客也能從馬祖到中國。

發言：剛剛引言人認為賭博不好，然我認為博奕是中性，馬祖是博奕最好的地方。教授是仙人，但一般人都要有吃喝玩樂，所以博奕是必要的。東莒是一個最好的地方，低碳很好對馬祖來說，除了中國的汙染、珠山電廠跟汽車排放廢氣外，其他我們沒有什麼大的問題。但低碳是普遍的世界性的東西，理想性沒有問題，但不對陳教授的話做較正會影響接下來的討論。

我們馬祖有很多的教授，有能力自己可以做我們未來的發展。外來的和尚會唸經，但他們不見得了解我們需要什麼，我們生長的島我們可已作最好的計畫。

發言：我不是馬祖人，我去馬祖是兩年前。因為工作關係，我都固定住在高雄。綠島和馬祖比較，我個人對馬祖的感覺，是即使沒有事情，我也可以住在馬祖。在南竿的話，很容易讓陌生人進入。馬祖適合 LONG STAY。在很短時間內跑遍南竿，機能都足夠，很容易處理生活問題，大家都能夠提供自己的意見跟幫忙。馬祖很容易進入生活與處理生活問題，觀光客能夠以居民的角度進入。

另外，在生活中可見到 7-11 的年齡層分佈很廣，可以看到生活的過程，而住在民宿，跟居民聊天，幾天後就可以自主、自動。馬祖不是比較便宜，而比南部貴，但我們去馬祖都能夠長時間待在哪裡，因為南部低消費不會因此吸引人長駐，而是工作機會吸引人。事實上，我們在馬祖最難收的資源回收就是廚餘。社區現在軍人離開後，有很多空地，大家在很短的時間內，利用空地做廚餘堆肥，這樣很好。馬祖有很容易讓人進入環境的特性，我以一個非馬祖人的角度，提供這樣的觀點。

另外，馬祖的醫療問題，馬祖南竿縣立醫院，如果能發展出一些數據，例如心臟病救回來比例最高的地方全世界是在西雅圖，百分之九十幾都救活，是因為西雅圖的救護車設備非常好。那麼馬祖的情況，其實島際都不遠，對於高齡者或其他急救，應可以發展出最佳模式，如此相對台灣其他離島條件，都會相對來得好。

最後，我覺得馬祖高中很棒，設備超出學生能夠使用，且在懸崖旁，擁有大山大海感受，並符合學習自然、森林學校的想像，只是一直沒有被凸顯出來。

陳章波教授 總結：

生活要快樂，賭博是一個方法，不賭也是一個方法，可以一起討論。馬祖應該要自己辦論壇，但可以邀請外面的人來看，因為從外面看會有不一樣的感覺。

發言：馬祖論壇掛的歪斜讓人家感覺不夠莊重，最主要的是設計不好。因為馬祖論壇不能用中國大陸的寶劍的徽章，那不是於馬祖的徽章，對外要用連江縣的徽章。以前是在三民主義統一中國時架構規範下，所以才得這樣設計，現在應該可以有新的縣徽設計。

有關馬祖建設，大的不說，簡單舉例，復興村往外東邊斜斜的山坡地，像癩痢頭一樣，沒人恢復；往西邊只看到墳墓，非常難看，這種最起碼的景觀，要怎麼發展馬祖？。

楊綏生縣長：

我們來的許多的前輩跟菁英還有主管，都有很多疑問跟議題，都可以藉著他們作互動回答。我也有看法，但我會尊重各位的看法，對馬祖的未來作決定。謝謝大家今早耐心花費的時間跟寶貴的建言！



第二場 大陸海西計畫以及閩江海域周邊城市崛起，對馬祖發展契機之探討

主持人：劉可強 教授 / 計畫主持人 (財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會)

與談人：楊綏生縣長，經建會都住處王志輝組長，澎湖二崁聚落協進會陳榮一理事長，
中興工程曹以強先生



劉可強教授：

各位好，希望下午的論壇都能讓大家發言，盡可能掌握時間。前一陣子平潭島舉辦國際性競圖，由台灣中興工程顧問公司得標，今天我們歡迎曹以強先生來跟我們分享這次競圖的想法。

中興工程顧問·曹以強先生：

我是馬祖在地的東莒人，前一陣子舉辦三十周年的國小同學會，還在想著，小時候天氣好的時候是可以看的見平潭島，但這輩子應該都不會與平潭島有任何關連，沒想到三十幾年後，我參與當地競圖，上個月幾乎都待在平潭島。

海西計畫是先行先試的示範區，範圍以福建為主，南邊的廈門是一個突破點，其實先行先試背後都隱含統戰的功能，這裡姑且先不論之。就我對平潭島的觀察，平潭島在某些地方是跟馬祖有些相像，包括：平潭島也屬於閩東地區，講的語言也是福州話，有一些海口腔，住的建築同樣是花崗岩結構。平潭島全島面積 251 平方公里，是福建第一大島，距離福州 128 公里，離台灣僅 78 海浬。平潭島的中央有一處平原區，為全島發展提供較大腹地範圍，但島的發展仍然有缺水缺電的問題，然發展政策若獲得中國政府支持，問題就可解決。



平潭島發展是否會成功？就我本人觀察，廠商是有意願進駐平潭島設廠投資。但重點是平潭島總體發展規劃送到國務院後，對於福建省往上呈報的計畫，國務院會核發幾項？明年中國政府推動十二五計畫內，平潭島定位又是如何？這都關係著未來平潭島的發展。去年，平潭島還是

列屬福州市的實驗地區，而今年已成為直屬福建省的實驗地區，這些都是觀察平潭島是否能成功的重要面向。

就個人觀察，平潭島與馬祖之間的關聯，可以從幾個方向來看，包括政策開放、產業發展、觀光、能源及開放車輛通行等。以觀光遊憩來說，平潭島有一大片沙灘，是具發展觀光極有利的條件；另外，平潭島也希望提供觀光客免簽，讓遊客直接開車進入，預計將目前 30 萬人次的遊客量提升至 500 萬人次。目前，平潭島吸引人之處在於其位處長三角一帶，氣候涼爽宜人，人車可便捷往來台灣、平潭兩地。為強調兩岸快速連結的誘因，未來平潭島發展以訴求快捷客貨輪及碼頭設備建設為主，打造兩個半小時抵達台北或新竹，甚至提供免簽。因此，改善現有交通環境是未來發展平潭島最大機會點，問題是，中國政府願意釋出多少，願意提供多少，在這時間點上，馬祖可以思考與中國政府合作的機會。

其實，不只有馬祖正在做這一部分，金門也很努力與平潭地區合作，建構金廈泉生活圈。

以上，大概是我對平潭島提出幾點看法。

劉可強教授：

我補充幾點，曹先生提供一個 ppt 的檔案，夾附在各位的會議手冊當中，各位想要更具體了解平潭島位置及相關規劃內容，可以參閱手冊內文。現在，我們請經建會王志輝組長描述兩岸目前關係。

經建會都住處，王志輝組長：

今天，主辦單位希望我來談談未來面對中國的海西計畫，博弈產業推動之可行？



一聽到博弈，大多都持反對狀態，這件事也在行政院評估許久，去年立法院已通過離島建設條例將離島地區博弈除罪化。但離島基金設置一開始，就已納入博弈的考量。大家都知道在離島建設條例下有設置離島基金，離島基金每年提撥 30 億從事離島建設，十年下來由中央支付離島建設費用已逾 300 億元，或許金額看起來很大，其實部分是以博弈特許費挹注到離島

基金當中，然過去離島地區的博弈事業一直尚未開放。當初在辦博弈評估之際，其實是找不到公務人員來辦理，後來長官認為我負責離島業務，所以最適合由我承辦。

目前全世界有 140 個國家開放博弈進駐，就支持者角度，有充分理由說服大家接受，但少數國家持反對意見，包括中國大陸及日本等。因此，當時台灣在進行博弈事業評估時，考量面向相當多元，包括經濟、財務、犯罪預防、企業管理，以及客源潛力分析、區位選擇、何種開放型態與相關配套基礎設施等，並非侷限在單一道德觀點上。目前新加坡已開放賭場，或許可以給

我們新的啟發。

過去，一提到賭場就會聯想到拉斯維加斯，但依據美方資料，當地因博奕事業興起的附屬觀光消費，如看秀、購物等已超越純博奕之收入。回過頭來再看新加坡的博奕發展，2000年之初，當地觀光已逐漸走下坡，居民也爭辯著是否要設置賭場？後來，新加坡總理李光耀力主賭場設置。但新加坡非常清楚引進博奕主要是為帶動境內觀光產業的活化，也為此策劃許多相關配套方案，如IR(綜合娛樂區計畫)，設置項目包括電影城、歌劇院、家庭遊樂設施、spa等，而博奕只是當中的一部分。由於新加坡法治觀念強烈，開始定位上，即認為賭博是一種娛樂，只能用電子幣消費，兌換的電子幣使用完後必須離開，不得繼續換錢，法令上也規範博奕事業只能佔總計畫開發的十分之一。因此，臺灣評估國內博奕事業可效法新加坡發展模式。

前年，研考會針對台灣民眾進行問卷調查，支持與反對台灣開放賭場比例相距不大，但問及賭場設置何處，大部分民眾對賭場設置離島的接受度較高。依據民調與新加坡發展模式，並考量離島地理特殊性，聲音最大來自澎湖，它不像小琉球擁有豐富生態資源，加上冬季東北風吹襲，冬季，澎湖地區幾乎不能營業，希望藉由博奕引駐，增加冬季的遊客量。

回到博奕設置的目的性，我們要追尋的新加坡發展模式，研擬相關配套措施，包括開發量的管制及進出人員收費方式，如外國遊客免費、本籍遊客收費等，提供警察局備案管道，納入賭場黑名單。

離島建設條例通過博奕設置後，其實有兩個配套措施，一個是度假村設置，另一個是國際型賭場管理辦法等，我們也請教拉斯維加斯相關專業人員，然賭場的專業度跟複雜度超越我們理解範圍，如國際型度假村的定義及博奕賭場管理並非地方警察能夠應付，需中央政府的力量介入，當時澎湖急著引進博奕，相關配套措施研擬時間不足，民眾疑慮甚大以致澎湖博奕公投失敗。而澎湖在推動博奕是相當困難，部會多半不願介入，許多公務人員也說賭博是色情暴力溫床，因此台灣在制度上、概念上的接受度無法像先進國家一般，國內發展博奕可能還需花點時間。

那馬祖適合發展博奕嗎？若朝新加坡模式，以觀光帶動博奕，博奕只是成為娛樂設施之一項，但度假村的面積要夠大，且大型度假村水電用度需求相當高，擔心馬祖對於這部分基盤可能無法負荷。

那，馬祖發展博奕的客源哪來？是本島還是中國大陸，還是亞洲其他地方？韓國有賭場不需要專程飛到台灣，日本或許有機會，這樣情況下，海西有可能成為馬祖經營博奕最大客源區，但或許會有政治風險，一旦生意太好，中國政府官員可能會限制觀光客入境馬祖。

總歸，博奕產業形式相當多元，目的性一定要回到觀光之上。馬祖經營博奕仍有許多基盤待建設，引駐海西地區的客源，其背後有極大政治風險考量。

劉可強教授：

謝謝王組長為我們提供精闢分析，接下來請陳榮一理事長位我們分享澎湖案例。

澎湖二崁聚落協進會，陳榮一理事長：

我來自澎湖二崁，主辦單位給我一個題目，以離島博弈條款後的澎湖人來反省，並提出一些感想與大家交流。

澎湖開始可以設博弈時，大部分的人都表贊同，或許會有新的生機出現，當公布離島博弈公投時，七八成的澎湖人同意這或許是澎湖翻身的好機會。以二崁來說，二崁的陳家莊，源於金門，早期都做漢藥，民 78 年就有規畫民俗村的構想，在淡江與台大城鄉努力下，目前已畫定二崁聚落保存區。然而把古厝修好又能做什麼？就澎湖旅客量從沒超過 50 萬人次而言，如何以觀光帶動離島在地的就業機會？



以金門、馬祖地區來說，面臨與澎湖一樣的問題，這就是離島特殊性。似乎也只能依賴離島博弈產業化試圖解決現況。賭並非大家都會賭，離島地區掀動的並非只有賭博，須從客源引進面向來看。但博弈也可能引發離島炒地皮的危機，因為度假村規畫面積相當大，未來可能引駐不少商家，也可能使當地原有商家面臨倒閉的危機，加上觀光客產生的廢棄物及垃圾量又該如何處理？在離島發展博弈前，民生基盤規劃與建設需有相關配套。要不要發展博弈是要大家共同決定、共同思考，並非是非題，須倚賴大家共同參與、討論。

以金門、馬祖地區來說，面臨與澎湖一樣的問題，這就是離島特殊性。似乎也只能依賴離島博弈產業化試圖解決現況。賭並非大家都會賭，離島地區掀動的並非只有賭博，須從客源引進面向來看。但博弈也可能引發離島炒地皮的危機，因為度假村規畫面積相當大，未來可能引駐不少商家，也可能使當地原有商家面臨倒閉的危機，加上觀光客產生的廢棄物及垃圾量又該如何處理？在離島發展博弈前，民生基盤規劃與建設需有相關配套。要不要發展博弈是要大家共同決定、共同思考，並非是非題，須倚賴大家共同參與、討論。

劉可強教授：

非常感謝陳理事長分享澎湖推動博弈案例，或許可以給我們一點啟發。現在，我們請縣長來發表一些感言。

楊綏生縣長：

前幾天參加澳門一個活動，認識酒訊雜誌的社長，特別邀請他參與今日的“2010 馬祖論壇在台北”活動，能否先請他分享個人想法與大家交流。

酒訊雜誌社，車正國社長：

上個禮拜澳門臺灣菸酒專賣店開幕，因緣際會下，認識楊縣長。以前我在公賣局工作，退休後辦了酒訊雜誌，有幾個饕客跟我反應，金門高粱市佔率相當高，馬祖高粱市佔率較低，建議我辦一場“盲飲”（不公布酒品，請專家進行品酒審查活動），試辦後，前三名幾乎都是馬祖酒廠出產的白酒，包括東引高粱及八八坑道等，第一名則是公賣局三年陳窖，國內十大名酒幾



乎都源於馬祖酒。

跟各位報告，早期我在財政部當過外債科長，常去國外考察，對博弈小有研究。我認為，澎湖博弈條款沒過是馬祖的機會。以澳門來說，人口只有五萬人，面積三十二平方公里，卻因為博弈而使遊客量達兩千三百萬人之多，有一千五百萬人來自中國大陸。而新加坡，人口不到五百萬，只有兩家賭場，因為博弈產業而使經濟成長率成長百分之六到七，年度營收 480 萬元，明年預計目標為 980 萬元。

由上可知，博弈正面效益是帶動觀光的成長。以新加坡這樣一個彈丸之地，今年約計有 1250 多萬觀光人口，這就是觀光的收益，拉斯維加斯主要收入也在看秀及地方餐館等消費經濟。因此，個人認為博弈假使能通過，對馬祖是轉變的契機；拉斯維加斯位處沙漠，因為有了賭場才有蛻變，當地原為弱勢的印第安原住民，也因開放賭場後而享有社會福利。

新加坡博弈產業在最初開始，總理李光耀是相當反對的，但經過各種評估、考察，並提供有利的綜合營運發展策略足以說明這可以帶動地方繁榮興盛，促使李光耀贊成新加坡的博弈發展。

很多時候都要另類思考，禁娼、禁賭、禁酒，有時候禁止有可能造成更大反彈。目前，或許有許多方法是可以阻止當地居民踏入賭場，同時也擴大當地的經濟效益，只是目前還無法具體化表達，有待大家深思，如同新加坡，馬祖是可以被期待的。

如果馬祖通過博弈，對當地會帶來什麼影響？上次我跟縣長參加澳門菸酒專賣店，這家店前一天招募七個人進行員工訓練，第二天卻只剩一個人，原因在於澳門就業機會太多，當地一年因博弈產業營收，不僅使居民可繳納較低的稅額，也擁有好的社會福利，並有回饋金可拿，讓當地居民過著富裕的生活。未來馬祖如果通過博弈，甚至可以一併要求中央配合交通改善，推動觀光為主、博弈為輔的娛樂活動，這時，馬祖人都會非常驕傲的告訴別人，我是馬祖人。

楊綏生縣長：

有人說，因為平潭的開發，馬祖更徹底的邊緣化。究竟，我們是要在平潭發展時刻點上找到機會，還是要繼續邊緣化？面對中國海西的開發，經建會王組長也在今年年初組了一個專案小組考察對岸海西開發現況，未來馬祖發展博弈的機會在哪裡？客源從何而來？現今馬祖發展面臨的瓶頸要如何走下去？這是我提出的兩個問題。

我選舉主軸很單純，從交通帶動觀光，以觀光扶植產業，交通是發展觀光的任督二脈。從這幾年來看，馬祖的努力始終因交通面臨困境。馬祖戰地遺跡與豐富自然生態是值得發展觀光，但第一步就被交通卡住，後面的努力也就有限。今年，六月十八日我去廈門參加海峽兩岸的論壇，之後前往平潭考察，平潭跟馬祖有許多類似的地方，是值得相互學習與借鏡，如馬祖芹壁聚落保存、風力發電及海水淡化可提供平潭參考。

馬祖交通不通是可以依賴中國，但卻面臨邊緣化困境。因此，對馬祖而言，開放博弈不是目的，而是手段，但，交通解決後就會變成目的，所以我們要創造條件；改善目前海空交通環境、打

造機場可供大型飛機起降、提供好的船舶快速且平穩的運載兩岸旅客往返，並快速連結平潭。我希望藉由博奕引發輿論，讓大家看見馬祖，而馬祖要不要發展博奕，還是必須交給多數鄉民共同決定。

現階段，平潭總體規劃由台灣中興工程顧問公司得標，然而平潭島會不會開發成功？或許，可引用一位來自香港連江同鄉會朋友之話來說明，中國沒有不成功的計畫，只有你想不到的，沒有你做不到的。因此，我們必須提早因應面對平潭開發的戰略思維，否則將面臨徹底的邊緣化。順便，想請正修來發言。



林正修先生:

我反對馬祖發展博奕，我擔心大陸公安騷擾馬祖鄉親，起碼期貨、股票、證券是實名制，但博奕不是。我預估中國政府十二五之後，海西必然會面臨發展的契機，但不會那麼快，至少還會有五年到十年期程，至於馬祖發展博奕，可以再好好地想想。

開放鄉親提問發言：

發言 1：

我認為發展馬祖必需要有馬祖自身主體性，別人可以邊緣化馬祖，但馬祖不可自己先邊緣化，這是我們的問題，我們要有走出去的決心。

馬祖與平潭之間的關係是相互競爭而非學習，如今馬祖有很好的機會，我希望可以用馬祖的主體性與中國交涉，就像過去的閩東之珠、二期的海上桃花源、豐富生態及戰地文化特色等。但最大的關鍵點就在交通。

我建議假使未來三體快輪可行下，先規劃一條媽祖金三角航線，由大甲到台中，再轉到湄洲，打造媽祖尋根之旅，這將會是一個很大的觀光商機。而打造馬祖酒廠自動化生產，是改造酒廠重要環節之一。我希望今天在場的鄉親能夠共同來反省，發揮馬祖人民力量，共同為馬祖主體性盡一份心力。

發言 2：

我是馬祖人，目前已退休。坐在下面聽了那麼久，感觸相當深。談了那麼多馬祖的問題，其實最大問題還是在於交通。前陣子我去了趟普陀山，它是大陸福建沿海島嶼觀光人次最多的地方，其次是鼓浪嶼，第三個則為湄州媽祖，這些地方沒有機場，卻也不會因交通上的限制影響當地觀光人次。而馬祖，即便有了南北竿機場，卻時常擔心機場關廠，看不見機場建設後帶動觀光的作用。

現在，馬祖積極推動兩岸觀光，但只開放南北竿地區允許陸客入境，就我所知，許多福建長樂地區的居民其實很想到東引、莒光兩島遊玩。前陣子，我在報紙上看到一則訊息，未來將開放莒光與平潭島的通航，我期待通航的那一天早點到來，我想從我的家鄉，東莒，坐船到平潭島。

平潭島以前相當貧窮，現在逐漸富有了，島上有風力發電、有美麗的海灘，飛彈基地也打造為觀光景點。我們也想在莒光創造我們的觀光點，西莒曾在民國 47 年打下一部中共的軍機，我希望形塑成一個紀念碑形式，作為西莒觀光據點。

其實，我認為馬祖不一定需要飛機，因為未來主力客源將來自中國大陸，如寧德、溫州等地。開放兩岸觀光方式可以很多元，包括兩岸客貨輪通航，或打造莒光、東引兩島四天三夜的遊程。

另外，以低碳節能、樂活概念建構馬祖列島的想法很好，這部分，臺北縣發展的不錯，而小琉球、蘭嶼、金門也可以成為參考範例，譬如搭船到小琉球，由碼頭上岸就有自行車租借服務，擴大背包客族群，讓島上自由行更為便捷，也讓三五好友可結伴前往。

以上，是我提出幾點見解。

第三場 如何突破目前旅遊觀光困境策略之策略研議

主持人：楊綏生縣長（連江縣縣長）

與談人：王 鑫教授、陳章波教授、陳良源副教授、吳榮貴院長



楊綏生縣長

會議從早上到現在，許多議題都圍繞馬祖交通打轉。過去冷戰年代，馬祖到基隆需要花費十八個小時，大家對“船”的概念就只有暈和吐，坐一趟船就像死了一次又活過來一樣。我是醫生，用醫人的態度尋找縣政的問題，那就是交通。因此，今天我們特別邀請許多學者專家來告訴我們，要如何馬祖交通通暢，讓回家的路更順。

王鑫教授：

我本來今天不敢來，因為對馬祖了解不多，終究來了，是因為我關心馬祖未來的發展，想從旁給馬祖一點建議。

前一場鄉親的發言給了我一點想法，那就是主體性。

今天談地方發展，必需先問自己，我們想要什麼？然後把許多夢想放進去。如果想發展賭博，那就得搞清楚自身條件及發展的可行性；如果談旅遊，那就得釐清客源在哪；如果未來發展得依賴海陸空運輸，就必須請專家進一步縝密評估。

我個人覺得海西計畫是行的通，福建省目前也傾全力推動，所以應該會成功。

現階段，中國大陸的旅遊發展正在起飛，馬祖如果搭上這一波趨勢，展現島嶼本體性及特色魅力，是可以吸引許多陸客湧入。這次規劃單位提出的樂活概念，我認為是打造馬祖魅力的一個不錯想法。畢竟，經過長時間發展，兩岸文化差距越來越大，存在馬祖當地的鄉村地景風貌、



聚落型態及宗教信仰等，都是建構馬祖旅遊品牌的優勢條件，而怎麼細緻化，成為馬祖觀光發展重點。

行銷也很重要。我們要思考如何發揮馬祖 identity，建構品牌，提高地方能見度，自然而然地就會帶動當地旅遊活動。這部分，可以借重城鄉所的專業，融合景觀規劃手法和創意性發揮，打造旅遊景區，強化馬祖形象，輔助行銷。

郭瓊瑩老師，曾提出風土旅遊概念，是以地區資源、風貌，打造在地旅遊。但前提是，地方要先建構好各項旅遊基盤及資源保育行動。其實，文革對中國的影響，是使中國文化產生斷層，老一輩想要恢復，但非一蹴可及。那馬祖是否可發展為中國大陸地區體驗中華文化特色的場域？這並不需要花太多錢，也不像賭場那麼遙不可及，是可以近期來推動的。



吳榮貴院長；

大家好！今天看到楊縣長相當認真參與每個場次的與談，非常感佩，引領連江縣及馬祖鄉親，讓回家的路更順。今天我看見城鄉所提出的計畫很完整，拋進樂活的元素，也期待未來馬祖旅遊發展也能更低碳樂活。

參加會議前，事先並不知道我能貢獻什麼，消化了馬祖相關統計分析資料，發現小三通有可能是馬祖未來發展的賣點。

從海空運輸人流角度來看，小三通開通後，兩岸旅客可自由進出金馬地區，這是一大創舉。以金馬小三通出入境旅客七十萬人次而言，金門擁有六十五萬人次，馬祖只有五萬人次，金門戰略位置較為重要。大三開通後，我們擔心會對小三通產生衝擊，但沒想到，小三通人次並未因此而減少，主要是直航航班提供較便宜的票價，一旦大三通旅次提高、票價降低後，小三通的旅次可能會有顯著的變化。但不管怎樣，小三通或大三通提供兩岸連結通道，扮演了台灣到福州間的一個重要轉運站，金馬地區仍須以自身特色吸引人流，而非小三通。

然馬祖問題並非在人流或物流上，而是如何讓旅客能更順暢的離開或回到馬祖。

馬祖旅遊市場仍是需要以地方特色吸引陸客，如果鎖定在中國大陸觀光旅次上，可考慮與平潭島的搭接，打造馬祖列島的樂活氛圍及風土民情。

以推廣兩馬旅遊來說，其實不需要飛機，以船運為主即可，只要有客源就可以來推展。但若從

臺灣本島到馬旅遊而言，則非局限小三通的面向，而是要創造另一種樂活的生活體驗。目前馬祖地區在交通部觀光局努力下，這樣一個慢活的生活型態雛形已逐漸形成，但仍須經營。

以交通與旅遊搭配來看，目前四鄉五島只有南北竿有固定機場，其餘是直昇機停機坪，改善是需要花錢，仍須依賴發展觀光自籌財庫。未來當馬祖旅遊市場具足夠吸引人的條件下，增加來馬旅次，即可規畫島際串連系統。以南竿為中心，發展夜間導航連結南北竿，發展直升機或快艇整合東引、莒光島際遊程。

陳良源教授

縣長，與談人大家好！今天給了我一個參與學習的機會。台大城鄉舉辦這樣的活動是相當有經驗，與經建會合作默契也有，對計畫推動是有幫助的。

今天的主題，我覺得應該打個問號？連江縣推動觀光發展有面臨困境嗎？或許從現象上看到一些問題，但不應該以困境形容之。交通是發展觀光的任督二脈，但回到觀光本質，要思考的是量的問題，連江縣政府要有多少的觀光客源？是如同平潭島一般，以五百萬旅次為發展目標嗎？還是要走精緻旅遊路線？

我們為什麼要一年到頭一直在做生意，全世界觀光發達之地，如地中海、佛羅里達等都只經營半年，剩下的時間都讓地方休養生息，出去散心、學習經驗。從這個裡再切入旅遊質量發展，最大根源是來自外在的不穩定性，包括交通、氣候與政治等。大三通直航後，對金馬地區而言，排擠性更加明顯，邊緣化也越嚴重。

另一個值得深思的問題是，回家的路到底多長，臺馬輪到底要多快才夠快？如果我很趕時間，那當然要很快，如果讓你在一艘遊輪玩八小時，你還是會覺得意猶未盡。

以觀光客倍增計畫來看，一年十二萬旅次，一個月一萬旅次，將集中在四鄉五島，依馬祖現有水電供應量，要維持好的旅客服務品質，馬祖現有基盤可以負荷的了嗎？如果不能接受，未來如何爭取一年五百萬旅次的觀光量？評估目前的馬祖，應該朝向減量來發展，打造精緻化旅遊環境，提供高品質的形象文化產品，賣高價錢，獲取較高利潤；經營限定、手工、客製化服務基盤，或許是可以成為另一個利基，馬祖發展觀光要有自己的藍海策略。以產業面而言，客製化馬酒可結合媽祖形象來推廣平安酒系列；東引黃魚故鄉可創造一個故事搭配行銷；無毒有機農業也可以整合無菸島嶼，讓馬祖成為不抽菸的無毒家園；放流小魚苗，就像放山雞一般，找好的港灣、好的水質、不易受颱風影響的環境，成為精緻化產業的一環。

說到競爭，不只有金馬兩地，連四鄉五島都有競爭的現象。最初馬祖四鄉五島均衡發展，慢慢地，莒光、北竿面臨邊緣化。假設每個月一萬人的旅次究竟去哪？北竿還是南竿。因此每一個鄉鎮、每一家戶都要藍海策略。馬祖需要的是行銷產品的思維，除此之外，還要有定價的概念。

未來馬祖旅遊，推廣大陸市場及穩定客源是長程目標，近期內仍須以台灣為主，我們要善選觀光客源。

以上是我提出一些淺顯的想法，供大家參考。



陳章波教授

大家好!我的生活態度是來了就要學習，我從頭聽到尾，想與大家一起來分享我的心得。

以服務業來說，

- 高品質附加價值從哪裡來?旅遊服務品質是什麼?就是賣笑的服務業。如果不笑就無法把東西賣給客人，嘴角眼角眉心笑，可以讓人中樞興奮，做事情就會很快樂。
- 醫學證明好心有好報。好心好報時，心臟會分泌四種荷爾蒙，心情愉快時，四種荷爾蒙分泌量會增加，對身體也好。
- 品牌!我就是活體廣告，留著鬍子，崇尚自然，假裝老。營造一個好的生活空間讓自己活得快樂，馬祖最好的，就是讓人可以很快融入在地生活，這就是品牌賣點。
- 養生。所謂養生是還沒生病的時，就要開始。懂得安排自己的生活。不惹事、不推托，要常常走路。而馬祖是打造養生村相當好的場域。

以發展旅遊而言，我的暈船經驗比誰都豐富，所以能夠搭飛機我就不搭船。船的確要好、跑的順，但不一定要快。我曾經從廈門搭船到金門，搭卻又折回去，原因是金門的船太小，浪太大，還好馬祖的船還滿大的。

以在地創業來看，創意怎麼產生?不要被限制住。最好的方法就是喝點小酒，讓神經自由度高一點，就容易有創意。我把我成長過程中受到的框框丟掉，就有創意，有了創意就能做生意。回頭過來問，馬祖創意在哪?優點在哪裡?缺點如何變成優點?找一些產業界的專家開辦創意課程，提升自由度，讓產業走在政府之前。

海西就是一個統戰的工具，但我們要學習善用這個工具，如何用?就是帶中國政府高官來看馬祖的社區營造，讓他們了解民主，學習民主發展模式。

開放鄉親提問發言：

發言 1 (陳教授)：

我與馬祖結緣十二年，第一次來到馬祖時嚇了一跳，原來這裡這麼美麗！後來，我獲得內政部補助，在馬祖東莒島進行考古工作。在那裡，我發現了兩個遺址，一個是六千多年以前的遺址，一個是晚唐的遺址。而晚唐的遺址後來成為故宮宋代瓷器展出的一部分。

在馬祖時，有時候會想，我能回饋馬祖甚麼？在地用水節省對馬祖而言就是對在地的幫助。我這一生時常旅遊各地，走過英國及地中海，我覺得馬祖並不輸這些地方，唯一缺點是花卉太少了。如果能培養馬祖居民種植花草的習慣，特別在海邊，會顯得特別美麗。



發言 2 (台北市政府陳處長)：

非常榮幸有機會參加這個論壇，以下是我提供幾點意見；

台大城鄉基金會擬定的連江縣三期離島綜建願景及實施方案相當宏觀多元，納入縣長所提的交通問題，但我們要知道財源是一個重要考量因素。三期綜建需要多少經費？若經費無法滿足所有的需求下，基金會是否需要研議各部門建設計畫的優先發展順序，作為楊縣長施政的依據。

楊縣長所提出的改善交通，的確是馬祖未來發展的方向，讓回家的路更平順，相當吸引人，但計畫經費補助未獲得中央政府核定，此案目前處延緩。馬總統指示此案成為下個階段重要發展重點。但馬祖可不可以調整步調、逆向來思考？第二個式改善親水的環境。基金會今天所提低碳樂活的主題，與馬祖當地的發展並沒有多大的差異，也考慮馬祖的整體面。我提供一些建議，能不能就連江縣政府目前推動的面向再深化考量？最具特色的戰地風情跟民風文化，以及親海、親水環境、沙灘等再進行細緻化評估。小的時後，我居住的牛角沙灘非常乾淨，現在卻有很多垃圾，可不可以再現過去的美麗風華？可不可以改善重點村落的沙灘，讓地方恢復原貌，媲美普吉島，使讓兩岸遊客不必出遠門，可以來馬祖就近欣賞？

或許，可以用這樣一個好的賣點引駐外資，輔以政策結合 BOT 或 OT 營運模式。各位都知道 101 與晶華酒店都是土地市有、地上權設定、委外經營。市政府每年也因 BOT 收取權利金。過去馬總統擔任市長時，中央曾大幅刪減統籌分配款，而台北市政府就是靠這種特種基金的收益完成市區運動設施的建設。

最後一點建議，是否可以匡列哪些計畫是較具彈性，不需用離島基金或公務預算？哪些是可以採地上權設定、BOT 委外經營，讓連江縣政府每年均可收取權利金？哪些是具實質改善效益的計畫？以上，是我幾點建議，僅供主辦及規劃單位參考。

發言 3：

因為時間有限，我提供三點建議，

- 第一點，關於新臺馬輪。我們旅台金馬同鄉會理事長、總幹事等 50 幾人晉見馬總統，還要繼續爭取三體快輪。新臺馬輪已經定案的 14.2 億如果不做，就會被收回。所以必須積極努力推動馬祖海運，經取經費打造大型船舶。
- 第二點，關於舊臺馬輪。臺馬輪沒開時，島嶼對外只有合富輪及立榮航空 25 位載客人員，如果連飛機都不開的話，就完全關島了，立榮航空只顧慮自己的利益，必須持續改善馬祖空運。
- 第三點，突破觀光，馬祖要有配套措施。目前小三通只有福建省可以坐船，其他地區只能坐直航飛機，要爭取其他運輸航線及班次。

發言 4 (葉理事長)：

連續三期的台北論壇我都有參加。

其實大家都曉得問題在哪裡，大家也都談了很多。對漁業，馬祖漁業是越來越沒落！向來，馬祖漁業都是以物換物，也就是海上市場。我講的這一段，並不是在座各位都有見識到。漁業，是馬祖產業的一項，能不能把馬祖變成漁業的基地，讓台灣中國兩岸的漁船利用馬祖進行補給，增加補魚作業時間，也促成馬祖漁業的活化。再者，因為大陸漁船都在馬祖捕魚，所以我們要培養的是經濟人才而不是撈魚的專業人才；把白沙漁港變成海上基地等，我希望縣長能夠逐年續推計畫，往下深化、扎根與發展，謝謝大家。

楊綏生縣長：

今天很高興大家全程參與，如果還有話沒說出來，請寫在紙條上交給主辦單位。

今年是二期綜建最後一年，也是中華民國九九年，代表著長長久久、承先啟後。非常感謝各位參與，或許以後在規畫這樣的活動時，可以將場次變多、規模變小....