

## 『2010 馬祖論壇』活動實錄

時 間：2010/07/17 · 上午九時至下午五時

地 點：南竿介壽堂

活動宗旨：

- 一、讓馬祖鄉親更深入瞭解新縣政願景及連江縣第三期（100-103 年）離島綜建實施方案構想
- 二、廣納四鄉五島鄉親意見，作為連江縣三期離島綜建實施方案研擬參酌。
- 三、結合中央、地方行政人員及空間專業團隊共同發想馬祖的未來，針對重要議題進行意見交流。

主 持 人：楊綏生 縣長  
福建省連江縣

劉可強 教授 / 計畫主持人  
(財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會)

與 談 人：曹爾忠 立委

王志輝 組長 (行政院經濟建設委員會都住處)

周維崇 共同計畫主持人 (財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會)

吳瓊芬 共同計畫主持人 (財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會)

建設局 王詩乾 局長、觀光局 曹爾元 局長

衛生局 謝春福 局長、財政局 林貽德 局長

文化局 劉潤南 局長、工務局 陳金寶 局長

交通局 劉德全 局長、民政局 劉金嬌 局長

教育局 邱金寶 局長、環保局 陳玉利 局長

議 程：

09:00-09:20 報到

09:20-09:35 楊縣長施政願景、議程說明及介紹與會貴賓

09:35-09:50 馬祖整體發展綱要計畫介紹

09:50-10:20 連江縣第三期（100-103 年）離島綜建實施方案說明

10:20-10:30 茶敘

10:30-12:00 交流座談：

議題（一）：打造馬祖『產業利基』創意激盪~

局室施政暨接軌離島綜建實施方案說明

1. 馬祖產業發展（建設局長）

2. 馬祖特色旅遊產業（觀光局長）
3. 文化馬祖，100-103 年業務方向（文化局長）
4. 樂活長壽、低碳島嶼（衛生局長）
5. 馬祖酒廠轉型/期待/前瞻（財政局長）

鄉親提問

與談人暨局室首長回應

12:00-13:30 午餐

13:30-15:30 交流座談：

議題（二）：營造馬祖成為「低碳樂活體驗型渡假列島」

局室施政暨接軌離島綜建實施方案說明

1. 海陸空運輸網絡整備（交通局長）
2. 低碳島-資源自主環境整備（工務局長）
3. 潔淨低碳、永續樂活（環保局長）
4. 教育讓夢想起飛（教育局長）
5. 樂活島嶼、幸福社會（民政局長）

鄉親提問

與談人暨局室首長回應

15:30-16:00 閉幕式-縣長致感謝詞

---

09：20-09：30

楊綏生 縣長 開場：

第三期離島建設實施方案，綏生以「樂活馬祖，永續發展」為發展願景，以樂活的核心理念：“健康、快樂、環保、可持續”為依歸，以「交通帶動觀光，以觀光帶動產業發展」作為整體發展策略，希望打造璀璨東引、繽紛莒光、亮麗南竿，以及精彩北竿。健康部分則以心靈健康作為最終發展目標，快樂營造著重在安居樂業與交通便利性，環保部分從打造綠色島嶼生態基盤為基礎，推廣低碳與節能生活，並透過利基產業的發展與教育、文化的推進讓島嶼更加永續經營。

今天很高興各位鄉親蒞臨參與馬祖論壇，此次辦理方式希望鄉親有機會參與縣政規劃及與縣府團隊的正面溝通，希望大家踴躍發言，讓馬祖發展因為有您的參與，讓明天更好。

曹爾忠 立委：

馬祖從戰地到現在已經有 20 多年的時間，我們作了許多計劃，也推動了馬祖綜合建設發展計畫，

第一期 92-95 年，第二期 96-99 年離島綜建實施方案到現在第三期，希望每一期都有指標，馬祖該往哪個方向前進，如何期待？

過去 10 年馬祖地區所推動大多是延續性的工程，預算時常與中央脫節以至計畫無法執行。今年申請 100 年離島建設基金補助時間點也稍晚，與整體規劃上也有些落差，然，仍有替代措施可行，因此希望規劃單位加緊腳步，配合時程辦理，希望在明年 3 月預算提報中能見到計畫的完整性，包括中央對離島的施政方向、地方建設期待，以及中央駐馬單位如馬管處等各項建設與經費挹注等，使馬祖有一整體發展框架，不至零碎化，也讓上下溝通過程中，使縣政發展有所保障。

09 : 35-10 : 20

專題演說 1：馬祖整體發展綱要計畫（草）

王志輝 組長（行政院經濟建設委員會都住處） 簡報（略）

專題演說 2：連江縣三期（100-103 年）離島綜合建設實施方案初步規劃構想說明

吳瓊芬 共同計畫主持人（財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會） 簡報（略）



10 : 30-12 : 00

交流座談 場次（二）：馬祖產業利基之創意激盪

主持人：

各位鄉親，立委，縣長及各位長官早安。我們知道馬祖是散落在閩江口的珍珠，如何使珍珠閃閃發亮，是需要縣府團隊及鄉親共同努力，因此今天交流座談則就『馬祖產業利基』及『打造馬祖低破樂活體驗型渡假島群』兩個場次來討論馬祖的未來。

首先我們請縣府局室主管就其業務範疇描述馬祖朝向珍珠列島的努力標的，論壇中我們也希望鄉親提供寶貴意見，讓馬祖未來是大家共同參與的過程。接下來就請局室主管簡單發言。

**局室簡報：**

- (1) 建設局施政願景說明-馬祖的產業發展 (略)
- (2) 觀光局施政願景說明-馬祖特色化旅遊產業 (略)
- (3) 文化局施政願景說明-文化馬祖·100-103 年度計畫說明 (略)
- (4) 衛生局施政願景說明-樂活長壽、低碳島嶼 (略)
- (5) 財政局施政願景說明-馬祖轉型/蛻變/期待 (略)



主持人：謝謝局長說明，首先請曹議員為我們講評幾點意見。

**曹爾章 議員：**

- 在 7/13 日期中說明會時，台大城鄉已為我們進行三期離島綜建初步規劃方向報告，目前瞭解三期離島綜建與中央政策推動是有所接軌，但如何銜接連江縣各局室主管地方業務推動，就煩請規劃單位與局課室主管等業務單位進一步溝通，協助連江縣離島建設基金能夠確實申請補助。
- 很難得今天舉辦這樣一個公眾性的討論論壇，希望局室主管也可以藉此機會提出局室業務執行困難處，尋求意見，共謀解決策略。

**開放鄉親提問：**

- 海洋漁業：
  1. 大陸漁民對馬祖沿海地區漁業掠奪事件由來已久，請教政府解決方式？
  2. 如何打造馬祖漁業產品行銷，請業務局室主管們能夠多多思考馬祖地區漁民發展困境及漁業轉型方向！
  3. 如何杜絕大陸漁民漁業掠奪，也請縣府業務單位多加協助。
  4. 針對馬祖沿海漁業保護部分，能否針對離島及港埠海釣範圍、強度進行管制及研擬相關管制措施？以保護馬祖海洋漁業。
- 農業轉型：
  5. 請縣府輔導馬祖農改場兩千多位農民農作生產轉型，協助並補助農作與綠色商店合作機制，強化馬祖在地農產品出口加工等，以增加農民收入。
- 風力發電：
  6. 目前平潭地區已有風力發電設置，若以低碳樂活目標為發展的馬祖未來是否也考慮規劃風力發電或家戶太陽能板設置可行性？
- 綠色商店：
  7. 有關建設局針對綠色商店輔導業務推廣，建議以優良商家認證方向來操作，對優良商家進行教育訓練及宣導，同時也激勵那些不符合消費者期待及不符合認證標章的商家有激勵作用。另外，亦可評估標準認證程序及單品通路可行性。
- 北竿機場：
  8. 針對行政院經建會都住處王組長提出北竿機場夜航部分，是否納入戰備道夜航能見度進行評估？

● 低碳環境整備：

9. 馬祖海域面積很大，針對污水等放流水排放建議採總量管制方向著手。



主持人：謝謝鄉親提問，接下來我們請曹立委講評意見。

**曹爾忠 立委：**

今天我不是來這裡當講評人，而是以馬祖在地鄉親立場向在座與談人提問，另外，概括幾點意見供規劃單位參酌。

1. 計畫除了銜接中央政策，亦需跨部會整合，推動馬祖地區各項建設與計畫。

目前馬祖地區建設經費分配不僅僅是經建會離島建設基金補助款，還包括中央公務預算、交通補助、中央駐馬單位各項建設推動經費編列(馬管處等)，以及中央統籌分配款(縣級、鄉市鎮層級)等，因此建議計畫需放高層次，擴大範圍，合乎馬祖發展需求。

2. 配合時程，辦理計畫完整性。

A. 建請規劃單位除廣納局室未來四年施政目標與局室業務推動方向

B. 廣泛收集中央駐馬單位各項推動計畫

C. 辦理四鄉五島地區說明會並協助各鄉規劃發展綱要藍圖，架構計畫完整性。

時程上，九月送離島建設基金申請補助審查，明年三月進行計畫與經費核定。

單就縣府立場是有些不足，可納入馬祖整體發展全盤考量，結合中央駐馬單位（如馬管處）各項建設計畫，使馬祖地區開發不致零碎化，我個人一直很想推動縣市/鄉鎮層級聯合辦公大樓規劃。

3. 文字標語明確，足以作為馬祖地區發展的代表性。
 

一期計畫訴求閩東之珠、希望之鄉；二期計畫則在框架馬祖海上桃花源美麗藍圖，需不需要另外再創造一個『宜居、宜遊、宜養生的低碳樂活島』？珍珠亮點也並不說明這就是馬祖，關於這點請規劃單位再進行評估。
4. 希望局室計畫提案是合理且具體可行，並呼應中央政策，落實計畫/經費銜接管道。
5. 評估檢討前期計畫，前期計畫若有續辦性價值，或具延續性意義，則可納入三期綜建實施方案辦理。
6. 人是馬祖最大資產，但目前連江縣三期（100-103年）離島綜建實施方案卻缺乏對教育這塊提擬計畫，希望規劃單位再次審視與考量。未來除了縣長承諾的社區大學試辦計畫外，對於遠距教學空大、幼托整合，是否考量納入計畫實施方案內，以推動馬祖教育改革為最終標的。
7. 目前金馬中長程計畫對馬祖只有『觀光休閒島』的定位，難道馬祖不能朝向免稅島或經貿特區來發展嗎？可不可以打造馬祖成為一個免稅經貿節點，大陸客或台灣人在此以免稅價額採購兩岸商品？配合規劃單位提出的低碳島，是否有具體可行方案編列預算來推動呢？目前立法院正積極推動博奕條款，未來島嶼樂活是不是可以納入博奕設施設置？
8. 另外，縣府是否有推動國際級觀光休閒旅館構想，規劃完善休閒、住宿、娛樂設施，提升馬祖地區觀光休閒服務機能。可以就現有閒置土地藉由都市計畫通檢或個案變更途徑調整土地使用，並強化周邊公共設施基盤建設，提升馬祖觀光品質。
9. 目前趨勢是永續與觀光結合。目前馬祖雖有黑嘴端鳳頭燕鷗棲息，但如何保育也是我們要思考重點，能不能有馬祖特有自然生態保育研究與推廣計畫來編列預算，並劃設研究範圍，專門研究馬祖特有保育類生態，如黑嘴端燕鷗保護及大坵、小坵梅花鹿等等？是生態觀光也得以永續。
10. 能否就金馬澎三地離島辦理相互觀摩學習機會？
11. 續推都市更新，放寬審議標準。
12. 持續辦理水庫建設及水質改善，今年雨水充沛，水源使用不虞匱乏，然而仍須推動水庫建設。
13. 馬祖地區醫療持續補強，包括醫療直昇機租用，醫療環境持續建設等；至於推廣兩岸養生醫療產業則有待評估，個人認為產業帶動是立基在既有產業框架內，不宜零星操作。
14. 針對風力發電及綠能車在馬祖推廣3~5年之前也有研究報告，結果其可行性不大，希

望規劃單位能參酌過去報告進行低碳綠能運具方案提擬與評估。

15. 在馬祖地區閒置空間使用上，自從戰地政務解除，軍事土地及軍用設施逐漸廢棄，未來將持續協調軍方釋出土地，採居民共用、共享機制，打造閒置空間再利用，這部分也將爭取中央預算進行中山堂、介壽堂等整修工程。另外，例如馬祖宗教園區需要之坑道、儲藏室、水庫水槽等，軍方也配合馬祖發展釋出及拆除。

**主持人：**感謝曹立委建言，接下來請台上在座與談人簡短回應鄉親意見。

**王志輝 組長** (行政院經濟建設委員會都住處) **回應：**

幾點補充說明，經建會主要統籌各中央部會意見及預算編列，而三期離島綜建主要是研擬計畫協助地方建設，而離島綱要計畫及三期離島綜合建設實施方案之接合，主要是針對過去離島建設過程計畫/經費兩者的落差進行補強，使計畫是依循中央政策研擬，同時符合地方期待，在上下結合過程中更有利於離島建設的推動。

**吳瓊芬 共同計畫主持人** (財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會) **回應：**

涉及局室業務取向與規劃單位仍有落差的部份，規劃工作團隊，將於會後針對提案計畫與局室想法有落差的事項，進一步與局室作溝通，也會配合中央單位所要求期程，加緊腳步進行分期分年預算編列。

**王詩乾局長 回應** (建設局局長)：

1. 針對馬祖地區農漁業輔導轉型等，建設局正積極尋找合作對象。
2. 針對優良商家認證部分，建設局會持續辦理宣導及並推廣無毒產品認證。
3. 針對大陸漁船越界捕撈部分，我們會持續進行兩岸溝通。
4. 針對離島及港埠釣魚也將進行相關管制措施研擬。

**謝春福局長 回應** (衛生局局長)：

醫療服務是人服務人，因此醫療人員充足是相當重要一環，有關馬祖地區醫療建設，有以下幾點補充：

1. 不論養生銀髮村推動或養生醫療產業，是需要有充分醫療設備作後盾及大量醫事人員進駐與服務，而莒光、東引等地本來醫療環境就不足，醫事人員更是缺乏，若設置養生銀髮村需進一步審慎評估，可考慮設置在牛角。
2. 基本上，醫療在地化是衛生局未來四年業務施政主軸，將吸引台灣優秀醫事人員來馬駐

地服務。而有關兩馬區域醫療網絡建置，若在保險制度許可下，我們也歡迎大陸人士來馬就醫。

**曹爾元局長 回應 ( 觀光局局長 ):**

1. 馬祖文化旅遊，建議王組長擴大遊憩景點腹地調查範圍，增加遊憩發展適宜性及規模分析。
2. 續推馬祖特色文化旅遊，如宗教文化園區等，並結合東南亞遊程規劃整合

**林貽德局長 回應 ( 財政局局長 ):**

財政局將積極推動馬祖酒廠生產製酒設備專管化及評估未來轉型方向。

**劉潤南局長 回應 ( 文化局局長 ):**

1. 對綱要計畫整體發展化產業，因為文化產業項目，是否成為旗艦計畫，會後與台大城鄉進行討論。
2. 目前已跟隨營建署文建會等中央單位推行中計畫為主。包括申請世界文化遺產計畫、傳統民居活化再利用計畫、馬祖風格經濟發展計畫、藝術核心帶動生活美學，希望旗艦計畫往上述方向進行，希望能參考以上建議。

**楊綬生 縣長 回應:**

感謝鄉親上午耐心聆聽，這次論壇除了是中央到地方，縣府到鄉親面對面溝通與意見交換外也為三期離島綜建實施方案作方向定調，剛才幾位局長都有針對鄉親問題一一回覆，我就不多說，再次感謝鄉親撥冗參加。

**劉可強 教授/計畫主持人 回應 (財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會):**

今天有一位長官問我睡得好不好，我說來馬祖睡得是相當好的，其實這也說明馬祖特有的人文氛圍是真的很不一樣的。聽了上午場次論壇與意見交流，個人有幾點感言：

- (1) 馬祖人文風情是打造島嶼樂活最佳利基，或許台大城鄉基金會提出名稱與想法尚須更具體化，但基本上，仍是尊重島嶼在地獨特氛圍，朝向樂活養生概念前進，也請大家深刻體會馬祖這份特有人文色彩。
- (2) 前兩天去了平潭交換海西經濟特區發展經驗，一位大陸官員說出他對馬祖印象，即『媽祖在馬祖』，剛才聽觀光局及文化局局長都有提出以此為基盤帶動馬祖地區文化

及觀光的旅遊面向產業，這樣的出發點是相當不錯，與兩岸三地旅遊有一搭接。

- (3) 最後，聽了王組長與台大城鄉基金會對三期離島綜建實施方案描述，以及縣府局室業務推動想法後，個人覺得，過去計畫未落實有些是因為中央與地方在計畫/建設推動想法有落差，藉由今日的對話平台下，讓上下一點通，中央部會政策與地方建設再次接軌，使馬祖地區離島建設更符合在地需求與確切落實。

下午還有重要的意見交流，歡迎大家繼續聆聽。



13:30-15:30

交流座談 場次 (一): 營造馬祖成為「低碳樂活體驗型度假列島」

主持人：

各位鄉親，立委，縣長及各位長官早安。我們知道馬祖是散落在閩江口的珍珠，如何使珍珠閃閃發亮，是需要縣府團隊及鄉親共同努力，因此今天交流座談則就『馬祖產業利基』及『打造馬祖低碳樂活體驗型度假島群』兩個場次來討論馬祖的未來。

首先我們請縣府局室主管就其業務範疇描述馬祖朝向珍珠列島的努力標的，論壇中我們也希望鄉親提供寶貴意見，讓馬祖未來是大家共同參與的過程。接下來就請局室主管簡單發言。

局室簡報：

- (6) 交通局施政願景說明-海空陸運輸絡整備 (略)
- (7) 工務局施政願景說明-低碳島-資源自主環境整備 (略)
- (8) 環保局施政願景說明-潔淨低碳、永續樂活 (乾淨土地、快樂人民) (略)
- (9) 教育局施政願景說明-教育讓夢想起飛 (略)
- (10) 民政局施政願景說明-樂活島嶼、幸福社會 (略)



主持人：

感謝 5 位局長的簡報，加上早上 5 位局長，另還有警政、消防，不過這次未參與報告。接下來開放各位先進及鄉親發言～

開放鄉親提問：

- 環境衛生清潔

環保局業務重點放在地區特性業務，而馬祖最重要是環保衛生。觀光客來第一個看到新生地破船內垃圾堆積，2年多沒人管理。另外，觀光客及村民晚上散步時，漁船管理環境需加強，有些當倉庫有些養魚等等，以及大陸漁民等問題，應派人員清潔整理環境衛生並監督。

- 公共工程品質需提升

政府長期對馬祖投入很高經費，但馬祖地區公共工程品質相對非常低落。尤其這幾年道路施工品質，比大陸相較糟糕。馬祖最美道路在山線，因工務局陳局長當時在品質管控時作得很好，未來海線，有無可能將馬祖公共工程品質向上提升？施工驗收過程能作到品質管制？

另，談低碳樂活健康島。騎單車速度很好，但需要一定技巧和體能，未來開發自行車道是否能降低坡度，使鄉親及遊客可輕易騎單車旅遊。

- 馬祖青少年體能教育提升

因青少年愛玩網路，馬祖地區青少年體能下降，建議由教育落實提升學生體能，邱局長本身很重視運動，是否能再作推廣？

- 赴大陸進香團補助，應該轉為中國及台灣旅客來馬祖補助

馬祖大家都往大陸進香，馬祖觀光經費補貼到大陸觀光，是否將這些經費留下來經營觀光人潮帶進馬祖，不要再補助鄉親到大陸進香。要處理馬祖觀光，一定是要帶入人潮，我們去大陸進香是把人潮帶到外面。

- 道路綠美化加強，

在戰地政務時期，道路很窄，但相對都是綠蔭與綠色隧道，但戰地政務解除後，道路擴寬、樹木被砍伐，到現在綠美化還是很不夠，尤其清水到珠螺到馬港，建議未來再沿途道路都種樹。

- 垃圾桶需增設

環境清潔與環保垃圾。我是奉派來蓋電廠的，從 96 年到現在已 3 年，算半個馬祖人，也非常關心馬祖地區建設。馬祖給我第一個印象就是空氣很好、交通很好，是個美麗之島。因我辦公室在山隴、宿舍在梅石，經常走路上下班，發現路上很多保特瓶、便當盒與菸蒂盒子等垃圾，垃圾不少但垃圾桶非常少。只有在公車站和公共建築有垃圾桶。不知是怕影響觀瞻還是？應該可克服。例如台灣遊覽勝地的垃圾桶都非常漂亮，和當地景觀結合。

- 聯外交通改善問題

北竿儀降機場已改善到能見度 2400，南竿儀降機場改善為何？終極目標電子導航？縣長、縣府及縣民對三體快輪的共識為何？



#### 李金梅議員：

##### 1. 對交通問題的看法

三體快輪中央無法配合的話，先退一步，再看如何爭取，鄉親已等很久，中央有許多政策，要如何和中央爭取經費很重要。希望城鄉基金會幫忙謀合這些計畫，希望未來計畫看到是個「面」。

##### 2. 對教育的看法

目前師資過剩，對於未來學校收不到學生，政府要斷然併校，逐年減少學校。以及培養師資第二專長。成人教育很重要，應推動成人大學，或社區大學，馬祖大人晚上無處可去，後期還可增加就業機會，引入一個好老師或好教授，一定會吸引許多學生。還讓台灣孩子走進來，於寒暑假引入，並帶動觀光。

##### 3. 閩東式建築

馬祖有許多特殊建築。政府推動政策要有許多獎勵補助，鄉親配合後，才能推得動。例如閩東建築的配套，以及馬祖公共空間少，人力資源少，故如何以最簡單設計出最符合人性化的公共空間。使城鄉基金會專業人士幫助馬祖朝向此方向去做。

##### 4. 對環保的建議

只要來馬祖看到是非常乾淨，政府要未雨綢繆，例如大陸大量海漂垃圾來襲，縣府團隊應有構想。鄉親看到的不會是局室要例行的工作，而是不一樣的想法和做法。鄉親要看到是面，不是點。希望引進許多創新的工作。

#### 5. 馬祖土地問題

馬祖土地政策其實很多事情可以做，和曹立委一樣，我認為問題不在中央，在馬祖。今天只要縣政府與地政執行單位配合，請曹立委提供法學專業，就可幫忙縣民解決。縣長是民選，要承擔，不要怕圖利，若是為全縣的圖利，有何不為？

主持人：感謝李議員建言，接下來請台上在座與談人簡短回應鄉親意見。

#### 陳金寶局長 回應（工務局局長）：

##### 1. 馬祖地區工程品質從由教育訓練著手提昇

馬祖地處偏遠，好的技術人員和施工單位都不願進來，但品質是要求出來的。上任後第一個月已到工程會報告，請求協助，將舉辦一系列教育訓練但因前陣子天候因素交通不便，故八月份以後開始。未來四年工程品質一定讓鄉親耳目一新。

##### 2. 閩東式建築明年將復出

前陣子風管處已提出計畫，進行得很順利，其中法規問題上週已召開都市計劃會議，已突破相關法規。明年鄉親即可看到閩東建築復出。

#### 劉德全局長 回應（交通局局长）：

##### 1. 自行車道規劃

今年體委會補助南竿地區 1000 萬，沿著南北海面與道路共構方式繞一圈，曹立委也協助與體委會增加經費，若成功，其他離島也可循此模式改善。

##### 2. 南竿機場改善

分兩階段。第一、改善儀降，須結合立榮與民航局，經過航空測試。第二、長久改善，透過民航局，兩座機場則一作為永久改善。

##### 3. 新台馬輪修正

行政院政務委員於 7/19 號召面交通部毛部長、工程會主委、經建會主委，作最後一次爭取經費的定案。確定後會盡快推動後續事項。

##### 4. 島際交通船

馬祖之心已加入此系統，東引問題會盡速召開會議研究，如何引進較大較舒適之船隻，特別莒光及東引，如何避免惡性競爭，而是良性競爭。並且，鼓勵民間購建較大型船隻加入，若民間意願實在薄弱，政府也有島際交通船計畫，將極力與中央爭取。

**劉金嬌局長 回應 ( 民政局局长 ):**

## 1. 馬祖土地問題的困難

馬祖土地問題長久以來一直是鄉親心中的痛。但土地問題很複雜，若很單純就不會拖 20 多年還沒解決。

我們認為一定要修法的原因是遇到許多案例，國有財產局、軍方、縣府財政局各有他們的作法，便民與圖利民眾真的是一線之差，最後，地政事務所同仁常常上法院！我們也要站在工作同仁的立場，所以要修法，使我們同仁做決策時有法令依據，公務人員是得依法行政。

希望縣府團隊找時間與曹立委請益，落實還地於民的方法。大家也都朝這方向努力，但真的有其困難。

**邱金寶局長 回應 ( 教育局局長 ):**

## 1. 學生體能提升

將與學校研究具體可行之作法，更全面更規律的提升作法。

## 2. 併校須謹慎

併校考量因素只有提高孩子學習成效，故更須穩健的執行，不要造成孩子學習上困擾。一年上課 200 天瑣碎之事對孩子生活上影響很大。

## 3. 社區大學

教育局已作過研究普查。社區大學課程分兩種，一是「主題研究」類型，這部分教育部不補助，須有縣府預算，若有預算可朝此方向規劃，鄉親想上這類課程的意願蠻高的。二是「修息大學學分」，有補助，但要上 18 學分以上的課程，同時，老師還需具大學講師資格，此類課程每鄉只有個位數(5 位以下)鄉親有意願。目前已有空大、銘傳在職專班。

**陳玉利局長 回應 ( 環保局局长 ):**

## 1. 系統性處理環境衛生問題

小垃圾真的很多，須檢討。但編制人員太少。目前提三項專案計畫：

- (1) 海漂垃圾
- (2) 環境衛生
- (3) 營造廢棄物

將以系統性方式解決環境問題，並加強民間宣導，並因法懲處開罰。

## 2. 將推廣單車運動

此樂活運動我也是受益者，也對推動環境永續。感謝鄉親提醒，單車也是未來樂活重點項目。

3. 將設置垃圾桶並加強管理

感謝鄉親提醒，將對垃圾桶的設置作評估。設垃圾桶是次要事項，重點在管理維護，將訂出一整套方法規則，加強管理機制。

4. 與大陸施加壓力才是解決海漂垃圾根本之道

3/3 已致電福州市環保局長，將拜訪之。馬祖一年 1200 頓海漂垃圾，一次淨灘，有效期間 12 小時，很累，但還是絕對要做！目前補助 10 個社區認養海灘，並補助 4 個人力、機具給各鄉，協助鄉公所進行清理工作。

但重點還是上游管理，對大陸施加壓力，尤其是媒體，特別是國際媒體，記得吳瓊芬老師在 2006 年計畫就提了 Discovery 海漂垃圾宣導計畫，要列在新的案子裡，有此必要。甚至須直接對國務院施壓，列為兩岸三地對談議程等，才是根本解決之道。

**曹爾忠立委：**

1. 計畫要有預算支持，各局室 4 年內的規劃要完成。

2. 土地問題不應從修法著手，而應由中央及縣府團隊合作還地於民

土地問題，我從不認為要修法。金馬安撫條例已是為土地問題所修之特別法，包括測量問題的解套，但縣政府一直都沒作。1/10 土地只要政府沒有徵收，民眾有權狀，都可以證明，領回。另外 9/10 土地要有佔有事實，例如軍事佔有。國防部申請要依據土地法，縣政府地震事務所應該要駁回，要用特別法，要打官司也是縣政府和國防部打官司，不會輪到民眾和國防部打官司吧！另外，無主地登記後一年要交給國有財產局，若中央或地方有誠意還地於民，很簡單，等民眾登記完後，最後才登記無主地。

現在只要等待法務部第二次解釋，解決金馬安撫條例適用問題。所以說，怎麼能再修法？一修法會有兩萬筆土地要重新來過，談何容易？另外，忘記或過時登記要修法也很困難。希望大家依法來行政，依法還地於民。

3. 聚落保存計畫將延續

聚落保存部分花心思爭取 5 億經費，原來在 5 年 4000 億特別預算當中。風管處招標後採整理規劃設計監造，出現很多問題，例如綁標、物價調整等，最後做不下去。但這筆錢中央仍答應轉為公務預算執行。現在轉為由聚落保存區內人員自行興建，經申請後有一定金額補助，最高 180 萬。

4. 交通問題，需第二次交通革命，要建立在原有基礎上。

例如南北竿機場都改善，結果兩座都不能飛。北竿機場北面近期一定要削山，才能不受南風影響，並可夜間起降，並建議北竿飛行政專機，本來機場就是為此款機種規劃的。而南竿機場則繼續請民航局編 1900 萬作評估規劃，研究如何繼續改善。北竿則研究如

何設置新跑道，也編了 1900 萬經費，正在公告招標中。希望空中交通不斷往前走，有具體成效。

新台馬輪從 91 年編預算開始，94 年作沒有結果，98 年委請台大打造新台馬輪預算通過，已完成。若法令可改、政策支持我絕對贊成三體快輪，但不能改的話，要及早按照原定計畫。

5. 今天計畫定案後，未來四年照著做就好，核定經費也不會有問題，因今天是國民黨執政。
6. 除補助赴大陸進香團外，也補助淡季來馬旅客

在交通改善未完成下，還是要努力發展觀光。例如樂活，要讓馬祖人可過活、生活的好且有意義。除台灣外，大陸旅客部分，若一天開放 100 人，一年就有 30000 人來馬祖，要能吸引觀光客來。

另外對進香團持鼓勵，但對台灣和大陸來的進香團鼓勵更多，例如鼓勵在南竿過夜，一夜 500 元 / 人，到北竿、莒光補助 700~1000 元 / 人。遊馬祖送莒光，遊台灣送馬祖。去年補助 9900 多人，從去年 10 月到今年 6 月，總共補助 661 萬，我爭取了 1000 萬，今年預計旺季不做，等 11 月淡季時再開始，預計做到明年 5 月。有信心和風管處、觀光局合作，創造生計。友善觀光是必要的，以微笑、友善發展馬祖觀光。

**吳瓊芬 共同計畫主持人 回應 (財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會)：**

1. 回應李金梅議員的睿見，試著提出：如何整合三期綜建的實施方案，將「點」串成「面」的發想；以及如何將危機轉化成具創造性的機會之概念。
2. 先試著組串李金梅議題所提到的馬祖目前發展課題，提出以下從 A 出發到 D：將問題轉化為機會的發想，例如：

A：馬祖目前同時面臨以下問題：1. 孩子減少的併校、廢校問題，2. 成人教育需求的問題。另外，卻擁有 3. 如何使馬祖子弟及台灣小孩利用寒暑假走進馬祖的機會。而且相對於台灣，台灣多數社大遭遇著找不到教室場地的問題，然而馬祖卻面臨校園與教室閒置化的危機。因此，試想馬祖原來的中小學校是否可轉型為社區大學？是否也有為長青族開設日間課程的機會？並藉社大培養出許多義工及種教師？而如果可以在寒暑假導入假期學校的經營，舊有機會結合種子教師，轉換為社區大學與假期學校共同經營的二合一模式。

B：體委會已經開始在馬祖補助體健型自行車道的設置，這是強調可與體能競技結合的一種自行車道。法國自行車道賽每年吸引許多人前去觀賞比賽，更吸引世界各地無數電視機前觀眾前往觀光。若我們將假期學校整備完善，需要有背包客使用相關服務設施，是否能將假期學校、環島自行車道、民間旅館結合，形成馬祖四鄉五島巡迴自行車賽。如此一來，從「處理閒置校園的單項突破點」，經由與自行車道整合的行動，創造出兩點共成的「產業發展機會面」。

接著進入C：也就是產業化的過程，全台灣只有馬祖可巡迴環島，結合一年一度的自行車競技，因為螢幕轉播，讓很多人從電視畫面上看到馬祖的美，從而吸引到打算前來試腳力騎單車的台灣自行車族，於是馬祖就有機會形成一種離島越野型的「自行車主題性產業基盤」。

D：文化產業的誕生與馬祖走進全世界，例如透過生產自行車頭巾。目前在台灣買到的多數是大陸或越南商品，看不到具地方風味的語言，而自行車者的配備是種具象徵的裝飾、是有賣點的，於是馬祖剪紙轉化為頭巾設計、風燈轉化為照明用具，就成了文化商品的創研過程。以上從A~D，希望勾勒一種思維模式：如何將問題轉成利基，再將利基帶動產業，帶動生機，建立地方認同，成為地方驕傲。想像到台灣到大陸旅遊，他們使用馬祖品牌的頭巾、用品，這是馬祖走出去很重要的成效。

**王志輝 組長 回應 ( 行政院經濟建設委員會都住處 ):**

今天真的很感動，我辦離島業務10年了，也參加過各種離島座談會，從來沒有看過一個離島座談會，像今天這種情況，上面和台下能重分討論，真的是一件了不起的事情。

政府對離島的照顧和補助從來沒少過，但常發現錢沒花在刀口上，老百姓感受不到，錢也花掉了。希望第三期綜建方案在今天討論情況下，能將錢花在刀口上，使民眾感受到效益。今天真的非常高興參加這個論壇。





主持人：再保留幾個問題給大家討論～

#### 開放鄉親提問：

- 建議規劃團隊加入馬祖中生代原住民

請問台大城鄉基金會有馬祖當地人的加入嗎？我們長期住這交通不便物質匱乏，建議找些 40~50 歲原住民適合樂活的人加入，這樣做出來的報告才會知道我們真正需要是什麼。

- 應該要保障小船停靠權利，大船應靠遠一點，且漁具漁網都被破壞。我們沒有讀書，須靠捕魚生活。
- 希望聽聽台大城鄉基金會解釋離島三期綜建內容，

周維崇 共同計畫主持人 回應（財團法人台灣大學建築與城鄉研究發展基金會）：

1. 回應城鄉基金會加入在地原住民以及老先生對於漁場、船隻的意見。
2. 全縣集資造產

想想馬祖有什麼可以大家集資造產，例如投融资，利益均霑，讓縣長圖利大家。例如北竿土地問題複雜，地籍測量也很多問題，有無可能運用廢棄營區，和地主及其他村民變成土地投資者。透過都市計畫法檢討，是馬祖以外資金進來，各位就是地主，就是收租金。或是馬祖的酒，特別是東引酒這麼好，像金門一樣成為大家投資項目。再來，三體快輪部分，地方集資造產，未來全民分紅。

3. 基礎環境整備與創造產業龍頭

包括文化旅遊、生態旅遊，或是軍事旅遊，只要有一成為龍頭產業，很多事情就迎刃而解了。好的品質、好的營運團隊、好的環境等都是需要的。

目前我們的方向目標都是以低碳為主，包括結合自行車道、醫療、馬祖獨特文化旅遊，建構馬祖未來發展。

#### 楊綏生縣長 結語

1. 此論壇這是很好機會，將中央地方民意代表及鄉親之意見做整合。有幸於民國 99 年承先啟後，與各位合作，整合中央、地方、與民意意見。
2. 土地問題邀請曹立委和地方政府一同坐下一起商討如何解決土地問題，希望解決鄉親心中的痛。
3. 計畫是我們報出去的，政策中央也會看地方的意思。上位計畫一定要做好。
4. 環保局局長是當年最優秀的，大家要給他多點支持鼓勵。減碳低碳已是全世界趨勢，法令部分也需要加強。再生能源開發等也是陸續要面對的。教育方面，希望馬祖小孩在世界都有競爭力，而學習，更是終身的事，社區大學希望在討論後能落實。
5. 馬祖最大問題是人潮不易來，如何使遊客準時自由進出馬祖，提升旅遊環境，交通是最大關鍵。交通、土地、生計也是對馬祖統的訴求！

三體快輪大家都有不同意見，我們回家不方便就是交通，要讓回家的路更順。總統上次來希望我放棄，但若我們投降，馬祖就是原地踏步，我們必須等待。我們有很好的禮物～三體快輪，但放在很高的地方，沒有這麼高的樓梯，但鄉親的說帖可以幫我們的樓梯架的更高，我們沒有悲觀的理由和權力。

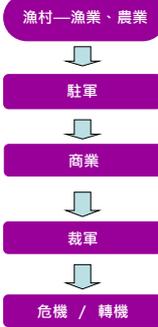
7/8 交通部委員們已經對三體快輪的技術、試航性無疑慮了，剩下是如何營運持續經營。保守估計每年只比原計畫增加虧損 2000 萬，我們買的是競爭力。交通部最後理由不是船、營運等問題，只有找一個理由，就是原經費是在擴大內需經費，與使用項目不合。我們早知道，但政策是可以改變，我們要有勇氣！萬一真的不行，我們還是照原計畫，但會做得更好。

機場方面，若想一步到位，要 60 億，需 5~8 年，但三體快輪現在就有，可立即解決急迫問題，故希望船的部分能一步到位。

6. 若鄉親還有建議，也可在下一場台北論壇提出。台北論壇也會邀請相關專家學者參與，希望我們的規劃更完整。不希望像之前匆忙有疏漏。感謝大家共同為鄉土努力打拼！



■ 馬祖產業空間變遷



三期離島綜建實施方案



實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：綠色商街輔導政策

- 一島一綠色商店示範計畫
- 賣店轉型為綠色商店獎補助機制



實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：造林綠化與生態保育

- 原生植物之維護與推廣
- 加強社區環境綠美化
- 林向更新之規劃
- 燕鷗、梅花鹿保育
- 海岸復育、濕地保育



實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：推動無毒有機農業

- 提供無藥物殘留安全蔬果
- 輔導具抗氧化保健之原生性植物

施政標的：馬祖魚貝養殖與創意產品行銷計畫

- 馬祖特有魚貝養殖暨品牌化行銷
- 獎補助民間參與馬祖特有魚貝養殖與推廣
- 馬祖特有魚貝生產技術輔導顧問團隊
- 馬祖特有魚貝產品多元產銷網絡推廣

**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**馬祖特色食品產業輔導**

紅糟美食文化之推廣  
地方特色食品創新研發與行銷  
推廣無毒蔬果及綠能產業輔導  
一社區一產業--輔導社區開發產業



**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**海峽兩岸攜手復育海資源**

強化兩岸共同維護燕鷗區之保育  
兩岸專業技術交流、共擬漁場復育計畫



**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**兩岸合作拓展互榮市場互惠**

兩岸合作拓展互榮、互惠市場研討會暨雙邊觀摩交流活動  
免稅賣店專區計畫  
爭取引進大陸漁工  
發展海上養殖



*the end*

因為有您的參與,我們將豐富更多人的生活方式  
*Due to Your join, We will enrich the life of people more and more*

敬請指導



觀光局 室簡報局



施政標的

深耕藍海綠地旅遊形象  
營造友善體貼的旅遊環境  
馬祖旅遊產業品牌行銷

綠色產業

+

經營兩岸合作優質旅遊產業  
打造閒置營區為造產基地

策略聯盟

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**深耕藍海綠地旅遊形象**

馬祖「限定版」遊程試實行銷宣傳計畫

- 海洋生態旅遊—列島海上繞進遊程推廣計畫
- 綠活體驗旅遊—Less is More 套裝遊程推廣計畫
- 村落文化旅遊—四鄉五島村落旅遊
  - 東莒~life museum(福正、大埔)
  - 西莒~游擊基地及軍事地景野戰氛圍體驗
  - 東引~地質景觀生態導覽與海洋活動
  - 北竿~(序鑿)life museum (坂里)無毒農園工作假期 (吉沃)庶民文化-手工藝、美食等參與製作
  - 南竿~(津沙)life museum (四維)無毒饗宴生態旅遊 (仁愛)庶民文化-手工藝、美食等參與製作體驗 (牛角)常民特色社區長駐接待

馬祖澳口劇場饗宴套裝遊程推廣計畫

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**打造閒置營區為造產基地**

協調閒置營區再利用與促參行動計畫

- 「精緻度假據點」促參專案前置作業計畫
- 「精緻度假據點」招商行動計畫
- 「精緻度假據點」合作規劃建置專案
- 「精緻度假據點」營運宣傳計畫

施政標的 **營造友善體貼的旅遊環境**

- 多語化觀光導覽解說標示設置計畫
- 在地導覽人才培訓計畫
- 民宿合法化標準輔導計畫

施政標的 **馬祖旅遊產業品牌行銷**

- 兩岸三地廣告傳媒推廣計畫

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**經營兩岸合作優質旅遊產業**

- 舉辦「福建—馬祖連線遊程」策略研討會及實勘交流活動
- 舉辦「兩岸三地媽祖文化」旅遊套裝遊程推廣計畫
- 舉辦「兩岸三地原鄉新家園」互訪套裝遊程推廣計畫
- 試辦「福建沿海陸客跨越台灣海峽」海運接駁套裝遊程計畫

簡報到此結束

敬請指教、踴躍發言

## 文化局 室簡報局



## 100-103年度計畫

### 柒、輔導文化創意產業，發展特色觀光

- 一、文化創意產業發展計畫。
- 二、塑造一鄉一節慶與一村一特色目標

### 捌、匯集能量，拓展文化交流與行銷

- 一、節慶文化行銷計畫。
- 二、加強兩岸三地展演交流活動。



### 工作計畫 四鄉定位

#### 戰地風貌(南竿)

北海坑道 鐵堡 大漢據點馬祖故事館  
240巨砲 中正堂 831  
枕戈待旦 勝利山莊 勝利堡  
天馬基地 四大金剛  
八八坑道 12據點 其他據點

#### 聚落賞鷗(北竿)

芹壁聚落 坂里沙灘  
戰爭和平紀念園  
大坵賞鹿 橋仔漁村  
大尖賞鷗 扛乩鼓板

#### 古蹟歷史(莒光)

東大燈塔 大浦石刻  
熾平擺遺址 菜園裡遺址  
福正聚落 大浦聚落  
西方公司 東海部隊

#### 地景美酒(東引)

東引燈塔 一線天  
安東坑道 烈女義坑  
鱷魚島 東湧陳高

### 工作計畫 推動馬祖四大節慶

#### 馬祖島嶼—國際環境藝術節

辦理時間：春  
辦理主軸：戶外裝置藝術及其他  
社區節慶：東莒國際藝術節

#### 馬祖美酒美食觀光節

辦理時間：夏  
辦理主軸：悠閒夏日音樂欣賞  
社區節慶：東湧美酒節  
北竿海洋音樂節  
津沙老酒節 馬祖釀酒節  
莒光花蛤節  
潛力活動：老兵返馬 戰地解碼

#### 馬祖古蹟歷史文化節

辦理時間：秋  
辦理主軸：大型表演藝術  
活化坑道據點 創意踩街  
社區節慶：媽祖昇天祭(串聯)  
鐵板中秋 燒塔節(串聯)  
潛力活動

#### 馬祖元宵擺暎民俗祭

辦理時間：冬  
辦理主軸：民俗藝陣 閩劇欣賞  
社區節慶：各廟宇  
潛力活動：北竿扛乩會香  
三月瘋媽祖  
白馬尊王生日

簡報完畢 敬請指正

連江縣政府文化局 局長 劉潤南

財政局 室簡報局



**馬祖論壇 2010** 100年~103年 施政願景

**馬祖酒廠轉型 / 期待 / 前瞻**

報告人：財政局 林貽德局長



**馬祖論壇 2010** 馬祖酒廠轉型 / 期待 / 前瞻

馬祖酒廠成立於1956年，歷經時間演變，馬酒醇味已在白酒市場建立一定的口碑，成為馬祖地區主要的歲收來源。面對於酒市場開放後的激烈競爭，縣府站在輔導立場，應構思馬祖酒廠由公營事業邁向公司化未來出路，及建立馬酒代表性品牌，使馬祖白酒在兩岸三地酒品市場中永續經營！！

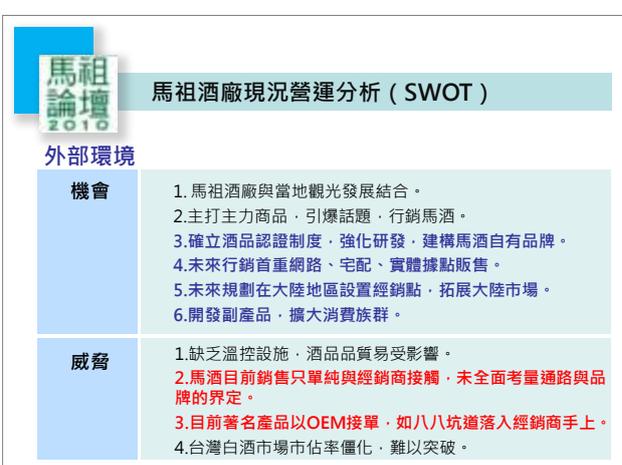




**馬祖論壇 2010** 馬祖酒廠現況營運分析 (SWOT)

**內部環境**

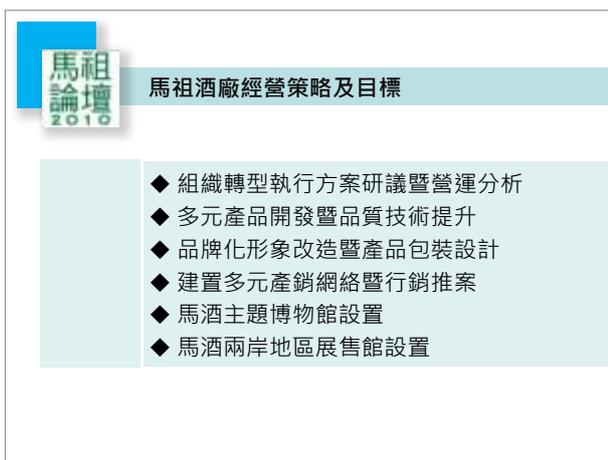
<b>優勢</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.馬祖酒廠及東引酒廠產品口感深受消費者肯定。</li> <li>2.坑道窖藏酒品，消費者辨識度高。</li> </ol>
<b>劣勢</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.公營事業薪資固定，無法有效激勵員工，生產效率差。</li> <li>2.公營事業採購程序繁瑣。</li> <li>3.依循古法釀酒技術難以傳承。</li> <li>4.無合適行銷平台，以致酒品存貨量過高。</li> <li>5.酒品品項過多。</li> </ol>

**馬祖論壇 2010** 馬祖酒廠現況營運分析 (SWOT)

**外部環境**

<b>機會</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.馬祖酒廠與當地觀光發展結合。</li> <li>2.主打主力商品，引爆話題，行銷馬酒。</li> <li>3.確立酒品認證制度，強化研發，建構馬酒自有品牌。</li> <li>4.未來行銷首重網路、宅配、實體據點販售。</li> <li>5.未來規劃在大陸地區設置經銷點，拓展大陸市場。</li> <li>6.開發副產品，擴大消費族群。</li> </ol>
<b>威脅</b>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1.缺乏溫控設施，酒品品質易受影響。</li> <li>2.馬酒目前銷售只單純與經銷商接觸，未全面考量通路與品牌的界定。</li> <li>3.目前著名產品以OEM接单，如八八坑道落入經銷商手上。</li> <li>4.台灣白酒市場市佔率僵化，難以突破。</li> </ol>



**馬祖論壇 2010** 馬祖酒廠經營策略及目標

- ◆ 組織轉型執行方案研議暨營運分析
- ◆ 多元產品開發暨品質技術提升
- ◆ 品牌化形象改造暨產品包裝設計
- ◆ 建置多元產銷網絡暨行銷推案
- ◆ 馬酒主題博物館設置
- ◆ 馬酒兩岸地區展售館設置



**簡報到此結束**

敬請指教、踴躍發言

衛生局 室簡報局



**馬祖論壇 2010**

施政標的

- 在地醫療環境補強  
急病重症通暢送機
- 兩馬區域醫療行動網絡  
馬祖養生醫療產業

社群  
照護

策略  
聯盟

**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**補強在地醫療環境**

- 東引、莒光兩鄉日常照護醫療資源設備補強計畫
- 一島一健康營造中心設置計畫
- 醫療廢棄物處理計畫
- 安寧照護之家開辦計畫
- 餐飲食品業衛生優良認證標章
- 菸害防制計畫

**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**急病重症通暢送機**

- 急重症轉診通暢送機整備計畫
- 緊急醫療救護直昇機替代方案研擬

施政標的：**兩馬區域醫療行動網絡**

- 舉辦「兩岸醫療資源合作」策略研討會及實勘交流活動
- 建置「兩馬區域醫療合作機制」

施政標的：**馬祖養生醫療產業**

- 馬祖發展養生醫療產業可行性分析評估計畫



## 交通局 室簡報局

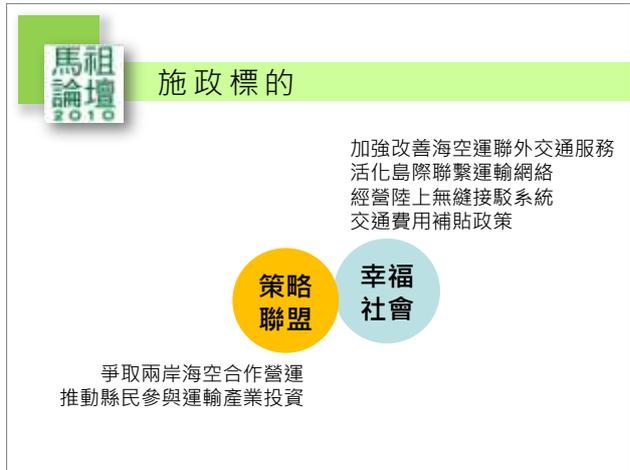


**馬祖論壇 2010**

100年~103年  
施政願景

海空陸運輸網絡整備

報告人：交通局 劉德全局長



**馬祖論壇 2010**

施政標的

加強改善海空運聯外交通服務  
活化島際聯繫運輸網絡  
經營陸上無縫接駁系統  
交通費用補貼政策

策略聯盟 幸福社會

爭取兩岸海空合作營運  
推動縣民參與運輸產業投資



**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

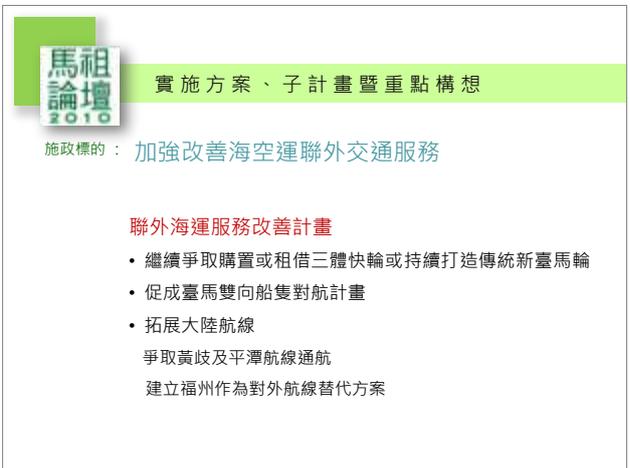
施政標的：加強改善海空運聯外交通服務

聯外空中運輸改善近程計畫

- 北竿機場北面夜航改善工程
- 南竿機場提升儀降機場
- 南機北降之海空無縫接駁服務計畫
- 旅客滯留貼心服務中心軟硬體建置計畫
- 第2家航空公司進駐及高雄等航線擴展

聯外空中運輸改善遠程計畫

- 南北竿機場評估擇一改善成為精確儀降機場
- 南北竿聯絡大橋建置計畫



**馬祖論壇 2010**

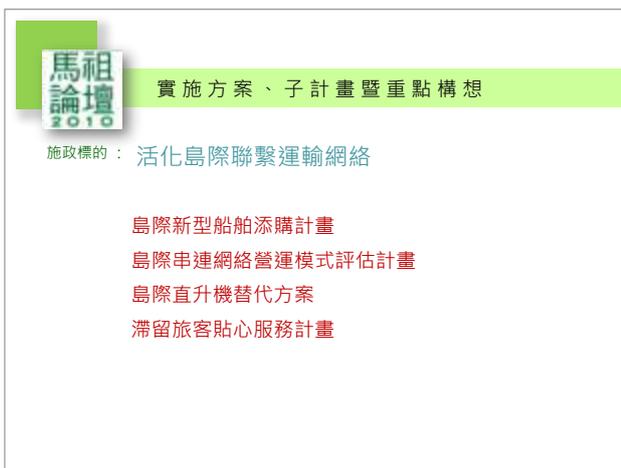
實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：加強改善海空運聯外交通服務

聯外海運服務改善計畫

- 繼續爭取購置或租借三體快輪或持續打造傳統新臺馬輪
- 促成臺馬雙向船隻對航計畫
- 拓展大陸航線

爭取黃歧及平潭航線通航  
建立福州作為對外航線替代方案



**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：活化島際聯繫運輸網絡

島際新型船舶添購計畫

島際串連網絡營運模式評估計畫

島際直升機替代方案

滯留旅客貼心服務計畫



**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：經營陸上無縫接駁系統

四鄉五島海、陸、空無縫接駁營運整合計畫

- 建置海、空港轉運公車班表智慧型管理系統
- 輔導民間運輸業者推動綠色共乘收費機制

海港「空港化」— 建置無縫接駁港口轉運站

- 馬祖國際商港規劃整合計畫

打造無縫接駁綠色運輸網絡

- 健全四鄉五島公車系統
- 設置四鄉五島自行車道系統



實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：交通費用補貼政策

縣民免費搭乘島際交通船補貼計畫

縣民免費搭乘公車計畫

施政標的：推動縣民參與運輸產業投資

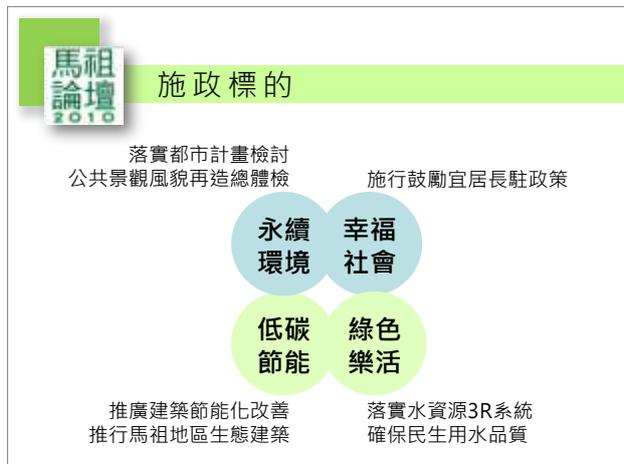
輔導民間構建較優交通船營運莒光、東引航線



簡報到此結束

敬請指教、踴躍發言

## 工務局 室簡報局



**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**落實都市計畫檢討**

循序辦理各區都市計畫通盤檢討計畫：

- 落實土地使用分區檢討及管制要點的建置
- 劃設維護離島棲地的自然保育區、風貌管制區、生態廊道
- 為各鄉主要商街建立都市設計管制準則
- 配合都市計畫辦理老舊社區更新專案

馬祖都市計畫業務向上提升行動計畫：

- 建置完善的審議操作平台
- 加強都市計畫宣導作業

**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**公共景觀風貌再造總體檢**

四鄉五島港阜設施暨周邊景觀改善計畫：

- 服務設施補強工程
- 不宜設施減項暨主題風貌改造工程

社區參與村落澳口永續經營管理行動計畫：

- 光害檢討與改善提案
- 獎補助風貌修景自力營造
- 獎補助永續經營管理之軟體計畫提案

**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**公共景觀風貌再造總體檢**

四鄉五島道路景觀總體檢暨生態路廊打造計畫：

- 各島域道路分級、分類經營管理總體規劃
- 營造各島的生態路廊
- 設置各島的漫遊系統（限速車道、越野自行車道、步道）
- 不當道路設施減項及改善施作工程

辦理各鄉景觀風貌綱要計畫：

- 銜接各鄉之發展綱要計畫
- 依據各鄉發展目標訂定景觀風貌保護措施

**馬祖論壇 2010**

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**施行鼓勵宜居長駐政策**

推動興建馬祖宜居長駐福利住宅示範專案：

- 搭配公辦都市更新專案評估辦理
- 採取民間參與興建「集合式住宅」模式

活化馬祖閒置空屋行動計畫：

- 〈租賃屋媒合服務中心〉委辦計畫
- 公辦承租閒置空屋群落環保修繕為「付費型福利住宅」示範計畫



## 實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：

### 推廣建築節能化改善

節能改善：隔熱拉皮、垂直綠化、遮陽；冷屋頂；開口改良  
替代能源：太陽能熱水設備、家戶小型風力發電

#### 分期推動機關公有建築節能化環保修繕計畫

- 從遴選各鄉示範案例到分期逐步全面

#### 辦理私有建築節能環保修繕獎補助示範計畫

#### 推動民間設置替代性能源設備獎補助計畫

- 從建立補助作業要點到落實補助



## 實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：

### 推行馬祖地區生態建築

#### 建置馬祖地區新建（生態）建築便民機制：

- 委託建立營造設計書圖集成供民眾引用（含基盤及建物）
- 建立便民的建照審議機制簡化申請程序
- 徵選先期試辦獎補助示範專案

#### 歷建變綠建

- 徵選閒置歷史建物導入生態建築修繕示範專案



## 實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：

### 落實水資源3R系統 省水、回收、再利用

#### 建置村落式小循環污水下水道暨處理系統計畫

#### 推廣民間設置中水回收設備補助計畫

#### 推廣民間設置雨水回收設備補助計畫

#### 民間換裝省水設備補助計畫

#### 汗水回收再利用計畫



## 實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：

### 確保民生用水品質

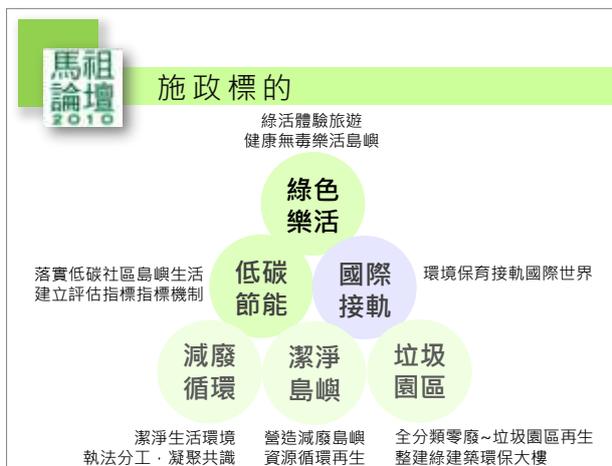
#### 馬祖地區民生用水品質總體檢驗暨設備改善工程：

- 擴建供水基礎設施，且改善供水品質。
- 投資自來水廠高級化處理，使合格率邁向100%。

簡報到此結束

敬請指教、踴躍發言

## 環保局 室簡報局



**馬祖論壇 2010** 潔淨島嶼

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的： **潔淨生活環境 亮麗馬祖容顏**

1. 府會特區環境衛生計畫
2. 清淨家園全民動員計畫
3. 整潔美化助理員綠網計畫
4. 海岸環境清理雇工計畫
5. 全民淨灘義工認養計畫
6. 保麗龍熱融縮計畫
7. 廢棄營區清理再生計畫
8. 公廁清潔檢查複式動員計畫
9. 街道動力洗掃計畫
10. 環境蟲鼠防治計劃

**馬祖論壇 2010** 無毒家園

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的： **無毒環境，健康永續**

1. 土壤及地下水污染調查監控計畫
2. 水體水質維護計畫
3. 水質檢驗能力提升計畫
4. 空氣品質污染源管制計畫
5. 空氣品質改善及污染減量計畫
6. 空氣品質粒狀物防制計畫
7. 二行程機車汰換計畫
8. 環境品質監測站設置維護計畫

**馬祖論壇 2010** 減廢循環

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的： **垃圾循環減廢 資源再生利用**

1. 垃圾減量資源回收工作計畫
2. 強制垃圾分類車輛機具增置計畫
3. 資源物分類回收再利用計畫
4. 廚餘多元再利用工作計畫
5. 巨大廢棄物多元再利用計畫
6. 廢油製作肥皂計畫
7. 一般廢棄物資源循環推動計畫
8. 垃圾境外處理能源再生計畫
9. 商店廢棄物減量輔導-筷樂餐廳計畫
10. 旅館減廢輔導計畫
11. 工程減廢-環評機制深化計畫
12. 資源回收物質價購誘因強化計畫
13. 限制使用一次性商品計畫

**馬祖論壇 2010** 垃圾園區

實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的： **全分類零廢棄 垃圾園區再生**

1. 廚餘製作魚飼料-樂活釣魚台計畫
2. 廚餘堆肥-有機開心農場計畫
3. 大型家具修復廠場-協助弱勢計畫
4. 八大垃圾處理廠址整合-環保教育觀光園區計畫
5. 焚化廠遺址改建-綠建築計畫
6. 漂流木銀行-藝術工坊計畫
7. 營建事業廢棄物處理輔導計畫
8. 廢棄物掩埋場最終處理維護計畫



## 實施方案、子計畫暨重點構想

### 低碳 節能

施政標的：**節能低碳生活 健康樂活環境**

1. 低碳社區輔導計畫
2. 節能減碳指標建構計畫
3. 馬祖低碳環保論壇計畫
4. 低碳綠能運具油電混合車評估計畫
5. 低碳食衣住行節能生活輔導計畫
6. 太陽能住宅輔導示範計畫



## 實施方案、子計畫暨重點構想

### 國際 接軌

施政標的：**同步國際環境節慶 世界潮流無縫接軌**

1. 2/2國際濕地日計畫
2. 4/22世界地球日計畫
3. 6/5國際環境日計畫
4. 9/22世界無車日計畫
5. 11/25世界無肉日計畫
6. 馬祖國際環境季計畫



## 實施方案、子計畫暨重點構想

### 綠色 樂活

施政標的：**潔淨土地 快樂人民**

1. 永續發展層次串聯  
永續環境(生態) / 永續經濟(生計) / 永續社會(生活)
2. 樂活低碳體驗旅遊
3. 簡單生活師法自然
4. 打造自然、運動、身心靈合一~樂活島嶼生活



簡報到此結束

敬請指教、踴躍發言

## 教育局 室簡報局



馬祖論壇 2010

### 施政標的

多元在地化特色教程  
跨國界國教學習環境  
教育資源整合彈性運用  
讓家長安心的校園環境  
建置終身學習環境  
特殊專才養成機制  
兩岸文教資源交流

永續環境 幸福社會

馬祖論壇 2010

### 實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**多元在地化特色教程**  
馬祖文化特色「實驗學校」試辦計畫  
四鄉五島環境教育遊程試辦計畫

施政標的：**跨國界國教學習環境**  
跨國界國教學習環境軟硬體打造計畫  
跨縣市合作英語村交流平台

施政標的：**教育資源整合彈性運用**  
補助學校辦理寒暑假主題學習營隊  
教師第二專長培訓計畫

馬祖論壇 2010

### 實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**讓家長安心的校園環境**  
續推校園安全環境整備計畫  
續辦老舊校舍改建計畫

施政標的：**建置終身學習環境**  
成人教育~家庭教育中心各項活動

施政標的：**特殊專才養成機制**  
海洋競技-獨木舟競技體驗營續辦計畫

馬祖論壇 2010

### 實施方案、子計畫暨重點構想

施政標的：**兩岸文教資源交流分享**  
補助馬祖教師進行「兩岸比較」之鄉土教材編撰計畫  
舉辦兩岸學子交流互訪假期計畫

馬祖論壇 2010

### 簡報到此結束

敬請指教、踴躍發言

## 民政局 室簡報局



**馬祖論壇 2010** 實施方案、子計畫暨重點構想 **老人福利**

施政標的：**友善關懷老人服務**

**擴大居家服務對象，提升專業照顧知能**

- 將居家照顧對象由中、低收入戶擴及一般戶
- 推動照顧服務員證照制度
- 整合社政、衛政、照顧服務資源，落實居家照顧

**加強弱勢老人服務，提供關懷照顧**

- 補助中低收入戶老人免費裝置假牙、送餐服務
- 居家無障礙環境改善

**提供獨居老人適當服務，建置保護網絡**

- 建置老人保護資訊平台
- 提供獨居老人緊急救援通報網絡

**馬祖論壇 2010** 實施方案、子計畫暨重點構想 **老人福利**

施政標的：**友善關懷老人服務**

**鼓勵老人社會參與，建立正向生活態度**

- 提倡正當休閒活動，充實各老人活動中心軟體設施，提供老人休閒、聯誼場所，進而設立「長青學苑」。

**建立社區照顧關懷據點，落實在地化社區營造精神**

- 提供關懷訪視、電話問安諮詢及轉寄服務等，以延緩長者老化速度，發揮社區自助互助照顧功能。

**馬祖論壇 2010** 實施方案、子計畫暨重點構想 **身障福利**

施政標的：**建立完善支持與照顧服務**

**失能身心障礙者居家照顧服務**

- 減輕家庭照顧負擔，發展照顧服務支持體系，結合社會資源共同推動居家服務，並促進就業。

**醫療及輔助器具補助**

- 補助轉診赴台交通費，自行負擔之醫療費用。
- 補助申請輔助器具經費，以協助身心障礙者克服生理機能障礙，促進生活自理能力。

**馬祖論壇 2010** 實施方案、子計畫暨重點構想 **身障福利**

施政標的：**建立完善支持與照顧服務**

**核發身障生活津貼**

- 按月核發生活津貼，按月核發7000-3000元不等生活津貼，以協助並減輕其家庭負擔。

**廣結民間資源，提供輔導措施**

- 補助連江縣身心障礙協會、長期照顧服務協會、紅十字會馬祖支會，辦理身障通報、訪視、個案管理人力及設備，結合社團力量，提供多元文化與人性化之服務。

**馬祖論壇 2010** 實施方案、子計畫暨重點構想 **婦女福利**

施政標的：**落實婦女福利，營造快樂家庭**

**婦女生育補助**

- 鼓勵婦女生育意願，提高本縣出生率

**婦女照顧子女津貼補助**

- 鼓勵婦女親自養育3歲以下子女，或照顧12歲以下身障兒童，期能增進親子關係，啟發子女智慧，進而促進子女身心健康。

**辦理婦女知性講座**

- 透過舉辦親職教育、各種研習、婦女人身安全等活動，以充實婦女生活內涵。

**設置外籍配偶家庭服務中心**

- 透過家庭訪談，瞭解外配需求，協助加速融入在地生活，進而認同馬祖。

**馬祖論壇 2010** 實施方案、子計畫暨重點構想 **兒少福利**

施政標的：**建構友善托育環境**

**保母托育管理**

- 將保母納入管理系統，逐步落實保母證照制度，保障家庭托育品質。

**托育費用補助**

- 辦理部分托育費用補助，減輕家庭負擔。

**遲緩兒早期治療服務**

- 促進遲緩兒及早接受療育，掌握其最佳療效期，使其障礙程度降至最低，並透過療育服務使其潛力盡量發揮。

**推動高風險家庭關係輔導處遇**

- 及早篩選發現遭遇困難或有需求之高風險家庭，主動提供預防性服務方案，以預防兒童、少年虐待、家庭暴力及性侵害事件發生。

**弱勢家庭緊急生活協助**

- 協助遭受變化或功能不全之弱勢家庭，紓緩經濟壓力。

**馬祖論壇 2010** 實施方案、子計畫暨重點構想 **關懷弱勢**

施政標的：**主動關懷，尊重需求，協助自立**

**低收入戶生活補助**

- 提供持續性的經濟協助，使貧病、孤苦無依或生活陷入急困者，獲得妥善照顧，並保障基本生活水準。

**工作所得補助方案**

- 適時保障工作人口基本生活水準，建構全方位的社會網絡，落實照顧社會弱勢族群，以減輕其家庭生活負擔。

**以工代賑方案**

- 為能改善中低收入戶家庭經濟結構，促其自立更生，期藉由工作機會之提供，減低對救助措施之依賴。

**馬祖論壇 2010** 實施方案、子計畫暨重點構想 **關懷弱勢**

施政標的：**主動關懷，尊重需求，協助自立**

**低收入戶子女就學補助**

- 為鼓勵低收入戶子女繼續就學，避免過早投入勞動市場，對低收入戶內未領取生活補助費之高中職在學學生提供就學補助生活費，便於日後取得較佳就業機會，有助其早日脫離貧窮。

**「馬上關懷」專案**

- 針對遭逢緊急臨時陷入困境之民眾，及時給予短期救助，得以度過難關，迅速恢復正常生活。

**馬祖論壇 2010** 實施方案、子計畫暨重點構想 **招募志工**

施政標的：**政府力量有限，民間資源無窮**

**辦理各項研習訓練**

- 招募志工，並透過定期辦理訓練，增強其知能，進而協助政府辦理關懷送暖服務。

**加強辦理聯繫會報**

- 增進政府與社福團體、交流溝通，有效結合民間資源，進而提升政府服務效能。

**辦理獎勵活動**

- 透過獎勵方式，以提高士氣，促進志工持續提供多元化與人性化之服務。

