



8/04 東引

東引國民中小學涵藝樓三樓

8/03 北竿

老人活動中心二樓

8/07 南竿

縣立老人活動中心二樓

8/09 西莒

鄉公所三樓會議室

8/10 東莒

老人活動中心

# 我們的島

## 四鄉五島第一梯次說明會

承辦單位：境群國際規劃設計顧問股份有限公司

開會時間：民國106年08月03日



## 馬祖的發展定位

- 第五期綜建 (108-111 年)



中程

連江縣第五期  
(108-111年)  
離島綜合建設實施方案

長程

十二年  
(108-119年)  
縣政發展計畫

縣長、副縣長、秘書長及各局處室首長訪談

我們的島-第一梯次說明會：鄉親意見收集

我們的島-第二梯次說明會：各島聚焦議題

預計日期：106年11月

我們的島-第三梯次說明會：整體成果說明

預計日期：107年2月

共同擬定馬祖中長程整體發展願景

中程

## 連江縣第五期 (108-111年) 離島綜合建設實施方案

基礎建設部門

產業建設部門

教育建設部門

文化建設部門

醫療建設部門

觀光建設部門

警政建設部門

社會福利建設部門

天然災害防制及濫葬、濫墾、濫建之改善建設部門

十大  
部門

離島建設條例  
離島建設基金75%  
中央補助款15%  
地方配合款10%

建設部門別		104年		105年		106年		107年	
		原編列	核定補助	原編列	核定補助	原編列	核定補助	原編列	核定補助
基礎建設部門	件數	12	12	14	12	15	13	12	
	經費	58,795	59,770	76,895	59,770	51,220	47,120	52,270	
產業建設部門	件數	4	4	6	4	6	6	6	
	經費	6,375	6,375	10,875	6,375	28,875	28,875	36,000	
教育建設部門	件數	2	2	2	2	3	3	2	
	經費	2,159	2,159	2,156	2,159	24,656	24,656	2,156	
文化建設部門	件數	6	6	6	6	6	6	6	
	經費	34,674	28,074	34,674	28,074	34,674	34,674	34,674	
交通建設部門	件數	4	3	5	3	5	4	5	
	經費	153,911	63,360	172,901	63,360	172,901	78,983	172,901	
醫療建設部門	件數	1	1	1	1	2	2	2	
	經費	4,875	4,875	4,875	4,875	54,889	54,889	54,889	
觀光建設部門	件數	2	2	2	2	2	2	2	
	經費	35,250	35,250	33,750	35,250	33,750	33,750	33,750	
警政建設部門	件數	0	0	0	0	0	0	0	
	經費	0	0	0	0	0	0	0	
社會福利建設部門	件數	1	1	1	1	1	1	1	
	經費	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	2,000	
天然災害防制及 濫葬、濫墾、濫 建之改善(殯葬建 設)建設部門	件數	0	0	1	0	1	1	10	
	經費	0	0	750	0	10,500	10,500	10,500	
總計	件數	32	31	38	31	41	38	46	
	經費	298,039	201,863	338,876	201,863	413,465	315,447	399,140	

※本表僅列出離島基金補助之計畫件數及金額，不包含中央及地方公務預算及其他經費來源。

# 訪談

劉增應 縣長

2017/07/20

- **健康島嶼，幸福馬祖**：提升自身競爭力，創造馬祖的機會。
- **交通系統**：建造南北竿大橋、改善兩座機場、提高小三通品質。
- **觀光產業**：擴廠酒廠、在地文創、世界遺產潛力點、4G智慧旅遊、海上遊憩、民宿飯店品質提升。
- **教育及民生福利**：醫療方面發展國際醫療；教育方面，培養在地人，並引進外地人才投入。

王忠銘 副縣長

2017/07/21

- **閩東文化發展**：在地性及宗教文化等等吸引未來的觀光。
- **國際藝術島**：利用軍事特色及在地特色，四季有不同的景觀及遊憩的地方。
- **大學堂**：海洋大學成立，注重深度及生態旅遊
- **觀光提升**：吸引國際客源，注重硬體方面及軟體方面的改善。

# 訪談

張龍德 秘書長

2017/07/20

- **科技的應用**：利用現有的馬祖網路平台資訊跟旅遊結合並且行銷。
- **旅遊品質提升**：須重視觀光質跟量的平衡。
- **在地產業發展**：發展代表馬祖之產業，像原生種藥用植物轉化為產品及輔導民間產業等等
- **生活品質提升**：社會福利、醫療、交通的保障為重點

曾玉花 行政處長

2017/06/14

- **智慧國土**：已向國發會爭取到智慧國土規劃案。
- **聚焦南北竿跨海大橋、國際藝術導、智慧島**：爭取前瞻計畫。
- **無線網路行動加值**：希望能引進更多電信業者來馬祖設基地台，將使觀光品質更能提升。
- **連江縣離島綜合建設實施方案推動執行成效檢討**

2017/06/21

產發處  
劉德全 處長

- **生技產業**：研發馬祖特有之醫美或藥用產品等等。
- **農村再生總體營造**：每個家都是公園，重視整體視野空間及生活精神面。
- **藍眼淚生態館**：下半年度規劃，並結合VR
- **生態保存**：淡菜養殖講求永續且不過量之養殖。
- **酒廠擴廠**：津沙預期要興建老酒文化園區，並擴建原本酒廠。

2017/06/13

交旅局  
林長青 局長

- **海洋觀光**：目前馬祖很缺乏，今年馬鼻灣續推馬鼻灣計畫。
- **智慧島嶼，馬祖交通旅遊資訊平台**：已提至工研院爭取經費，將整合飯店、公車、船班、航班、餐廳、景點等資訊。
- **停車規劃**：爭取前瞻計畫，五島五商港推動停車場規劃。
- **國際觀光推動**：吸引更多外籍旅客
- **公車時刻表檢討**

2017/05/22

文化處  
吳曉雲 處長

- **文化治理**：文化建設要延續、縣政發展扣回文化。
- **故事島嶼**：會說話的島嶼、生態博物館。
- **戰地遺址**：世遺潛力點：人與自然結合的傑作。
- **國際藝術島**：保存、再造、轉譯。
- **文化生活圈、展演設施**：爭取前瞻計畫。
- **營區青創基地**
- **土地的認同**：台居馬祖人、服役經驗者

2017/06/12

工務處  
陳忠義 處長

- **南北竿跨海大橋**：爭取前瞻計畫。
- **生活圈道路建置**：大坵大橋、塘岐大橋、珠螺大橋。
- **重測四鄉五島航照圖**：重新檢討現在國土使用（陸地與海洋）及違建狀況。
- **綠能及智慧建築**：中長程規劃裡放入智慧國土及智慧綠建築的示範計畫。

2017/06/14

地政局  
曹爾元 處長

- **土地總登記**：預計在108年內完成。
- **地籍圖重測**：待土地總登記完成後，始於進行測量。
- **地政資訊電子化**：爭取前瞻計畫，方便民眾電子查詢。

2017/06/15

環資局  
張壽華 局長

- **引進生質能源**：引進熱裂解技術改善垃圾及塑膠問題。
- **推動低碳生活**：各宗廟鼓勵使用環保蠟燭、推動以米代金
- **清除海標垃圾**：北竿塘后步道設置攔截設施，還在進行規劃設計中。
- **保育水源保育區**：爭取前瞻計畫。
- **環境智慧監控**

2017/06/13

教育處  
陳冠人 處長

- **數位教學**：爭取前瞻計畫，建置國中小學的智慧網絡、加強電子化產品觸控化螢幕等學習資訊應用環境。
- **校園社區化**：學校資源（網路、圖書館、電腦教室、教學資源等）可提供社區使用，夜間也可提供社區NGO使用。
- **創客學習中心**：中正國中發展3D列印中心、數位教學。

2017/06/15

民政處  
柯木順 處長

- **宣導自然葬**：因土地有限，加上風俗民情，希望宣導民眾往樹葬、花葬之方式。
- **殯葬設施改善**：希望增建第二納骨塔並朝向更環保的方式改善。
- **友善勞動島嶼**：希望於四鄉五島辦理友善職場促進活動，並補助事業單位增設哺乳室設施。
- **青年政策**：以閒置營區成立青創基地，提供在地青年及弱勢族群等優先錄訓。

2017/06/13

財政局  
陳孔官 局長

- **馬祖酒廠擴建計畫**：編列公務預算來擴建酒廠，增加產能，並擴徵人手。

2017/06/13

消防局  
徐文明 局長

- 醫療智慧報案及派遣服務系統：希望做橫向相關救援單位的整合（警政、醫療、海防），提升119勤務指揮派遣系統功能。
- 人才培育訓練計畫

2017/06/15

警察局  
林英欣 科長

- 智慧報案系統：透過視訊報案來節省救援時間，若能與消防局、海巡署的系統做整合，在治安維護、救援上能更及時有效率。
- 強化監錄系統：繼續推動「明鏡專案」強化監錄系統，持續進行系統建置、維護與汰換。

2017/06/13

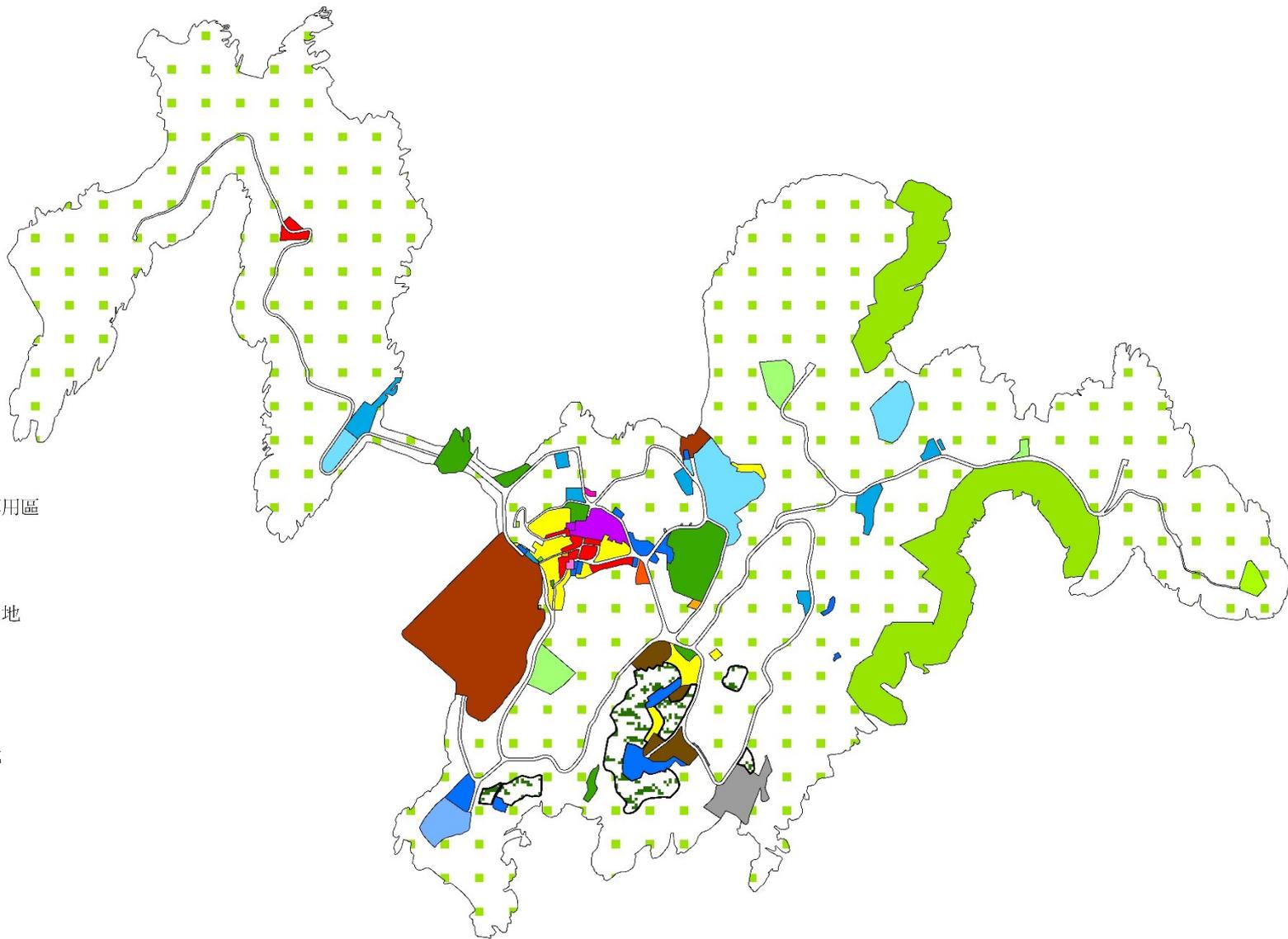
衛福局  
謝春福 局長

- 藥政毒品危害防制計畫：觀光人口越來越多，吸毒人口也日益增加。
- 長照2.0的相關計畫：中央越來越重視，並期望五期綜建能新增此計畫。

# 東引都市計畫圖

## 圖例

- 住宅區
- 商業區
- 保存區
- 養殖區
- 保護區
- 農業區
- 生態保護區
- 宗教專用區
- 酒廠專用區
- 郵政專用區; 電信專用區
- 水庫用地
- 公用事業用地
- 公園用地; 體育場用地
- 停車場用地
- 市場用地
- 墓地
- 學校用地; 社教用地
- 加油站用地
- 廣場用地
- 航空站用地
- 機關用地
- 港埠用地
- 煤氣場用地
- 垃圾處理場用地; 資源回收場用地

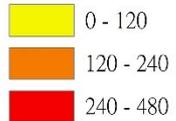


# 106年東引人口淨密度圖

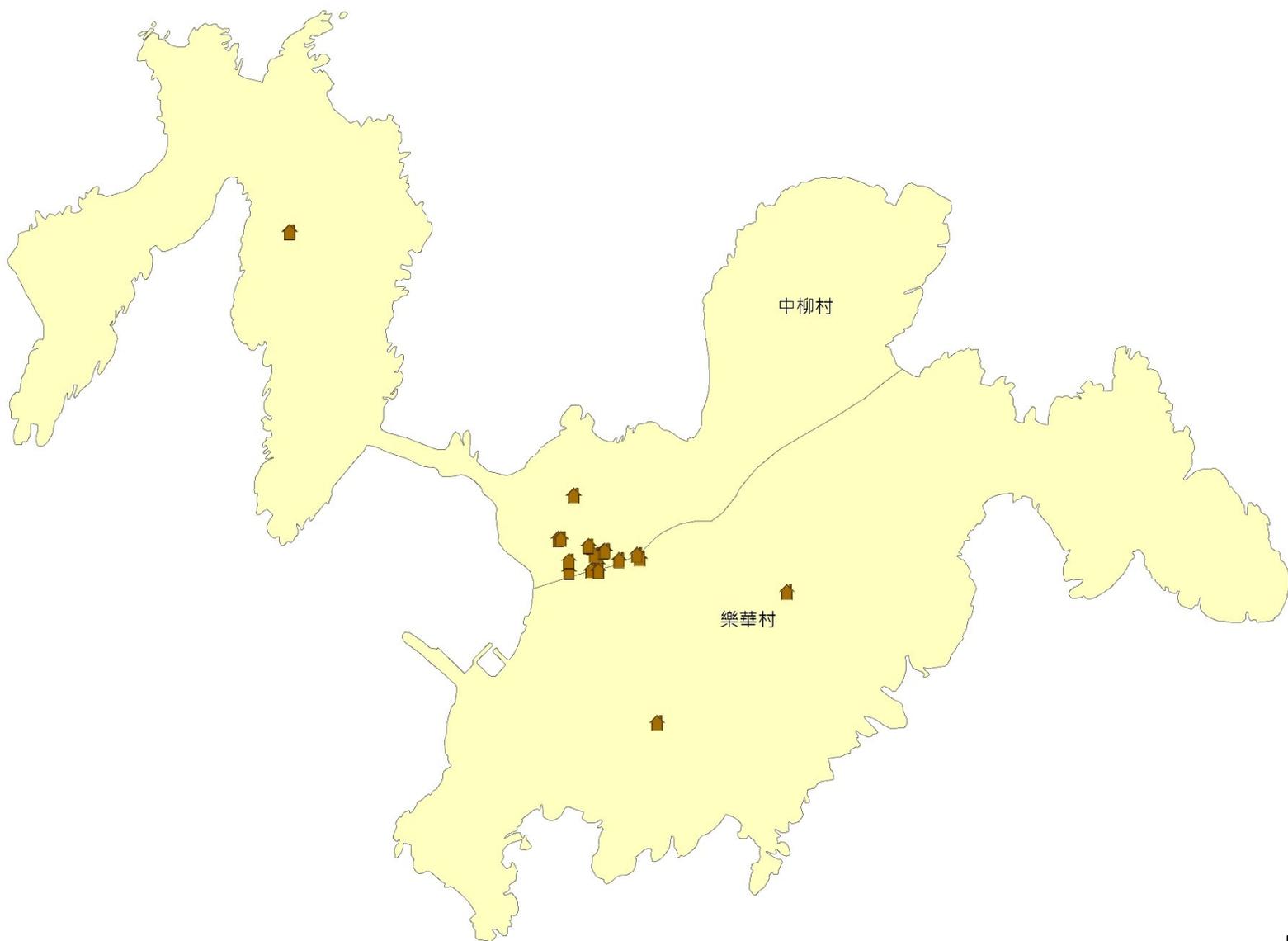


## 圖例

人口淨密度(單位：人/公頃)



# 東引民宿分布圖



## 圖例

🏠 民宿、飯店





# 我們的島

未來會是什麼樣子呢？



# 里山資本主義

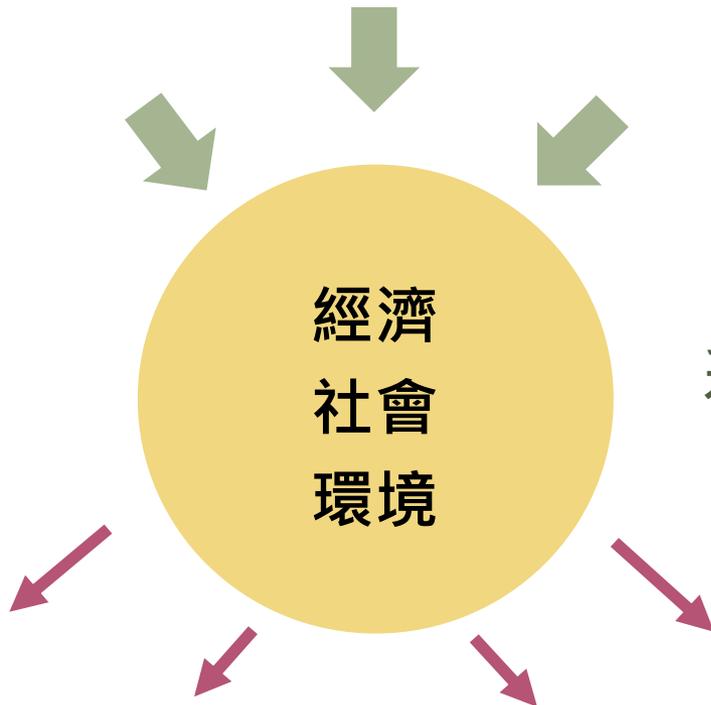
| 過去 |

仰賴外部資源的投入  
不穩定  
應對風險能力較差

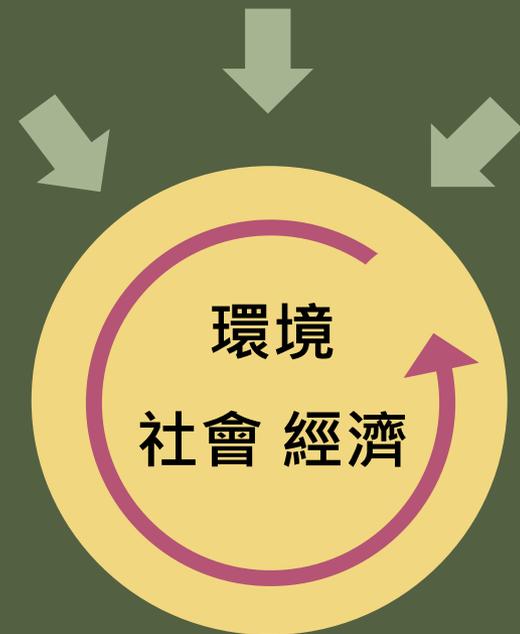


| 未來 |

建立內部循環的經濟系統  
穩定、自主、永續  
應對風險能力佳



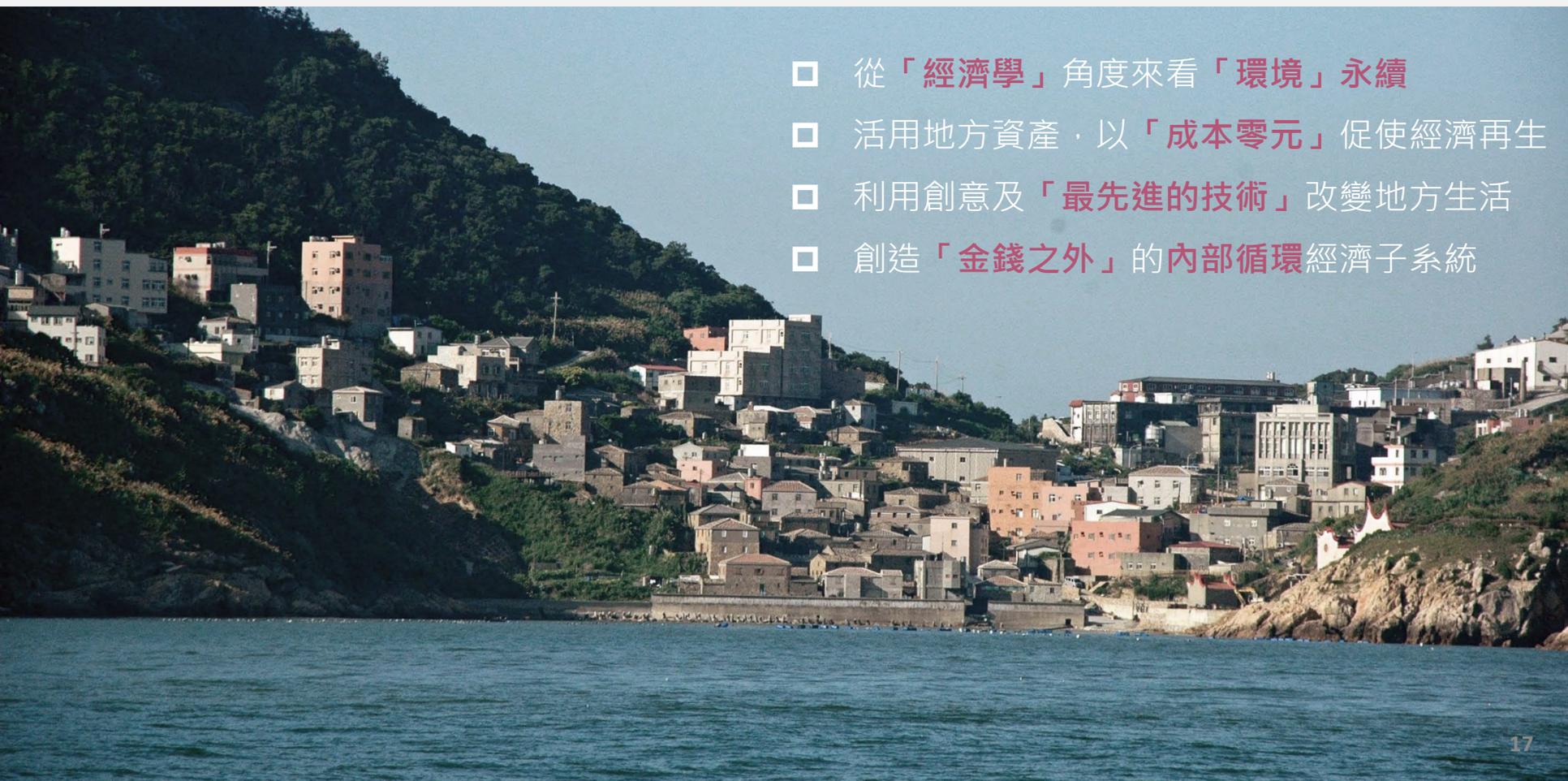
翻轉



## 永續發展路徑 - 里山資本主義

- 里山：是人（里）與自然（山）的共存空間
- 非學者提出的經濟模型，而是歸納日本鄉村地區成功再生的模式

- 從「**經濟學**」角度來看「**環境**」永續
- 活用地方資產，以「**成本零元**」促使經濟再生
- 利用創意及「**最先進的技術**」改變地方生活
- 創造「**金錢之外**」的**內部循環**經濟子系統



# 借鏡日本里山資本主義「能源自給自足」案例

## 山林裡的發電廠

日本・岡山縣真庭市



真庭バイオマス集積基地



木質ペレット / チップ

產業  
轉型

早期仰賴林業及製材業，每年處理廢棄木屑就需要花費2.4億日圓，後來引進一套發電設備使用「木質生質燃料」。

力求  
改變

建立內部循環系統，達到電力需求自給自足，一年可以節省約1億日圓的電費，多餘電力賣給電力公司一年約5000萬日圓的收入。

創造  
機會

2011年福島核電廠事故後，可再生能源的價格一千瓦可賣25.2至33.6日圓。

2013年，成立「真庭生質能源發電股份公司」興建一座以木材為燃料的發電廠，於2015年完成，建設費用須41億日圓，預計一年售電收入可達21億日圓，兩年內可回本。

取代石油的燃機工業的董事長認為：

只要180度轉換觀念，

1. 設「生質能源政策課」，專門負責生質能源。

2. 將低廉穩定價格的木粒燃料用於真庭市的公共設施。

3. 當地人購買這種木粒專用、價格偏高的鍋爐時，可以得到補助。

就算是夕陽產業也能變身為  
世界最尖端的產業

# 「官民協力」的農村再造 案例

## 東方白鸛的復育

日本・兵庫縣豐岡市



棲地復育

讓**農田**成為東方白鸛的**餌料場**，**冬季貯水**避免農地結凍，並**修築魚梯**以利水中生物能夠上游至田間成為東方白鸛的餌食。

生產消費

在農業方面則可和學校合作提供**營養午餐**食材，或是發展**農產加工**並**開拓通路**，藉此**生產者與消費者的直接交流**。

棲地保全

利用**休耕農地**於小學學區內設置一定規模**生態基地**並展開**生態調查課程**，同時設立「**小型自然復育**」基地**補助制度**，由地方組織、**NGO**團體等地方居民的力量進行**小型濕地復育**。

人才培育

**小學生**進行**環境教育**，像是生態調查、田間學校、東方白鸛兒童俱樂部、野生復歸大作戰以及與**海內外其他區域交流**；**大學生、研究生**則設置東方白鸛野生復歸**研究獎勵補助**。

### 實現目標的基本對策

1. 推動**豐岡**續致地**農環境**友善行動
2. 推動**立豐**活用**環境**源達成**經濟**自立
3. 展開**驕傲**「**生活在豐岡**」成為市民的驕傲
4. 募集**環境經濟型企業**
5. 利用**自然能源**

## 馬祖 Agenda 30：2019-2030

里山資本主義 + 區域智慧  
是馬祖實踐永續發展的路徑

- ◆ 回歸地方，重啓與自然共生的生活型態
- ◆ 內部循環的經濟系統與地方產業再創造
- ◆ 永續發展之道：經濟之外的整體效益

(ex: 高齡化、少子化的對應)

# 流程

每個人都有機會發言，  
隨時可在拿便條紙將想到的貼在大地圖上。



大地圖  
指認資源課題  
15mins

問題

潛力

建議

第一輪意見發表：用「黑色」筆紀錄  
20mins

第二輪意見發表：用「藍色」筆紀錄  
40mins

第三輪意見彙整：用「紅色」筆圈出今日重要意見及議題  
30mins

互相交流Q&A  
15mins



8/04 東引

東引國民中小學涵藝樓三樓



8/03 北竿  
老人活動中心二樓

8/07 南竿

縣立老人活動中心二樓



8/09 西莒

鄉公所三樓會議室



8/10 東莒

老人活動中心



# 我們的島

## 四鄉五島第一梯次說明會

承辦單位：境群國際規劃設計顧問股份有限公司

開會時間：民國106年08月03日

