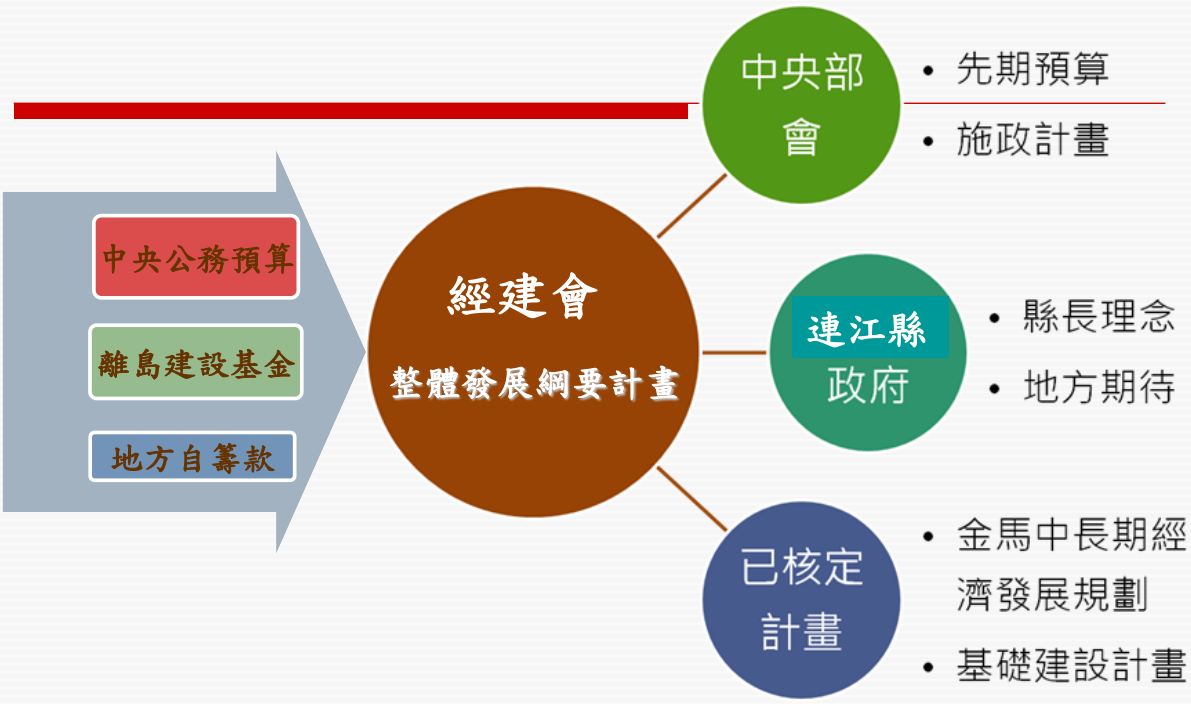
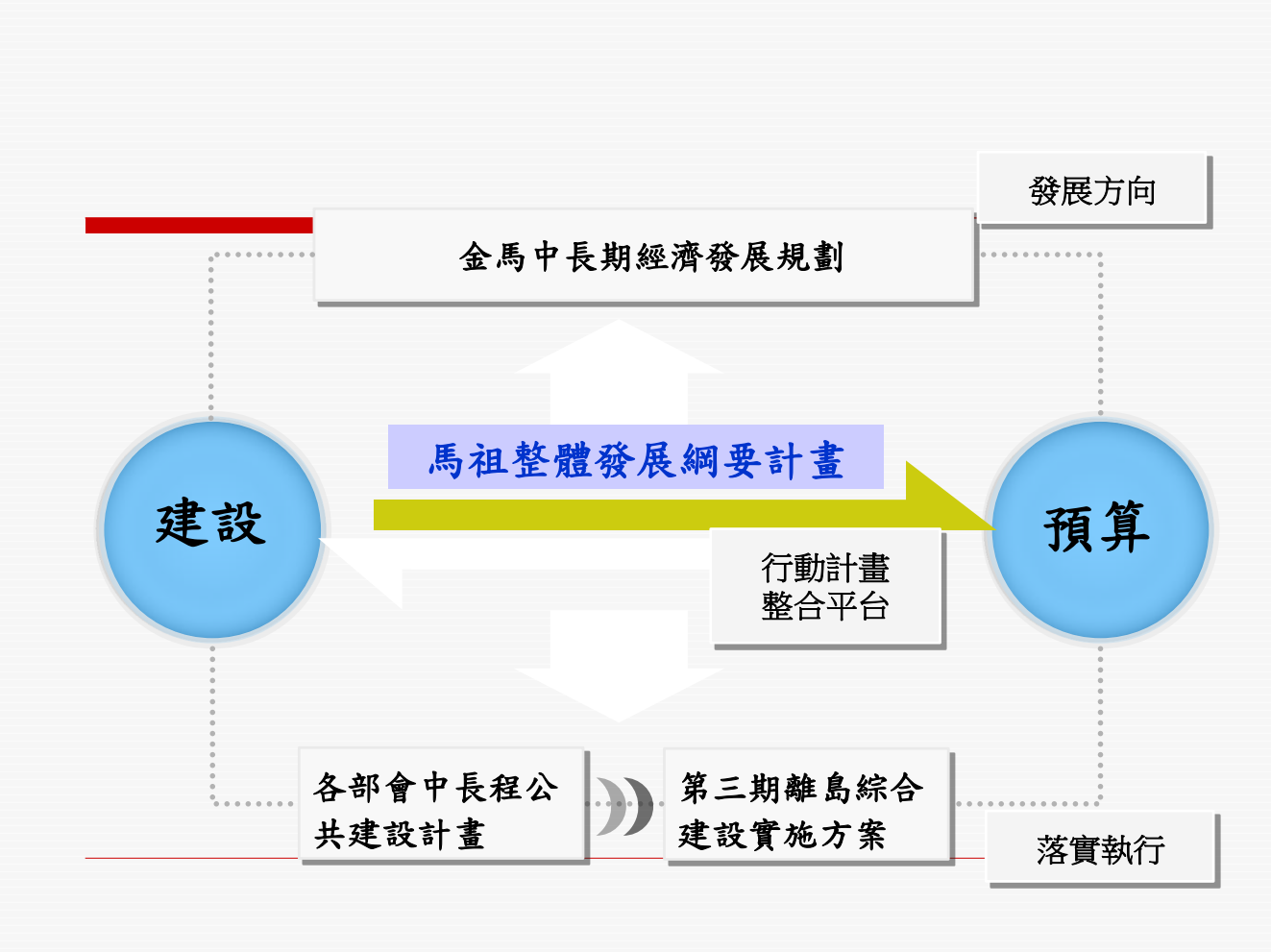
壹、整體綱要計畫說明

東引
北竿
90海哩
台馬輪8小時
南竿
莒光
114海哩
飛機50分鐘
基隆
台北
152海哩
金門
[三：台灣與馬祖相對哩程圖]


中央公務預算
離島建設基金
地方自籌款
經建會
整體發展綱要計畫
中央部會
• 先期預算
• 施政計畫
連江縣政府
• 縣長理念
• 地方期待
已核定計畫
• 金馬中長期經濟發展規劃
• 基礎建設計畫



馬祖地區目前發展議題

1. 區域發展：面臨邊緣化的危機！

- 馬祖的駐軍銳減、市場規模縮減、人口外移
- 大三通後既有優勢條件降低
- 交通不便捷導致喪失地區域優勢
- 追求質的發展面臨地區服務水準及硬體設施上不足

2、產業發展：

■觀光資源與開發計畫未能緊密結合

■地區發展朝向觀光立縣，然追求觀光「量」的發展，面臨交通運輸上的瓶頸及水、電等資源穩定供給的限制，造成島嶼自然環境系統負荷。

3、基礎民生建設：

■ 島域彼此之間對於民生基礎建設產生嚴重張力與對立，造成縣政府財政沈重負擔，以及微島環境生態的沈重負荷。

■ 尋求經營與營運管理之突破，以降低公共資源補貼的需求（特別是交通）。

■ 因應「個別微島」的環境特色，應發展出更符合的能源供應方式，藉以提昇島嶼在內需上的自主性。

4. 自然環境、文化地景與土地使用：

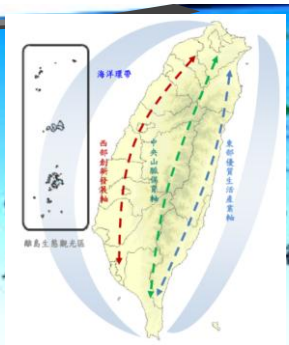
- 開發建設未能配合突顯地區風格，地區風格也無法有效藉由開發獲致整合。
- 土地取得困難外、閒置軍事設施再利用時則面臨建築法規上的限制，或潛力發展地區屬軍事管制區未能開放使用等，土地資源需要整體規劃整合。

貳、馬祖地區發展定位

低碳樂活體驗型渡假島群

國土空間發展策略計畫(99年2月)

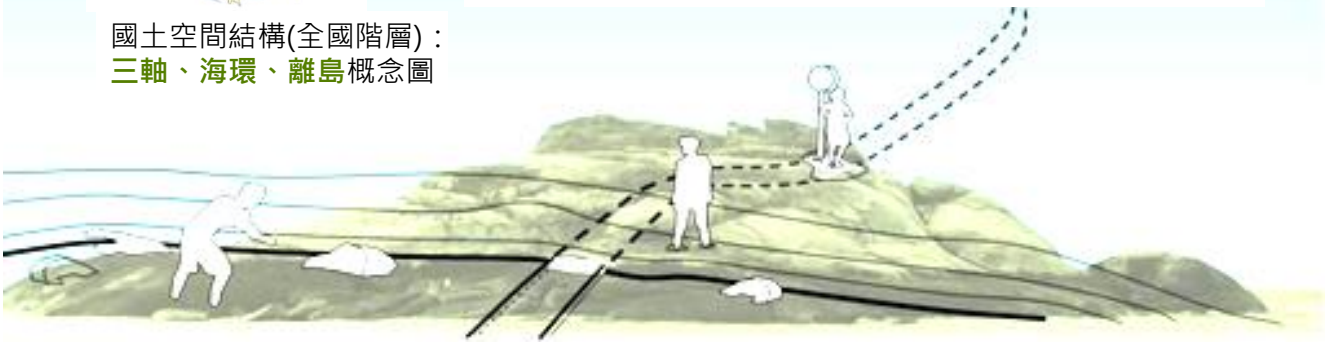
金馬中長期經濟發展規劃(98年6月)



國土空間結構(全國階層)：
三軸、海環、離島概念圖

馬祖的定位

- 發展定位：維護環境與經濟發展的平衡
- 區域定位：以馬祖作為兩岸互信合作的「先行示範區」，共創兩岸雙贏模式
- 產業定位：以觀光產業為發展軸心，善用馬祖獨特優勢、台灣資源與大陸市場，創造馬祖關鍵競爭力，帶動相關周邊產業發展



發展目標

一、低碳島嶼：營造資源自主的環境基盤。

二、樂活家園：慢活、養生、資源自主的生活型態；無毒、永續的生產型態。

三、珍珠亮點：亮點式、精緻、高效益、以質代量(總量管制)的旅遊產業內涵。

發展策略

一、改善機通環境，創造便捷交通：提升北竿機場夜航能力、改善島際交通、無縫接駁運輸

二、在地獨特條件創造永續產業：旅遊產業、形象產業、文化產業

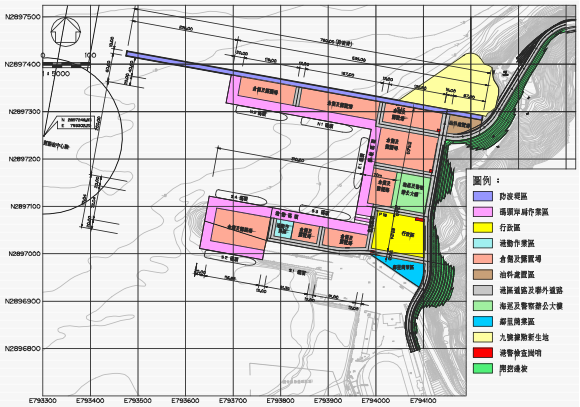
三、低碳環境整備：資源自主、域特性保育、總量管制

※上開策略計畫為開放型系統，未來將因應兩岸開放政策動態檢討，逐步作為兩岸互信合作「先行示範區」。

參、相關建設發展計畫概述

一、交通建設

- 馬祖港埠整體規劃及未來發展計畫（98年-100年）
- 福澳港區新設浮動碼頭工程計畫
- 生活圈道路交通系統建設計畫
- 連江縣自行車道整體路網建置計畫



二、文化建設

- 文化中心整建計畫
- 連江縣傳統建築風貌修繕暨補助計畫
- 新故鄉社區營造
- 文化館第二期計畫

三、基礎建設

- 擴大汙水下水道建設計畫
- 加速都市雨水下水道建設計畫
- 99年度馬祖地區公共給水改善計畫

肆、土地發展適宜性分析

一、具發展潛力之土地：

- 國防部閒置營區與軍事設施
- 縣政府閒置公有地

二、可再規劃利用土地：

- 福澳碼頭(約9公頃)
- 梅石營區(約5公頃)
- 津沙水庫旁(約1公頃)
- 福澳運動場旁海濱公園(約1公頃)。

東引鄉
陸地總面積約4.4km²
總戶數約260戶
人口數1034人
二村13鄰

北竿鄉
陸地總面積約9.3km²
總戶數約383戶
人口數1,750人
六村27鄰

南竿鄉
陸地總面積約10.64km²
總戶數約1,147戶
人口數5,823人
九村76鄰

莒光鄉
陸地總面積約5.26m²
總戶數約237戶
人口數1,172人
五村21鄰

伍、發展構想

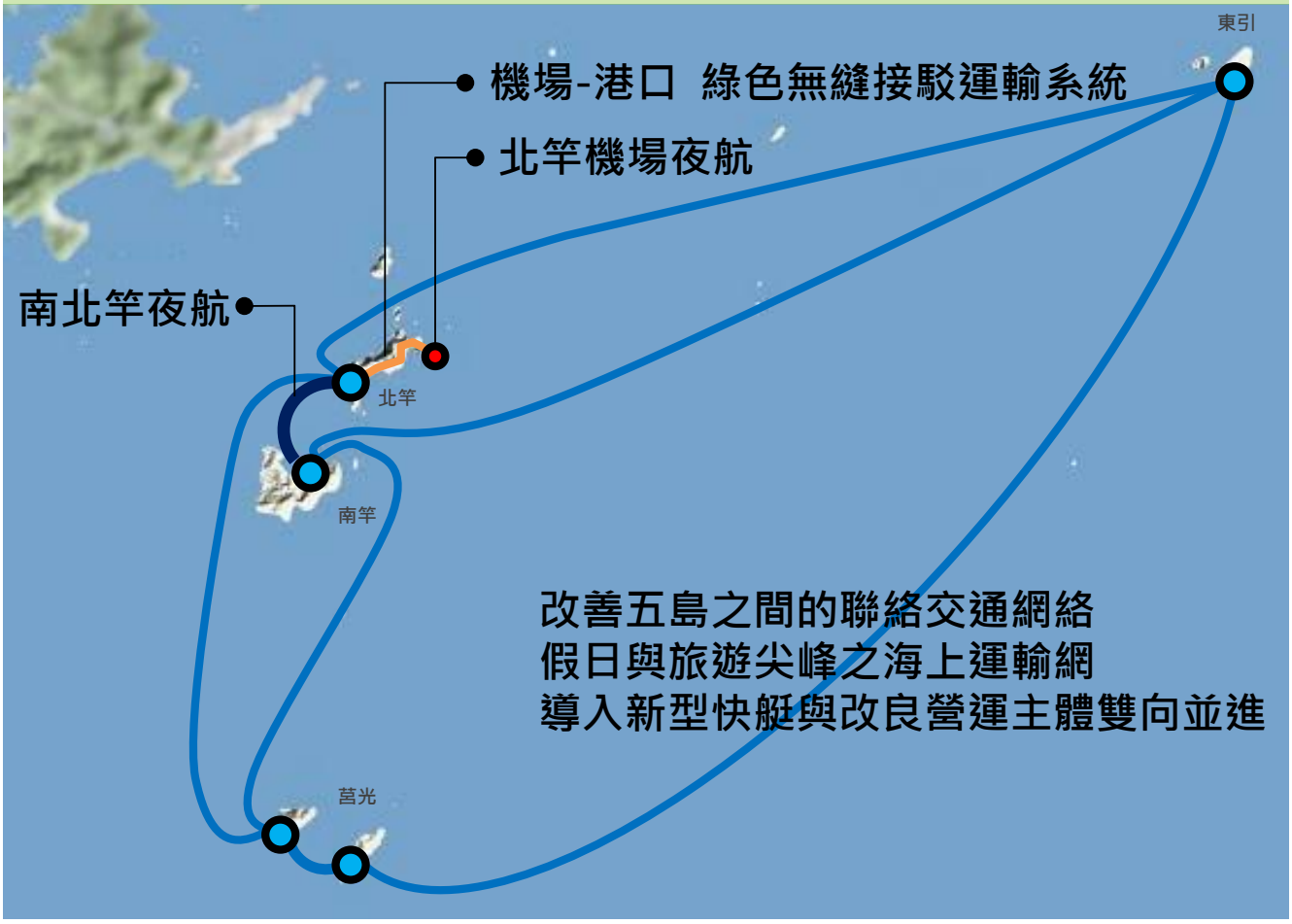
一、交通

（一）馬祖對外空中運輸網絡無障礙：北竿機場夜間起降設施改善、南北竿夜航。

（二）活化島際運輸網絡—經營海洋城市

- 積極改善五島之間的聯絡交通網絡
- 假日與旅遊尖峰之海上運輸網
- 導入新型快艇與改良營運主體雙向並進

空中運輸網絡無障礙

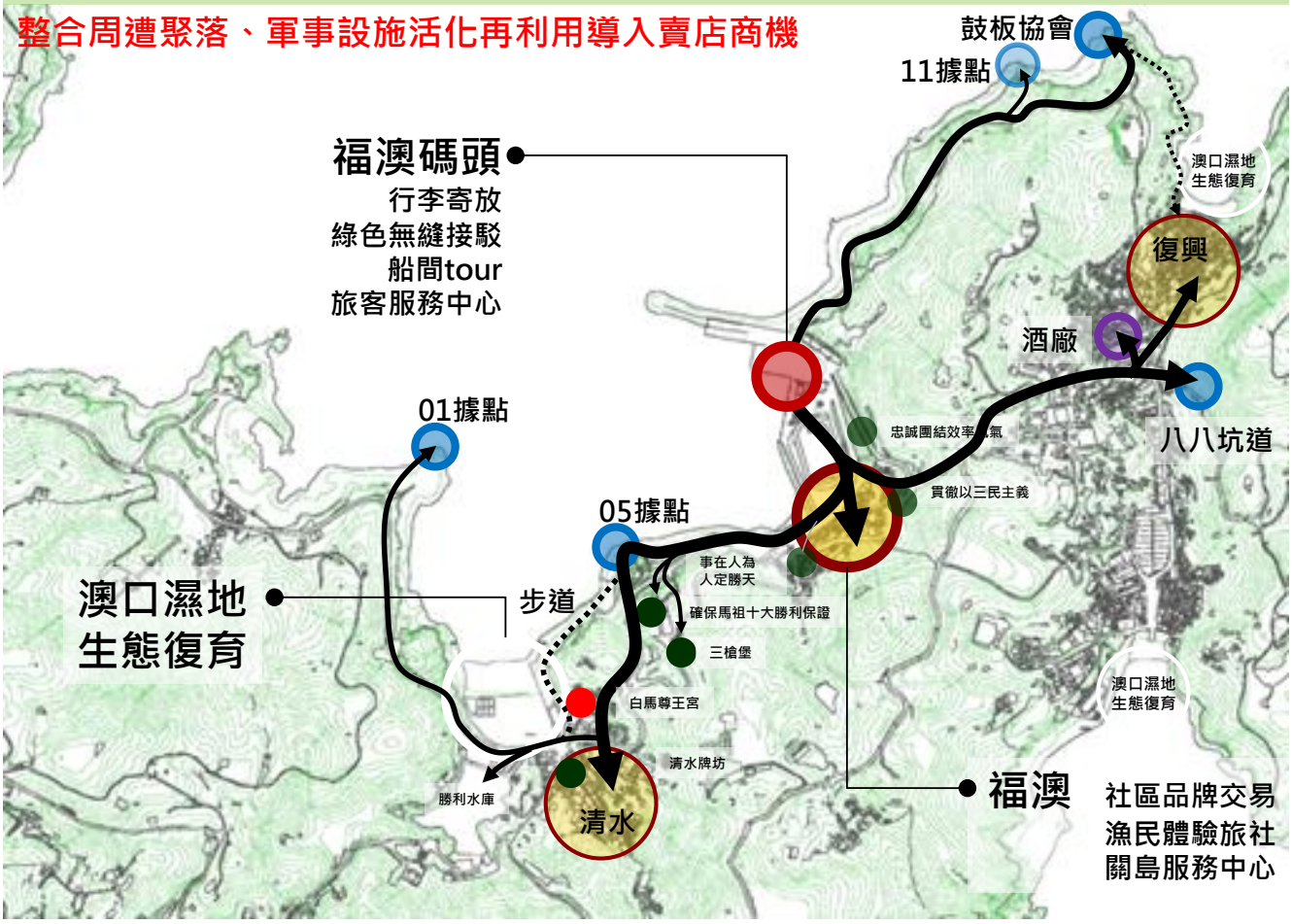


(三)新購台馬輪，改善台馬間的安全性及舒適性

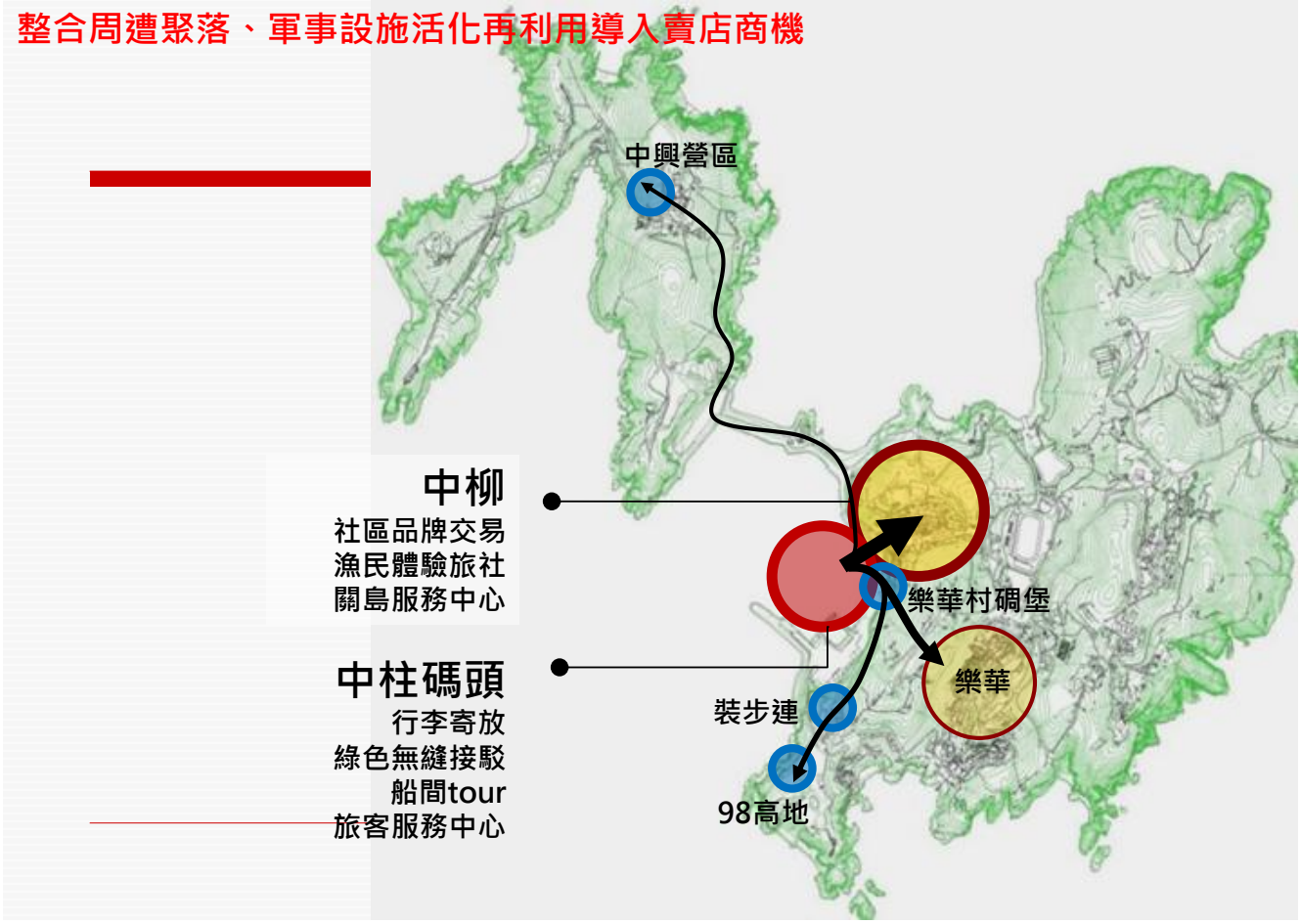
（三）港埠設施及週邊環境整頓管理計畫

整合評估福澳碼頭整體計畫及其他離島港埠改善計畫，整合周遭軍事設施活化再利用(碉堡、據點、地道)導入賣店商機，港埠應引導旅客至聚落與再利用之軍事設施進行生活文化體驗與綠色商業交易，港埠對聚落、軍事設施、周遭景點之綠色無障礙大眾運輸交通接駁系統。

整合周遭聚落、軍事設施活化再利用導入賣店商機



整合周遭聚落、軍事設施活化再利用導入賣店商機



二、旅遊產業

（一）各島旅遊計畫硬體基盤改善與檢討

1、**既有硬體設施通盤檢討**：各島旅遊建設品質整體評估檢討、既有設施之環保修繕、補強

2、**制定要點保護微島群地域景觀風貌與生態基盤**：訂定配合旅遊計畫之硬體設施原則規範

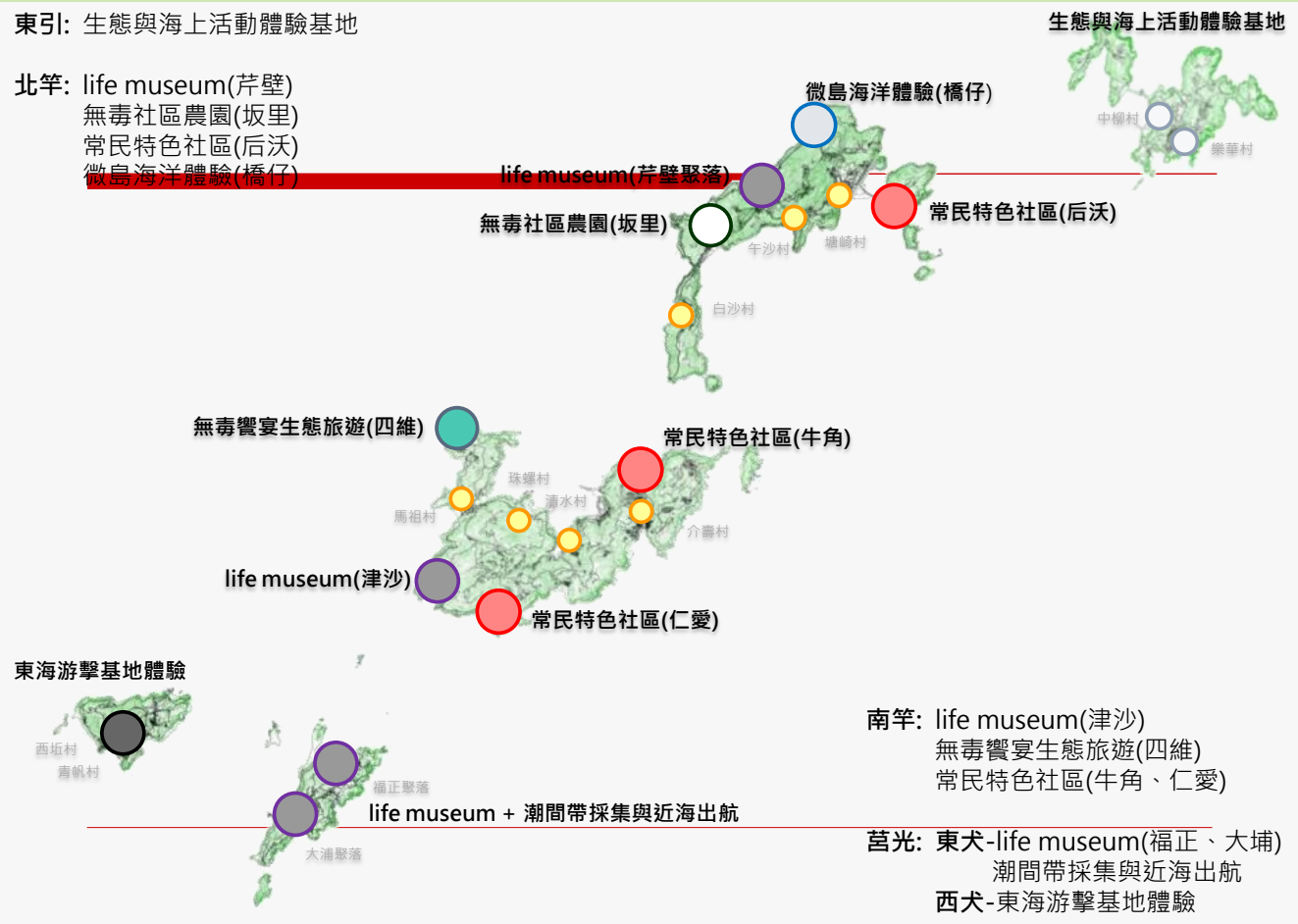
（二）精緻度假旅遊:閒置營區—導入示範性旅遊服務經營範例行動計畫

1、爭取適合的旅遊專業合作對象
2、評估合適基地
3、啟動世界級旅遊服務產業合作投資建設示範點
4、落實合作方案之執行
5、結合實驗性與國際化之展售會、設計發表會、會議產業(mice)等

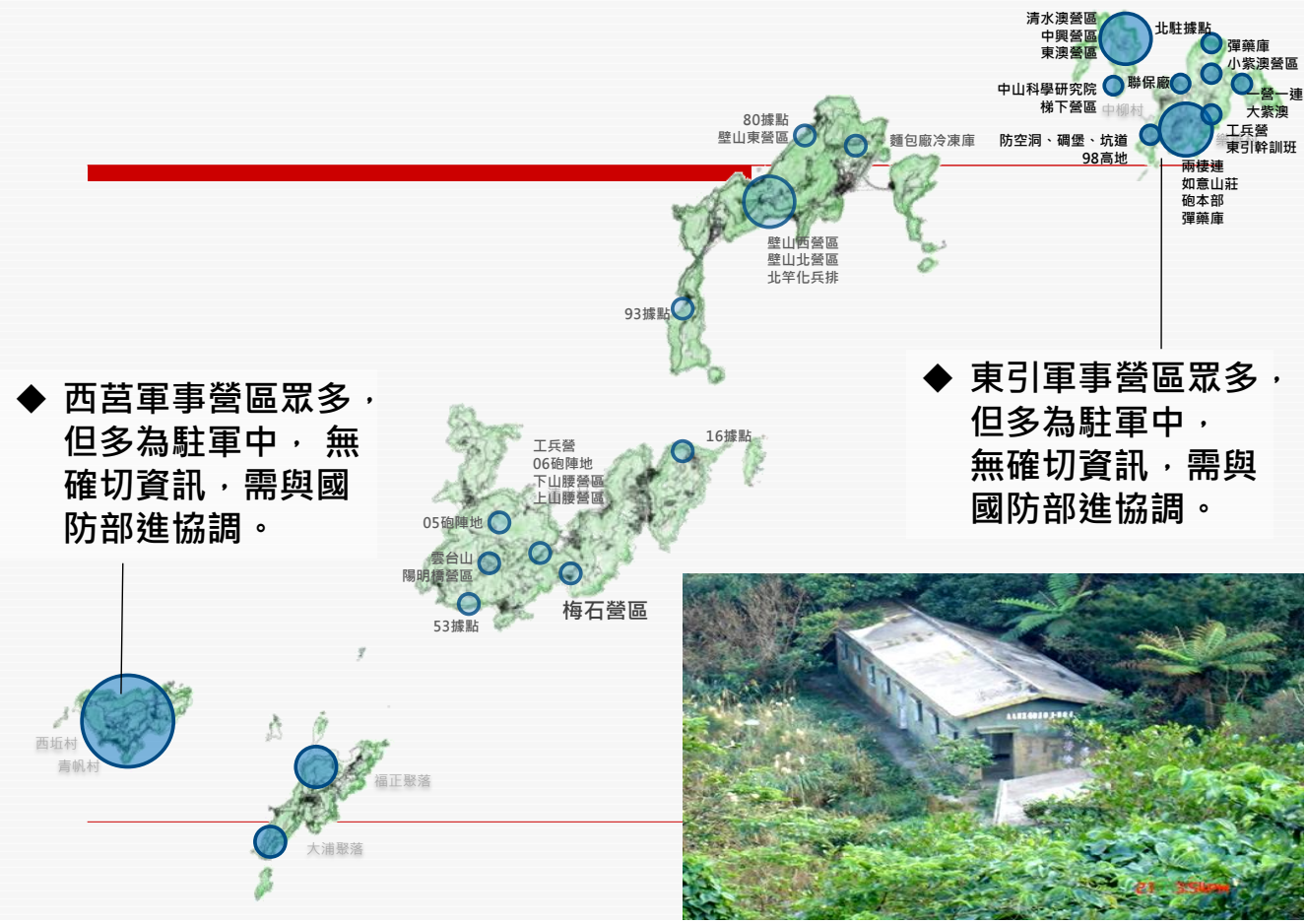
（三）輔導社區建立主題的生態旅遊行動計畫

- 莒光:東犬-life museum(福正、大埔）、潮間帶採集與近海出航、西犬-東海游擊基地體驗
- 東引:生態與海上活動體驗基地
- 北竿:life museum(芹壁)/無毒社區農園(坂里)/常民特色社區(后沃)/微島海洋體驗(橋仔)
- 南竿:life museum(津沙)/無毒饗宴生態旅遊(四維)/常民特色社區(牛角、仁愛)

c 村落文化旅遊: 四鄉五島—村落旅遊行動計畫



精緻度假旅遊: 閒置營區—導入示範性旅遊服務經營範例行動計畫



◆ 西莒軍事營區眾多，但多為駐軍中， 無確切資訊，需與國防部進協調。

◆ 東引軍事營區眾多，但多為駐軍中，無確切資訊，需與國防部進協調。

三、形象產業

（一）導入馬祖限定版高冷無毒友善蔬菜生產計畫

- 閒置營區導入馬祖限定版高冷無毒蔬菜生產
- 生產—輔導投資、參與行動計畫

（二）馬祖酒廠再造與轉型計畫

- 馬祖酒廠設備人力改善
- 創意商品(如: 復刻版國軍馬酒系列)
- 設置行銷通路據點、宅配機制與網絡建立

四、文化產業

（一）限定式馬祖特色老酒、老酒健康食品與藥酒、社區生產及品牌化

- 常民文化老酒釀造技術，進行產業化研發之策略規劃與試辦家戶品牌認證輔導
- 老酒相關健康食品、藥酒、馬祖酒粕酒糟等，進行高附加價值產品之創意研發
- 民間釀酒合法化機制設置
- 工坊設置與提供參觀、釀酒過程參與、個人品牌包裝、委託代釀、老酒與美食研發、酒糟再利用創意、休旅商品促銷等整體規劃

（二）一村一澳口—生活劇場

- 各島節慶體驗
- 文化中心整建與傳統建築風貌修繕
- 四鄉五島戰地商街風貌保存修景與老街店舖輔導改善
- 重新型塑馬祖「一村一澳口」之傳統地域風貌特色與澳口生態復育
- 環境整頓及地景與生態復育的自力營造工程

一村一澳口–生活劇場

五、低碳環境整備

（一）替代性能源評估與建置

- 一村一澳口波浪發電
- 海上風力發電

（二）水資源自主系統建置

- 水系統回收與再利用設備、海水淡化

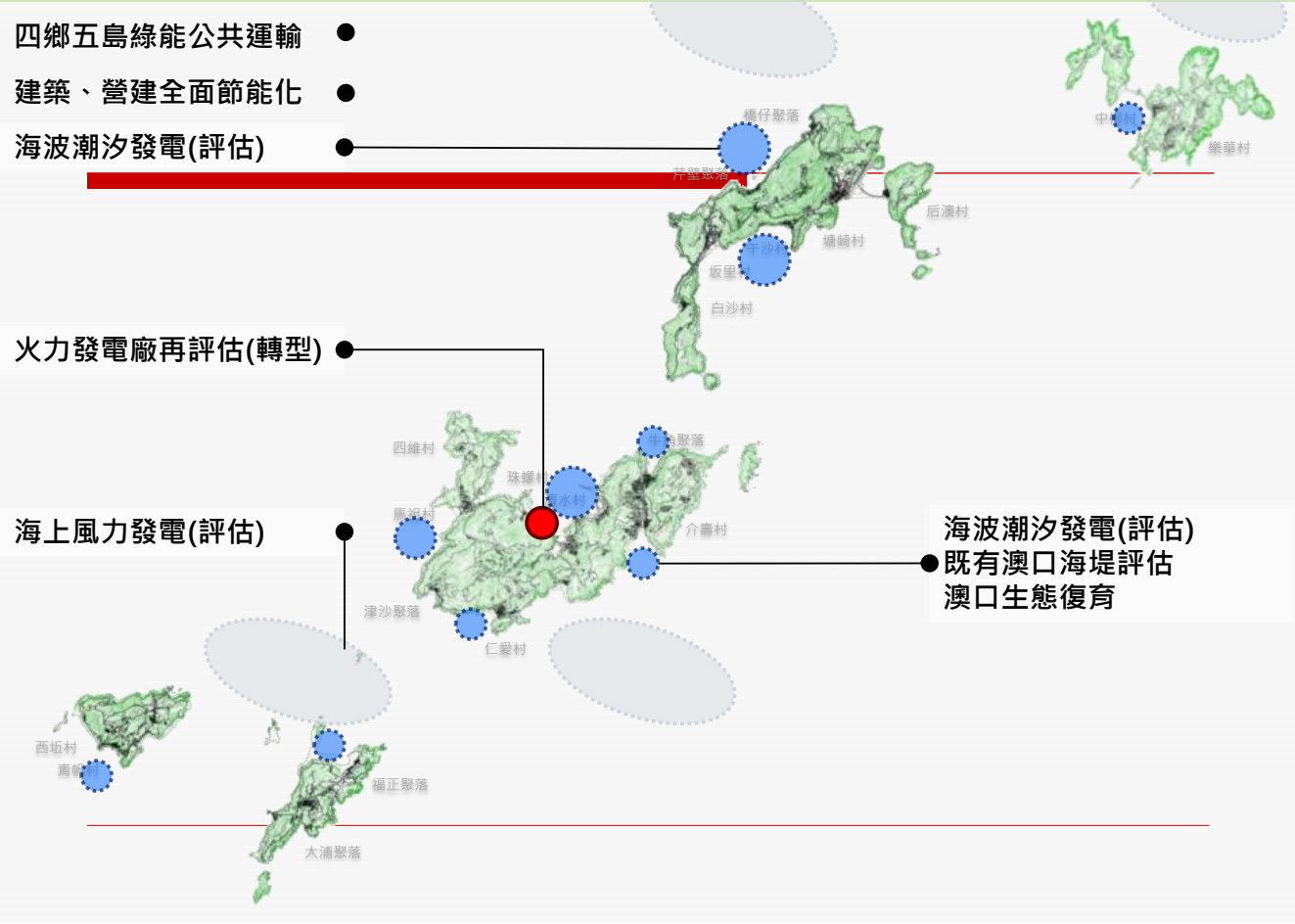
（三）運輸減碳陸地運輸全面綠能化

- 綠能環境整備、綠能公共運輸、補助綠能車

（四）建築、營建全面節能化

- 獎補助、輔導配合營建管制立法

低碳環境整備



五、基礎環境整備與通盤檢討

（一）道路設施總體檢

- 生活圈道路系統建設（車道／自行車道／人行道／步道／棧道／聚落街道）
- 輔導道路系統修繕復育還原為生態廊道

（二）村落式小循環污水下水道暨污水處理系統

- 全面檢討各島污水處理建設、污水下水道建設
- 檢測汙水廠排放水質對澳口海岸生態破壞之影響
- 一村一澳口生態式污水處理、淤泥堆肥合法化
- 家戶能量塔沼氣廁所生質能源再利用評估

（三）雨水下水道暨中水回收使用系統整合

- 建構結合汙水處理中水、雨水下水道之中水回收再利用系統

（四）公共給水、省水與雨水儲存回收再利用

- 國軍營區水塔與供水管線漏水防治與教育
- 建築與構造物雨水回收儲存系統評估

陸、行動方案

發展策略	標的	執行計畫	主（協）辦機關
改善交通環境，創造便捷交通	空運	1.1無障礙空中運輸網絡計畫	交通部（連江縣政府）
	海運	1.2港埠設施改善計畫	交通部（連江縣政府）
	海運	1.3強化島際運輸計畫	連江縣政府（交通部）
在地獨特條件創造永續產業(異業結盟、跨界整合)	旅遊產業	2.1協調閒置營區再利用與促參行動計畫	交通部觀光局（連江縣政府）
		2.2馬祖觀光軟體整體改善計畫	交通部觀光局（連江縣政府）
	形象產業	3.1導入馬祖限定版高冷無毒友善蔬菜生產計畫	連江縣政府（農委會）
		3.2馬祖稀有魚貝養殖與創意產品計畫	連江縣政府（農委會）
		3.3馬祖酒廠改革計畫	連江縣政府（經濟部）
	文化產業	4.1限定式健康老酒、藥酒社區生產及品牌化計畫	連江縣政府（經濟部）
		4.2文化中心整建計畫	連江縣政府（文建會）
		4.3傳統建築風貌修繕計畫	連江縣政府（文建會）

發展策略	標的	執行計畫	主（協）辦機關
低碳環境整備	資源自主	5.1朝向碳平衡島之生活能源轉型行動計畫	能源局（連江縣政府）
	替代性能源評估與建置	5.2一村一澳口波浪發電、海上風力發電	能源局（連江縣政府）
	水資源自主系統建置	5.3水資源回收再利用與海水淡化系統建置計畫	水利署（連江縣政府）
	運輸減碳陸地運輸全面綠能化	5.4陸地運輸綠能化計畫	能源局（連江縣政府）
	建築、營建全面節能化	5.5營建工程節能獎補助計畫	營建署（連江縣政府）
基礎環境整備	道路	6.1生活圈道路系統建設計畫	營建署（連江縣政府）
	汙水處理系統	6.2擴大污水下水道建設計畫	營建署（連江縣政府）
	雨水處理系統	6.3加速雨水下水道建設計畫	營建署（連江縣政府）
	公共給水	6.4公共給水改善計畫	營建署（連江縣政府）

柒、後續推動作法

柒、後續推動作法

- 上述發展構想及分工於本次會議確定後，請各主辦機關於5月底前依所附格式提供個案計畫概要資料（含經費、期程等）送經建會。
- 由經建會彙整綱要計畫內容後，再赴金門地區舉辦公聽會聽取當地意見。
- 完成「金門整體發展綱要計畫」（草案）報院核定，以作為第三期金門綜建方案擬訂及後續離島基金補助之依據。
- 中央各主辦機關依核定之行動方案分工及「行政院所屬各機關中長程個案計畫編審要點」規定，擬訂個案實施計畫報核。