

連江縣議會第6屆第6次定期大會

# 連江縣政府施政報告



報告人：縣長 劉 增 應

中華民國 106 年 11 月 16 日

# 連江縣政府施政報告目錄

前言.....	第 1 頁
壹、重要施政成果.....	第 2 頁
一、落實社會照顧，創造幸福城市.....	第 2 頁
二、活化交通配套，建構便捷交通.....	第 5 頁
三、行塑觀光特色，促進地方經濟.....	第 6 頁
四、完善基礎建設，優化生活品質.....	第 8 頁
五、加速土地處理、落實還地於民.....	第 11 頁
六、完善醫療照顧，營造健康島嶼.....	第 13 頁
七、活絡漁農經濟，推動產業升級.....	第 16 頁
八、薪傳文化資產，豐厚島嶼風華.....	第 19 頁
九、推動多元教育，培育優質人才.....	第 22 頁
十、提升環境教育，落實生態永續.....	第 25 頁
十一、加強警消服務、鞏固安全島嶼.....	第 28 頁
十二、提升公務管理、建立效率政府.....	第 31 頁
貳、近期重點工作.....	第 35 頁
參、結語.....	第 39 頁

# 連江縣政府施政報告

張議長、陳副議長、各位議員女士、先生大家好！

欣逢 貴會第 6 屆第 6 次定期大會開議，增應今日率領縣府團隊與會，並進行施政報告，深感榮幸。各位議員女士先生積極監督縣政，共同為連江縣的發展而努力，謹代表縣府全體同仁，向諸位表達由衷的敬意與感謝。也希望未來仍能持續給予本府協助及指導，讓府會攜手合作達成鄉親的期望。

為實現「健康島嶼·幸福馬祖」的施政願景，縣府團隊在重大工程建設、觀光與產業、社福與醫療、教育與文化等，持續推動多項重要建設及計畫，包括大坵橋工程、塘后橋工程、四鄉五島商港工程、老舊校舍改善工程、青創基地及合宜住宅。推展運動觀光、東引高粱節、大坵島賞鹿活動、成年禮、媽祖昇天祭等一系列活動。離島地區進駐救護航空器及運送服務、開辦北竿-黃岐航線南竿聯程專船，並推動升級馬祖特色產業，啟動馬祖酒廠福澳新廠及推動智慧島嶼、馬祖永續發展研討會等，所有的計畫均以營造更優質的生活環境、提供更貼心的服務、照顧更多的弱勢民眾以及為下一代打下更堅實的基礎而努力。

以下謹就本府半年以來努力，各項縣政推動工作提出報告，敬請各位議員女士、先生給予指教。

## 壹、重要施政成果

### 一、落實社會照顧，創造幸福城市

#### (一)新建示範住宅

1. 本案已於 106 年 6 月 10 日完成辦理「選位順序抽籤」事宜，俟仁愛住宅細部設計發包取得建照後，即辦理選位相關事宜。
2. 辦理「南竿鄉仁愛段 147 地號示範住宅、社會住宅新建工程委託專案管理(含監造)案」，預計規劃基地內配置 5 棟 10 層樓建築設計，總開發面積約 1 萬坪，初步規劃 200 戶，各房型皆為多面採光，並配備 160 餘個地下停車位，目前刻正辦理「規劃及基本設計報告」及「統包需求計畫書」複審工作。

#### (二)建構友善托育環境

1. 南竿鄉公托中心於 106 年 5 月 20 日開幕，目前收托 16 名幼兒，提供專業服務、優質托育環境，東引鄉公托中心持續收托 8 名幼兒，並陳報前瞻計畫，積極爭取經費補助莒光鄉兩島公共托育中心及北竿鄉綜合福利館公托中心。
2. 於 5 月 27 日至 8 月 6 日每周六、日辦理托育人員專業訓練課程計 15 位結業，並輔導後續報考證照；另於 10 月 15、22 日及 12 月 2 日針對縣內居家保母、公托中心及幼教等相關從業人員辦

理托育人員在職訓練，強化托育人員（社區保母）專業職能，提供完善服務。

3. 每月或按季核發家庭照顧子女津貼、父母未就業家庭育兒津貼、保母托育費用補助、嬰幼兒奶粉尿布補助 1,500 元至 9,000 元不等，每月補助金額約 85 萬元、受補助人數約 230 人。

### **(三)關懷長者健康、提供照護服務**

1. 於 8 月 3 日連江縣立醫院 1 樓正式成立守護馬祖失智症聯盟，為彌補本縣離島醫療資源及專業人力相對匱乏的困境，特別與北市聯醫攜手合作，將北市聯醫以病人為中心的一條龍失智整合照護服務及專業訓練課程引進本縣，期待能提升本縣失智照顧水準，造福縣內失智長者。
2. 持續推動辦理長期照顧服務 2.0 計畫，並向中央申請社區整體照顧模式，推動在地老化，提供長者更完善的照顧服務及因應未來需求，經中央核定後依計畫執行。

### **(四)核發八二三自衛隊員慰助金**

依據八二三自衛隊員慰助金自治條例，配合國防部經費 4,000 萬元及本府預算，每人核發 4 萬元整，並於 9 月 13 日發放，1,320 位長者受益，總計經費 5,280 萬元。

### **(五)加強本縣身心障礙職業就業及訪視**

本縣 16-65 歲勞工領有身心障礙手冊共有 275 人，採面訪及電訪方式外，本年 5-9 月已訪視 30 人，12 月底前將全數面訪完畢。另為加強本縣身心障礙就業市場知能，訂於 9 月 23 日及 10 月 21 日舉辦編織及烘培體驗課程，藉由課程實作體驗，讓身心障礙者吸收新知識，提升創造能力，增加自我自信心與肯定。

## **(六)推動青年事務**

1. 為促進青年權益，於今年 6 月輔導在地青年成立馬祖青年發展協會，並於 6 月 10 日辦理島嶼串聯論壇，邀請澎湖及金門青年一同討論島嶼青年發展。預計於 11 月 25 日邀集地區青年，辦理島嶼市集，展現青年創意，促進地方多元發展。本年度已陸續有「沐光民宿」、「南萌咖啡」及「擲串兒」等地區青年展店，活絡地區經濟發展。
2. 預定 106 年 12 月 24 日於台北公教人力發展中心福華國際文教會館舉辦青年論壇，屆時廣邀在台就學之馬祖青年共同參與，並研討馬祖青年未來發展。

## **二、活化交通配套、建構便捷交通**

### **(一)提升空中運輸動能**

1. 為因應今（106）年度旅遊旺季，並提升運能，規劃增加空中交通航班，與去（105）年度 5 月至 8 月份同期相比，合計增加 696 班次（32.9%）。
2. 針對藍眼淚的旺季期間（5 月至 8 月）鄉親往台灣機位之需求，執行南竿往台北機位包位。
3. 提供直昇機交通航班疏運服務，今（106）年度截至 9 月底，東引及莒光交通航線已疏運 1,245 人次，平均每趟載客率約為 67%。

## **(二) 建構海空聯繫機制、提升海上客輪運能**

1. 臺馬輪備援：「臺馬輪」平日以執行南竿-東引短程航線為主，假日及連續假期則視情況，與「臺馬之星」一同執行基隆-馬祖雙開，以增加運能。
2. 空中關場，啟動海上夜航機制：當機場滯留旅客超過 500 人，且實際搭乘超過 250 人時，啟動「臺馬輪」疏運滯留旅客返回臺灣。

## **(三) 推動公路公共運輸計畫，提升安全度與服務形象**

為提升公共運輸品質，並保障乘客安全，本年度向交通部公路總局爭取，營運虧損補貼新臺幣 1,425 萬元，公車汰舊換新 10 輛，由經費每輛 261.7 萬元（新臺幣 2,617 萬元），提高為每輛

361 萬元及公車營運與服務總評鑑費新臺幣 27 萬元。

#### **(四)開辦北竿-黃岐航線南竿聯程專船**

北竿-黃岐航線南竿聯程專船 9 月 1 日起開始試辦，南竿上午開船到北竿不下船，減少人、行李通關時間。10 月 7 日起，黃岐下午航班我方客船下午 3 時開航，船抵至白沙往北竿乘客下船後，再直接開回南竿通關，增加旅客乘船便利性，優化黃岐小三通航線。

#### **(五)推動福澳琅岐航線**

藉 2017 第九屆海峽論壇之便，考察琅岐碼頭等相關建設，瞭解碼頭主體，預計於 2017 年底完成相關週邊建設及一關三檢，並將於 2018 年上半年完成通航營運，屆時能有效縮短兩馬航線，促進雙方旅遊合作。

### **三、型塑觀光特色、促進地方經濟**

#### **(一)推廣馬祖運動觀光**

9 月 24 日辦理馬祖第一屆鐵人三項錦標賽活動，吸引台灣及日本約近 500 名鐵人好手參加競賽，經 4 小時海、路上極限挑戰，成功帶動馬祖地區運動觀光休閒風潮。

#### **(二)型塑馬祖觀光特色**

1. 推廣大坵梅花鹿生態旅遊：5 月至 9 月提供固定大坵航線，推廣馬祖生態活動，本年度截 9 月底南北竿共 200 航次搭載達 1 萬 7,243 人次觀賞梅花鹿，推廣成效創歷年最高。
2. 行銷增值旅遊行程：6 月至 9 月期間為提供來馬遊客增值的旅遊行程，規劃 4 場坑道音樂饗宴、2 場黃瑞豐鼓王及台北愛樂帶來的夏綠音樂活動及 32 場次跳島演唱，使馬祖仲夏季，週週都有音樂表演活動。

### **(三)改善民宿合法化問題**

針對旅館民宿無法取得使用執照乙案，交通部法規會於 106 年 9 月 21 日進行法規審查，同意民宿管理辦法第 13 條修正案(結構安全證明替代使用執照案)，營建署及法規會委員均無意見，審查通過，刻正報請行政院核定中。

### **(四)改善景點觀光工程**

105 年度媽祖宗教園區美化之祈福坑道施作美化工程已於 8 月完成祈福坑道牆面及燈光改善；並於馬港沙灘朝聖步道入口處放置「媽祖在馬祖」石座，凸顯整體觀光意象營造優質旅遊景點。

### **(五)積極辦理招商、增值觀光收入**

今年三月完成飛龍股份有限公司於北竿籌劃免稅購物商店之招商設立申請，並於 10 月 27 日在

北竿開幕，活絡地區旅遊商業經濟，增加兩岸進入馬祖旅遊人潮，除可有效提升馬祖秋冬觀光人潮，亦可增加本縣財政收入。

#### **(六)推動兩岸一日生活圈**

1. 縣長、議長等人於 9 月 19 日拜訪廈門航空及連江縣人民政府，行銷推廣馬祖觀光，期望透過獎助行銷計畫及整年度觀光活動行事曆，更能促進雙方旅遊合作(規劃陸客來馬 1 年目標量 20 萬人次)，強化陸客來馬旅遊品質。
2. 行銷馬祖「一特(閩東文化特殊性)、二淨(乾淨、安靜)、三美(美景、美食和美酒)」的特色，透過「一日生活圈」及「環馬祖澳旅遊圈」的規劃，提升小三通航線運量，活絡地區經濟發展。

### **四、完善基礎建設，優化生活品質**

#### **(一)完善商港設施，強化海上客貨交通**

1. 馬祖港福澳碼頭區－港區公共設施建設：於 103 年 10 月 14 日完成發包，因配合前期福澳碼頭後續工程-港埠設施基礎建設後，於 104 年 3 月 2 日正式開工，預定 106 年 12 月 14 日完工。截至 9 月底止工程累計實際進度達 88.61%。
2. 福澳碼頭區旅客服務中心擴建工程：CIQS 單位已於 106 年 4 月 7 日前進駐新旅運大樓，本工

程於 4 月 10 日辦理復工，目前辦理變更設計程序。

3. 白沙碼頭區外廓設施改善工程(第一期)：於 106 年 9 月 21 日辦理第一次上網公開招標，因競標廠商家數不足而流標；並於 9 月 28 日辦理第二次上網招標，有 1 家廠商投標，目前已完成資格標審查，於 10 月 13 日召開評選會，由新慶陽公司得標。
4. 東莒猛澳碼頭區外廓防波堤工程：於 104 年 4 月 14 日完成發包，5 月 22 日開工，預定 107 年 1 月 11 日完工。截至 9 月底止工程累計實際進度達 95.18%。
5. 中柱碼頭區行政旅運服務中心興建及周邊環境營造工程：於 106 年 6 月 29 日召開土地協調會議，目前賡續辦理用地取得及上網發包事宜。

## **(二)整建各鄉交通，改善行車安全**

106 年度執行生活圈道路交通系統建設計畫完成「南竿鄉復國路交通改善工程」、「北竿鄉中沃口至白沙海線道路改善工程」、「北竿鄉橋仔村岔路至芹壁路段道路改善工程」、「西莒生活圈道路改善工程」等，另「南竿鄉仁愛地號 147 住宅區道路新建工程」、「南竿鄉珠螺海岸整合式道路興建工程規劃案」、「北竿鄉大坵島聯外道

路計畫」、「北竿鄉塘后道生活圈道路設計案」等依約辦理中。

### **(三)聯結島嶼，創造共同生活圈**

1. 南北竿跨海大橋興建規劃：為有效促進南北竿發展，興建南北竿大橋，本府於 105 年 10 月 20 日向交通部公路總局第一區養護工程處補助經費函報規劃案，並於 106 年度各向張景森政務委員、交通部政次王國財簡報。8 月 25 日交通部針對本案可行性報告函復審查意見，本府刻正依審查意見辦理，10 月 28 日賴院長親臨本縣現地勘察並聽取簡報，責成交通部研議，二個月內定案。
2. 大坵聯外道路計畫：為改善大坵對外交通，更希望成為北竿觀光的新亮點，興建大坵橋規劃案，內政部已於 106 年 7 月 25 日核定。本府於 8 月 25 日辦理本案採購評選審定會，於 9 月 14 日辦理公開閱覽，於 9 月 26 日上網招標公告，於 10 月 16 日第一次開標流標，賡續辦理招標作業中。
3. 北竿塘后橋：興建塘岐村至后沃村間聯絡橋樑，連續三垮箱型樑 210 公尺解決既有塘后道積砂、淤水無法通行的問題。以滿足當地居民通行之基本需求，並促進觀光發展。本案 106 年 10

月 17 日提報營建署生活圈道路第三次審議。10 月 20 日送期末報告書，預計 11 月 3 日辦理期末審查。

#### **(四)都市計畫通盤檢討**

1. 「連江縣全縣四鄉五島都市計畫圖重製計畫暨保護區專案通盤檢討」：本府於 106 年 9 月 27 日工作會議後獲初步共識，已請規劃單位提送草案，將接續辦理公開展覽程序。
2. 「窳陋地區重建獎勵（簡易都更）案」，南竿鄉主細分離，預計年底前完成主細分離並修定土地使用分區管制要點有關老舊建物更新獎勵規定，目前案件於 106 年 9 月 12 日已送至內政部排會中。

### **五、加速土地處理、落實還地於民**

#### **(一)增補專業人力加速總登記**

爭取離島建設基金「輔導馬祖地區加速辦理土地總登記業務專案需求計畫」，擬訂計畫向國發會申請每年 500 萬元，為期 5 年共計 2,500 萬元，離島建設基金經費專案補助，期透過計畫增補專業人才、汰換過時設備，加速進行總登記相關業務。

#### **(二)成立「馬祖地區辦理土地總登記業務推動小組」**

為即時解決審查實務所遇法令爭議問題，1 月成立「馬祖地區辦理土地總登記業務推動小組」，迄今業已召開 3 次會議，議題針對民眾先前送件申請未登記土地，地政局同仁於實質審查上所遇之爭議性案件、法令適用及認定等問題進行討論並做成決定，有效解決問題。

### **(三)跨縣市合作，請求支援地政專業人才**

鑒於本縣地政專業人員不足，為順利加速辦理總登記業務，亟需各縣市現職之地政人員來馬協助支援，現已有新北市政府測量人員、桃園市政府登記審查人員各 1 名前來馬祖支援地政局總登記業務。

### **(四)加速辦理第三人提出異議糾紛調處業務**

經初步統計，自今年 5 月至 9 月，已完成新舊總登記案件之異議調處共計 386 件，其中異議不成立而准予登記者有 206 件；異議成立而否准登記者則為 76 件；另需重新測量指界後再議者計 73 件；其餘因資料不足需補後再審、不受理、或未到場者，則有 31 件。

### **(五)加速國宅土地讓售作業**

北竿塘岐國宅出租土地，目前已完成土地位移分割合併調整作業，俟內政部核備後，即通知租賃

戶辦理讓售後續作業。福澳住戶出租土地讓售業經內政部核備，即將辦理後續出售作業。

## 六、完善醫療照顧，營造健康島嶼

### (一)強化醫療服務

1. 空中直昇機救護計畫：經立委及本府各方努力爭取，衛生福利部統籌「金門、連江、澎湖三離島地區救護航空器駐地備勤及運送服務計畫」採購案，於 106 年 7 月 28 日決標，凌天航空公司預定 107 年 7 月 28 日進駐執行新契約。
2. 106 年 1 月至 9 月推動空中救護、離島轉診及安寧返鄉業務共計 46 趟（緊急醫療台馬之間後送轉診 29 趟，島際之間轉診 7 趟及安寧返鄉 10 趟）。
3. 培育公費醫師返鄉服務本年度計有 2 位牙醫師返鄉服務，分發東引及西莒衛生所，讓本縣各鄉衛生所均有公費長駐牙醫師看診。另本縣培育第一位公費骨科專科醫師於 5 月返鄉分發縣立醫院服務，經由在地培育之公費醫師陸續返鄉服務以提升地區醫療服務品質。
4. 重建北竿衛生所：持續辦理北竿衛生所重建工程招標及發包，已簽奉核准於 10 月 31 日邀請本地營造業甲級廠商召開說明會並請本府工務處列席指導。

## **(二)執行整合式健康及癌症防治計畫**

1. 106 年度社區整合式健康篩檢於 6 月 2 日至 6 月 15 日巡迴各鄉辦理 11 場次，篩檢對象為 30 歲以上縣民，總受檢人數為 2,909 人，較去年增加 146 人，65 歲以上的受檢人數為 533 人。
2. 106 年度社區整合式健康篩檢之子宮頸癌篩檢人數 159 人，口腔癌篩檢人數 263 人，8 月 1-17 日及 9 月 24-26 日辦理 106 年度社區整合式健康篩檢之大腸癌及肝炎複檢活動，由台大派 3 名腸胃內科醫師支援，腸胃鏡檢查安排 20 診，檢查人數 128 名。

## **(三)嚴密監測各類疫情**

1. 辦理登革熱防治工作，每月一次與環資局共同辦理病媒蚊調查工作，並宣導民眾孳生源清除的重要性。
2. 加強腸病毒防治，辦理全縣托兒所、幼稚園及各級國小洗手設備查核，共查核 14 家皆為合格，合格率 100%。

## **(四)推動食品衛生工作**

針對國內重大食安事件諸如蝦味先逾期原料事件、芬普尼蛋品事件辦理新聞發布與市售產品下架等作業，以安定鄉親民心。並抽驗蔬菜、水產品、肉製品、即時食品、夏季冰品、米麵濕製

品、豆製品、繼光餅、中元中秋節等食品安全檢驗結果均公告於地區媒體週知。

### **(五)辦理衛生疾病宣導活動**

5月14-26日辦理106年連江縣第十四屆「531世界禁菸日-健康上籃」籃球賽，活動開幕典禮則邀請縣長、議長等共同簽署反菸誓言牆，藉以顯示地區拒絕菸害的決心，為期15天比賽約計吸引4,000人次進場參與活動。並分別校園及社區愛滋及性病講座、「恙蟲病及登革熱傳染病防治教育訓練」、麥當勞叔叔腸病毒防治校園巡迴衛教宣導等一系列教育宣導活動。

### **(六)辦理阿公阿嬤活力賽**

10月12日帶領馬祖長青樂活隊參加衛生福利部國民健康署辦理之「2017不老青春逗陣行」全國總決賽活動，計65歲以上長者共21人參加，並獲得「不老青春獎」。

## **七、活絡漁農經濟，推動產業升級**

### **(一)改善山隴蔬菜公園週邊設施**

南竿鄉山隴社區蔬菜公園週邊設施景觀改善二期工程目前已完成驗收，改善農民耕作之條件，並推動原生植物栽培，提升農民經濟效應，帶動地方產業觀光之發展。另為改善週邊環境及配合中央推動友善農耕，訂定「連江縣山隴蔬菜公園友

善農耕管理自治條例」，共同維護環境景觀及環境友善。

## **(二)改善漁港設施**

1. 辦理連江縣漁港設施增建計畫-北竿橋仔碼頭擴建及週邊改善等工程，已於 106 年 9 月 21 日辦理驗收完工，提供漁船免候潮碼頭，並同時改善沃口靜穩度，增進漁船停靠泊安全。
2. 辦理連江縣漁港整體規劃暨漁港計畫及港區劃定工作，安排於立法院辦理期末簡報及函請漁業署協審，已於 106 年 9 月 13 日辦理書面驗收結案。
3. 辦理南竿介壽海堤浮筒平台設施改善，計畫作 1.5 公尺寬雙層浮筒平台總長度 80 公尺，並配合漁民需求辦理變更設計，調整浮筒平台長度及位置，已於 106 年 10 月 16 日申報竣工。

## **(三)加強動物保護收容工作**

連江縣公立動物收容所流浪動物收容中心修繕工程於 106 年 3 月驗收完成，本年度農委會並核定補助第 2 期計畫提案，工程及運輸設備計 1,320 萬元，期改善動物之家及畜牧中心建築物防水、內外門窗、倉儲、監視系統及戶外公園增設鋼構屋頂、地坪整理及周邊環境綠美化等。

## **(四)爭取馬祖海域棲地及資源保育計畫**

為提升本縣海洋及觀光資源，獲漁業署核定馬祖海域棲地及資源保育計畫，規劃經費約 4,550 萬元，第 1 年(106 年)經費 450 萬元，第 2、3 年(107 年、108 年)各 2,000 萬，執行「龍蝦栽培漁業示範區與培育技術開發」、「藍眼淚(夜光蟲)大量培養與生態調查」、「海洋環境調查與監測」3 項子計畫。

#### **(五)執行馬祖酒廠福澳新廠計畫**

1. 為協助馬祖酒廠於「馬祖福澳特色產業微型園區」設置南竿新廠計畫，由本府副縣長擔任召集人、產業發展處處長擔任副召集人，邀集各相關單位成立「馬祖酒廠新廠推動小組」共同努力落實執行。
2. 為「福澳微型產業園區」硬體建設補助經費，申請動支第二預備金計新台幣 99 萬 5,000 元整，辦理馬祖「城鄉特色產業園區先期規劃」，俾於 106 年 11 月 15 日前向經濟部中小企處申請 3 至 6 億「特色園區計畫」。

#### **(六)推動升級馬祖特色產業**

1. 連江縣特有養生保健植物產業發展計畫：經濟部補助經費 800 萬元、本府編列配合款 200 萬元，共計 1,000 萬元整，計畫期程共三年，對

藥用植物產業提出創新方案，提升馬祖品牌形象創造就業機會促成馬祖人才回流。

2. 106 年度地方型 SBIR 計畫：總經費共 945 萬 4 千元，已於 9 月份完成計畫審查及核定作業，共計核定 16 家業者，核定補助經費計 885 萬元，廠商自籌款計 973 萬 140 元，本年度優先輔導返鄉創業青年，並針對老酒(紅糟)、高粱(酒粕)、藥用植物及特色水產品作為輔導重點。

### **(七)辦理『城鎮風貌型塑整體規劃』計畫**

106 年度環境景觀總顧問服務計畫預計執行至本(106)年度 12 月底，協助南竿特色村創產計畫 1,880 萬元工程經費，打造津沙老酒文化園區。「馬祖之心-軍事地景閒置空間再利用之芙蓉澳灣區特色空間營造計畫」規劃設計及工程經費共 900 萬元。及「106 年度連江縣社區營造計畫」495 萬元，徵選有潛力之社區至少 6 處，增進社區居民環境意識，打造一村一特色之環境風貌整建，以期能帶動地區產業發展。

### **(八)行銷馬祖高粱酒**

今年國慶酒會中，馬祖高粱酒再度獲選國宴用酒，讓國內外貴賓品嚐飲用優質白酒。另酒廠與五木拉麵推動馬祖老酒麵線，創下好市多線上購

物 2 天賣出上萬包佳績，市場反映熱烈，亦在國宴晚會中大放異彩，外賓品嚐讚譽有加。

## **八、薪傳文化資產，豐厚島嶼風華**

### **(一) 提振藝術風氣、拓展在地藝文活動**

1. 鼓勵音樂劇創作學習：辦理馬祖心情記事 3-「寶姨」音樂劇人才戲劇培訓，落實用馬祖人演活馬祖的故事。
2. 鼓勵馬祖主題研究創作：辦理 2016「馬祖文化事典」及「天空下的眼睛-我的家族與島嶼故事」出版品，分別榮獲國史館台灣文獻館「106 年度獎勵出版文獻書刊評審」優等及佳作殊榮；「出洋：穿越大埔石刻 400 年」入選好書大家讀-知識性讀物組，獎勵馬祖文學創作已見成效，並達學術水準。

### **(二) 活絡表演藝術，推動展演中心計畫**

1. 馬祖社區藝文表演示範基地：計畫接收軍方場館整建之山隴中山堂為中心，納入週邊 3 場館形成「馬祖藝文聚落」，在專業團隊進駐經營下，以豐富的人才培育及自製表演，希望成為馬祖社區藝文表演示範基地，逐步推展至其他島鄉，讓馬祖島嶼會說話、會唱歌、會演戲。
2. 推動展演中心：為充實休閒文化設施，擬規劃梅石中正堂修建成一座符合法令及標準之多功能展

演中心，期以提升本縣藝文設施水準，提供居民、軍方及演藝團隊等優質展演場所。

### **(三)辦理「東海部隊老兵回返東海部隊駐紮地」活動**

9月3日邀請多位東海部隊或其遺孀、後代，蒞臨莒光參加「再登白犬—回返東海部隊駐紮地」，除透過口述歷史及馬祖文史工作導演陳志龍完成的《東海風雲》紀錄片等方式回憶及保存這段珍貴的歷史，未來更計畫以再造歷史現場的概念，透過擴增實境的展示，重塑時間與空間的距離。

### **(四)紮根與連結 - 推動馬祖戰地遺產引路人培訓工作**

針對引路人培訓，本府文化處規劃一系列的主題路徑工作坊，透過主題路徑的引導，以背景導讀、實地走訪及共同討論為工作方法，鼓勵有意願擔任戰地文化引路人的在地居民與觀光旅遊相關從業人員，透過參與式的討論與行動，從不同角度發展各種以戰地文化為核心的主題路線，充實與豐富馬祖戰地文化的內涵，辦理走讀珠螺文學地景，走讀梅石特約青春及參訪戰爭遺跡及世界遺產廣島、長崎和平之旅等一系列活動。

### **(五)發揚傳統節慶文化禮俗、滋養展演藝文氣息**

1. 辦理「馬祖高粱酒節」活動：9月9日首度於台馬輪上辦理「海上看東引」、「好酒召集令品

酪」及「雞尾酒音樂晚會」等活動，滿載鄉親共同體驗馬祖東引最為獨特的「高粱酒節」氛圍。

2. 辦理 2017 秋季慶典「成年禮」、「燒塔節」及「媽祖昇天祭」活動，「成年禮」活動於 9 月 22-24 日盛大舉辦，今年特別邀請大陸馬尾、廈門及龍岩地區學生共襄盛舉，並安排相聲瓦舍演出 2 場，增進兩岸文化交流及拓展馬祖觀光。

## **(六)再造歷史現場**

本縣戰地文化景觀為世界遺產潛力點之重要資源，為維護世遺潛力點之真實性及完整性，並提升日後相關展演活動之品質，已規劃梅石營區為青創園區，並正進行上下梅石及中正堂修復再利用規劃設計工作。

## **九、推動多元教育，培育優質人才**

### **(一)倡導科學教育活動**

1. 辦理「連江縣 106 年度各級學校科學展覽活動」，得獎學校為高中組－馬祖高中；國中組－第一名中正國中、第二名東引國中；國小組－第一名仁愛國小、第二名東引國小、第三名敬恆國小。
2. 推薦馬祖高中、中正國中、仁愛國小、東引國小 4 校 6 件作品參加「第 57 屆全國中小學科學展覽會」，國立馬祖高中榮獲高中組環境學科第一

名、高中組農業與食品學科最佳(鄉土)教材獎；中正國中榮獲國中組生活與應用科學科佳作。

3. 參加「中國大陸第 32 屆全國青少年科技創新大賽」，馬祖高中榮獲一等獎、東引國小榮獲二等獎。

## **(二)加速整建老舊校舍**

1. 教育部核定補助 104-106 年老舊校舍整工程經費計 1 億 9,800 萬元，106 年度補助介壽國中小「新建廚舍及勤學樓綜合大樓建築工程」、「行政綜合大樓整建工程」及東引國中小營養午餐餐廳教室新建工程」。
2. 離島建設基金計畫-仁愛國小教職員宿舍興建工程核定 3,000 萬。
3. 教育部核定補助 106 年改善國民中小學教育設施計畫計 1,725 萬元。

## **(三)推動新住民語文教學**

1. 建立本縣新住民教育人才資料庫，以期本縣教育增添新住民語言及文化之特色。
2. 結合教育部東南亞語教學講師團人力資源，創辦新住民語言人才培育專班，辦理新住民語文教學支援人員培訓，培養在地新住民語文教學師資，預計 108 學年度本縣將能進行相關語言教育。

## **(四)協助設立臺灣海洋大學馬祖校區**

海洋大學馬祖校區 106 年開始招生，並於 106 年 9 月 6 日辦理第一屆新生入學典禮。新設立海洋生物科技、海洋工程科技、海洋經營管理三個學系，共錄取 94 人(含 3 名陸生、1 名原住民)，註冊報到率百分百，寫下馬祖發展歷史性的一頁，為馬祖高等教育紮根。

### **(五)參加第十屆海峽兩岸合唱節**

連江縣少年兒童合唱團首度於 106 年 9 月 29 日赴新竹參加第十屆海峽兩岸合唱節，本縣 20 位學生與馬尾 22 位學生組成兩馬童聲合唱團，29 日上午於新竹縣文化局演藝廳參加演出，展現音樂天分和集訓成果；深受好評，更受邀於頒獎典禮再度演出，增進音樂交流合作。

### **(六)榮獲運動會賽事獎牌**

1. 106 年全國角力錦標賽，榮獲 4 金 5 銀 14 銅及社會男子組自由式團體第三名、社會男子組希羅式團體第二名。
2. 106 年全國中等學校角力錦標賽，榮獲 1 金 6 銅。
3. 2017 亞洲青年角力錦標賽，本縣王明亮榮獲自由式 74 公斤第 3 名，為中華隊亞青睽違 12 年的男子自由式獎牌。

### **(七)辦理各項藝文學習活動**

1. 辦理生命鬥士巡迴講座 4 場次，邀請國內體驗教育專家謝智謀老師至各鄉分享體驗教育及生活故事，激勵學生正向思考，學會感恩、學會反思，營造熱愛生命的友善校園。
2. 辦理本縣「106 年度資優教育推廣」活動，課程主題包含「資優教育方案」、「家長資優親職教育座談」及「資優課程教學與課程研討」。
3. 辦理本縣年度校際福州語歌唱比賽、馬祖話講書活動、馬祖文化學堂講座、「馬祖故事講給倪囡聽」活動及「唱跳馬祖歌」活動，增進學習參與意願。
4. 辦理圖書館閱讀推動教師計畫，鼓勵學校重視圖書資訊利用教育，透過專業師資推動閱讀有效策略，以增進學童應用圖書資料之能力，進而協助學生透過閱讀增進學習的能力。
5. 106 年 9 月 2 日於體育館舉辦「祖孫夏令營-身歷耆境體驗營」活動，活動邀請弘道老人福利基金會帶領祖孫一起進行闖關遊戲。

## **十、提升環境教育、落實生態永續**

### **(一)全民淨灘，維護優質海岸環境**

1. 為應世界海洋日，6 月 4 日假福澳村水上救生大隊前廣場辦理「2017 世界海洋日-連江縣海底垃圾清除總動員」活動。9 月 22 日假馬祖沙灘

舉辦「護海零距離-106 年度連江縣秋季淨灘暨海洋環境教育宣導活動」，約 220 人參與活動。

2. 招募本縣各社區發展協會等民間團體，辦理各海岸之認養與水庫巡查工作，共計有 8 個協會申辦，認養水庫巡查 5 座，海灘 10 處。

## **(二)推動資源回收再利用**

1. 7 月 24-27 日辦理 4 天 3 夜環保規劃小尖兵訓練營活動，參加者為縣內 40 位各校學生，參訪臺中市的幸福資收站、寶之林廢棄家具再生中心、文山資源回收環教園區及 921 地震教育園區等資收、環教場域。9 月 23 日辦理「資源回收一起做、攜手連心護馬祖」活動，共有 200 人次參加，藉由互動式遊戲宣導廚餘瀝乾再回收及資源回收減量工作，成效良好。
2. 本年度設置 5 站幸福島嶼資收站，分別為南竿鄉介壽村、復興村、清水村、北竿鄉坂里村、莒光鄉青帆村，預計 11 月初開始運作。

## **(三)執行低碳永續家園**

1. 9 月 23 日於介壽澳口公園辦理環境保護節日低碳健走宣導活動，計 300 人次參與，響應世界無車日、確實宣導環境愛護與分類之重要性。

2. 持續推動並參與行政院環境保護署低碳永續家園評等認證制度，目前完成南竿鄉仁愛村銅級認證之展延工作，並提送連江縣(縣市)、南竿鄉(鄉鎮)及南竿鄉津沙村(村里)3 件銅級認證申請，尚在審查階段，另新增輔導北竿鄉塘岐村達銀級候選、北竿鄉芹壁村獲得入圍。
3. 本年度優先輔導馬祖酒廠「馬祖陳高 10 年」產品申請碳足跡標籤，將積極完成相關查證與審查工作，以利確實獲得碳足跡標籤，可提升企業環保責任，達到綠色消費目的。

#### **(四)推動雨水下水道暨排水儲留系統**

1. 爭取前瞻計畫水環境建設：考量本縣地區特性及因應調適氣候變遷之需求，積極爭取前瞻基礎建設計畫—加強水庫集水區保育治理計畫 2,676 萬元，全國水環境改善計畫 400 萬元及縣市管轄河川及區域排水整體改善計畫 700 萬元。
2. 今年度因颱風過境或強降雨造成珠螺、介壽及復興等部分低窪地區發生淹水問題，已陸續召集相關單位辦理會勘，零星較易改善部分，業已交付開口契約廠商及顧問公司，進行疏通清淤工作及著手設計規劃改善，並檢討加強巡檢頻率；其餘需全面性檢討改善地區排水部分，將逐年爭取納入前瞻計畫中，以村外導水入海，村內加強排水

模式，分年分項逐步改善，讓民眾免於水患之苦。

### **(五)辦理本縣各鄉道路周邊及公共空間綠美化工作**

本縣各鄉綠美化工程已全數完成招標委外工作，預計年底前可順利完成，美化四鄉五島環境景觀。包括南竿鄉媽祖巨神像周邊及儲水澳下方步道山線道路；北竿鄉環島北路、中央山線道路及塘沃沙灘等地；莒光鄉西莒 14 據點、下田沃道路、建國路、梅園等路段及東引鄉東引發電廠、中清路、白馬尊王廟週邊及西引道路周邊綠美化工作，並營造東引燈塔前方紅花石蒜復育區，發展地區特色促進觀光。

## **十一、加強警消服務、鞏固安全島嶼**

### **(一)受理民眾各類報案**

本期警察局受理民眾各類報案計 147 件，均依標準作業程序辦理，透過全國報案系統管制，掌握最正確報案資訊，通報線上警力或備勤警力馳赴現場，處理各類治安、交通案件，落實為民服務工作。

### **(二)管制偵辦各類刑案**

5 月 1 日至 9 月 30 日止全般刑案發生 35 件，破獲 31 件，破獲率 88.57 %，比較去年同期發生 31 件，破獲 34 件，破獲率 109.68 %。對於本

縣治安狀況，除了要求警察局落實預防犯罪工作及加強犯罪宣導，對於未破案件均應逐案列管，積極布線偵辦，打擊不法，確實維護本縣良好治安。

### **(三)落實交通執法**

5月1日至9月30日舉發違規停車、超速駕駛、酒後駕車、未戴安全帽等交通違規項目，總計360件，舉發重點係以取締惡性違規(侵害他人權益較大)及酒後駕車等態樣為主。

### **(四)加強消防安全檢查**

1. 本縣甲類列管場所 124 家，乙類列管場所 56 家，5 至 9 月執行甲類列管場所消防安全檢查 54 家，54 家合格，0 家不合格，執行乙類場所消防安全檢查 12 家，12 家合格，0 家不合格止。
2. 購置獨立式住宅用火警煙霧偵測器 200 具及滅火器 180 具經費 15 萬 6,400 元，以戶為單位計受理民眾申請安裝 160 戶及完成汰換各鄉、村廟宇、重要巷道逾期不堪使用之滅火器，於 9 月 30 日全面安裝完畢。

### **(五)加強救災專業訓練**

1. 執行 106 年義勇消防人員救災技能訓練計畫，完成「初中級救護技術員複訓」、「進階潛

水」、及「人命救助」等訓練，有效提昇救難人員素質，增進災害搶救能力。

2. 強化高風險及搶救困難地區救災能力，針對各村落狹小巷道及高樓危險地區，結合義消實施搶救演訓，5至9月計實施30場次。

#### **(六)充實救災救護車輛及裝備**

1. 106年度充實救災車輛經費1,700萬元，完成購置「水箱消防車」、「水庫車」及指揮車各1輛，定於11月完成交車驗收配發北竿、東引分隊。
2. 106年度充實救災應勤裝備經費174萬元，消防署補助經費25萬元，完成購置「潛水裝備」、「空氣呼吸器」、「熱顯像儀」、「消防衣」、「乾式防寒衣」等救災裝備配發各分隊。

#### **(七)強化本縣災害防救作為**

1. 7月29日「尼沙颱風」受理處置災情案件19件（無人員傷亡）即時迅速防救、排除各項災害，將災害損失減到最低，確保民眾生命財產安全。
2. 8月18日完成「災害防救深耕第2期計畫」期中研究報告書審查會議，督促協力單位依計畫合約及工作期逐步完成各項預期產出之成果，以健全本縣及各鄉防災體系，提昇防災人員素質，強化單位與人員應變能力。

## 十二、提升公務管理、建立效率政府

### (一)召開縣政顧問會議

10 月 20 日於本府 3 樓會議室召開縣政顧問會議，受邀顧問對未來縣政提供建言，並與縣府主管互動研討，成效良好，各項建言亦作為業務推動參考。

### (二)辦理人力資源調查

為明瞭人力供應情形、勞動就業狀況及人力發展趨勢，由本府遴選、培訓調查人員，本年 9 月份第 3 週展開全面實地訪問填表工作，以供政府規劃學校教育、職業訓練、就業輔導及社會發展所需之人力政策依據。

### (三)辦理中央統款及菸酒稅納入預算

財政部核定本府 107 年度中央統籌分配稅款 4 億 831 萬 1,000 元，較 106 年度分配增加 2,323 萬 9,000 元，已納編 107 年度地方歲入預算；菸酒稅核定分配 7,783 萬 8,000 元，較 106 年度分配減少 96 萬 4,000 元，已納編 107 年度地方歲入預算。

### (四)加強檔案管理

為達到政府資訊公開化、服務化及應用化，充分發揮檔案應有之功能，並提高檔案檢調效率，賡續辦理 67 年以前檔案回溯暨掃描作業，至 7 月

份止業已全面完成，計編目 52,874 件掃描 60 萬 5,002 頁，有效提供線上檔案影像調閱功能。

### **(五)召開管制會議落實施政目標**

1. 為提升本府各單位工作效率，聚集團隊力量，加強執行重點項目 5 至 10 月召開擴大主管會報暨公共安全月報、主管月報、主管週報及管考會議 26 次，確保縣政績效。
2. 106 年列管本府一般性補助款基本設施實施計畫 69 案，結案 61 件，繼續列管執行 8 案。定期列管考核，增進預算執行效益。
3. 為落實施政計畫目標，提升整體縣政效能，依本府施政計畫管制要點，對經費達 1,000 萬元以上之工程計畫案進行列管，106 年度列管總數 31 案(含 105 年以前年度)，截至目前完成結案 9 案，繼續列管 22 案，亦敦促執行單位如期如質完成重大建設。

### **(六)強化組織結構、提昇公務人力行政效能**

1. 本府暨所屬各機關組織自治條例(組織規程)暨編制表案，均經考試院同意備查，並自 106 年 1 月 1 日施行迄今，目前各機關運作尚稱順暢，發揮應有之功效。
2. 培訓本縣採購專業人員：5 月 3 日至 6 月 28 日

培訓採購專業基礎人員，參訓學員共計 79 人，其中符合參加考試資格 76 人，已通過考試者 44 人，合格率 57.9%，其餘未通過考試學員，列管需於 1 年內完成補考。

### **(七)廉政宣導**

1. 9 月 12 日舉行圖利與便民專案法紀宣導，強化公務員正確法律知識，有效提升機關同仁的廉政法治知識。
2. 10 月 19 日舉辦 106 年度「新進公務人員」專案法紀宣導，特邀請主任檢察官鄧巧羚主講，帶給公務同仁法紀新視野及正確法律觀念，期許同仁積極依法行政，勇於任事。

### **(八)建立智慧島嶼**

1. 成立智慧城市推動委員會：本府於 106 年 10 月 3 日召開第一次推動委員會議，打造創新智慧新城市。
2. 執行無線島計畫：106 年連江縣無線網路服務增值計畫，經費新台幣 1,000 萬元，成立網路 e 櫃檯、推動公文宅配到府導入、公務機關電子報支作業，申請線上表單系統、建置人事行政處【WebITR 差勤系統】等。

### **(九)辦理馬祖永續發展研討會**

10月19日至21日舉辦馬祖永續發展研討-在地出發國際接軌，會中邀請國發會副主委曾旭正蒞臨指導，聚焦7大議題分組討論，分別為人才培育、文化治理、產業發展、永續環境、醫療社福、交通旅遊及基礎建設，由縣府各局處進行跨局處橫向討論，並邀請相關專家學者與談，結合產官學界深入探討，擬定馬祖未來發展藍圖，預定107年4月完成本縣五期綜合發展建設及12年中長程計畫。

#### **(十)辦理地方機關首長業務聯繫會議**

本府為促進地方整體發展，透過地方機關及中央駐馬機關(單位)橫向業務聯繫，9月1日下午假本府三樓會議室舉辦106年度連江縣政府暨陸軍馬祖防衛指揮部、連江縣議會、中央駐馬機關(構)首長業務聯席會議，計21個單位參與，會中提出12案跨域合作議題，期許攜手合作共同為地區發展努力。

#### **(十一)辦理天下經濟論壇**

本府分別在今年的1月23及7月20參加天下經濟論壇的冬季場及夏季場，針對各項議題每次派遣本府科長級以上各10人主管與會擴展視野汲取新知，並進行兩次心得分享會，參與人數超

過 100 人，期能將論壇效應發揮到最大帶動公務人員創造力及解決問題能力。

## 貳、近期重點工作

- 一、配合外交部領事事務局 11 月 2 日至 3 日來馬辦理「行動領務」事宜。
- 二、督促並協助南竿鄉公所辦理南竿鄉納骨堂興建工程。
- 三、為加強地區青年事務，積極輔導青年事務發展協會業務推動等，落實政策宣導。
- 四、賡續爭取航空加班機及軍機輸運，疏解空運困境，減少旅客滯留及協助辦理北竿 3C 機場評估規劃案。
- 五、賡續辦理 107 年度「臺馬之星」、「東海明珠」歲修之任務，及爭取「臺馬輪」107 年度留用補助經費，持續督導連江航業辦理委外營運事宜，及執行臺馬及島際海上運輸任務。
- 六、賡續辦理「新臺馬輪」造船統包工程履約爭議訟訴案。
- 七、增加白沙-黃岐兩岸小三通航線航班，促進兩岸建構一日生活圈。
- 八、辦理 106 年度公路公共運輸多元推升計畫。
- 九、辦理 106 年度秋冬行銷案，活動文宣品規劃以馬

祖在地櫻花為設計主軸，製作 5,600 份馬祖高粱酒，提供予秋冬期間來馬遊客。

十、辦理 106 年跨年活動，希望能以「表演節目大眾化」適合老中青世代欣賞與參與，讓鄉親及旅客能在馬祖快快樂樂迎接新年。

十一、辦理 106 年度遊憩據點特色增值計畫－「馬祖基礎觀光設施改善計畫工程」。

十二、辦理 2017 年榕馬會談及 2018 年兩馬同春鬧元宵花燈展活動。

十三、落實還地於民政策、賡續受理民眾申請已登記公有土地返還案件之測量指界及登記實質審查。

十四、賡續推動 106-110 年度馬祖整體港埠建設計畫之執行。

十五、辦理生活圈道路建設計畫。

十六、賡續辦理北竿鄉后澳海岸環境改善工程、南竿鄉四維、珠螺及梅石海岸環境改善工程。

十七、辦理連江縣全縣四鄉五島都市計畫圖重製計畫暨保護區專案通盤檢討及連江縣辦理都市計畫公共設施用地專案通盤檢討。

十八、辦理南竿鄉仁愛段 147 地號示範住宅、社會住宅新建工程案。

十九、積極協調交通部觀光局爭取補助經費，以莒光舊

鄉公所為基地，規劃新建山海一家—海館，以提供西莒遊客中心、展覽空間、背包客旅店與青年旅宿、創意市集及美食街等多元服務空間。

二十、辦理「馬祖：戰爭與和平島嶼」國際學術研討會。

二一、賡續辦理 106 年度社區營造補助計畫，以可食風景、潮人、潮事等主軸，形成社區擾動，提升社區主體性與文化傳承。

二二、辦理「馬祖梅石營區戰地文化景觀調查研究與保存維護先期規劃」計畫，作為後續軍事遺產空間保存及修復再利用的綱要計畫。

二三、辦理連江縣「馬祖藝文群落」場館活化計畫系列活動。

二四、持續進行 106 年連江縣老人長期照顧需求調查，預計於 11 月 30 日完成四鄉五島老人長期照顧需求調查。

二五、賡續辦理 107 年離島地區緊急傷病患空中轉診試辦計畫」。

二六、賡續辦理「金門、連江、澎湖三離島地區救護航空器駐地備勤及運送服務計畫」簽約籌備事宜。

二七、賡續協助連江山莊、白沙碼頭觀光旅館 BOT 案，刻正分別辦理第 1、2 次招商公告。

- 二八、辦理讓售戰地政務時期出租基地相關作業，照顧居民基本生活並落實房地合一政策。
- 二九、辦理提昇國小教師員額計畫，提昇本縣國小教師員額每班至 1.65 名。
- 三十、賡續辦理「坂里國小教學大樓新建工程」、「仁愛宿舍新建工程」。
- 三一、辦理第三屆馬祖國際馬拉松賽。
- 三二、規劃 107 年元旦升旗暨路跑活動。
- 三三、爭取教育部體育署經費辦理連江縣縣民樂活多功能體育館興建計畫。
- 三四、持續加強各項治安要點維護工作及交通安全宣導計畫，確保地區治安平穩。
- 三五、賡續辦理「本府暨所屬機關(構)協(兼)辦政風人員督訪計畫」。
- 三六、賡續辦理本府菁英班課程計畫。
- 三七、賡續辦理智慧國土及無線島計畫。
- 三八、賡續辦理五期綜建及中長程計畫。

## 參、結語

2017 遠見雜誌及天下雜誌「縣市長施政滿意度調查」增應連續 2 年奪冠，這是縣府團隊多方努力及鄉親支持，是我們共同偕力行銷馬祖成果。在此要感謝鄉親的支持、貴會的監督、陳雪生立委協助及本府同仁的共同努力，才能展現卓越亮麗的施政成果。

未來仍將努力朝著既定目標與政策前進，加速基礎建設，以文化自然景觀為底蘊建設觀光島嶼。為實踐本縣永續發展之目標，全力推動各項縣政建設，為縣民提供更好的服務，促進地方整體發展，這是縣府團隊的使命與目標，我們會持續為連江「永續發展」而努力。打造馬祖成為「健康島嶼、幸福馬祖」。增應將秉持一貫認真務實的態度推展縣政，讓施政成果更加符合縣民鄉親的需求。

**最後敬祝**

**各位議員女士、先生**

**身體健康**

**萬事如意**